

Решение по делу № 164/З-2017

Номер документа: 04.04.2017 г. № 08/2914

Номер дела: 164/З-2017

Тип документа: Решения по делам

Управление: Кемеровское УФАС России

Дата публикации: 21.04.2017

Сферы деятельности:

- Контроль госзакупок

РЕШЕНИЕ

«04» апреля 2017 года

Резолютивная часть решения оглашена «03» апреля 2017г.

Решение изготовлено в полном объеме «04» апреля 2017г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	<...> -	заместителя руководителя	при
		Кемеровского УФАС России;	
Членов комиссии:	<...> -	ведущего специалиста-эксперта	
		отдела контроля в сфере закупок;	
	<...> -	начальника отдела контроля в	
		сфере закупок;	

участии:

- <...>, <...> – представителей по доверенности [Комитета по управлению муниципальным имуществом Ленинск-Кузнецкого городского округа](#),

рассмотрев дело № 164/З-2017, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – [Комитетом по управлению муниципальным имуществом Ленинск-Кузнецкого городского округа законодательства в сфере закупок при проведении аукциона в электронной форме №0139300018017000004 «Строительство ЦТП и теплосети I контура для теплоснабжения кварталов «Днепровский» и «Апельсин»](#), в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации,

конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14

установила:

27.03.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Перспектива» (вх. № 1123э от 27.03.2017 г.) на действия заказчика - [Комитета по управлению муниципальным](#) имуществом Ленинск-Кузнецкого городского округа (далее также – Заказчик) при проведении электронного аукциона №0139300018017000004 «Строительство ЦТП и теплосети I контура для теплоснабжения кварталов «Днепровский» и «Апельсин».

По мнению заявителя, документация об электронном аукционе противоречит положениям ФЗ №44-ФЗ, а именно:

- Заказчиком в Извещении о проведении закупки установлена дата окончания срока подачи заявок **26.03.2017г**, что является нерабочим днем. Вместе с тем, согласно статье 193 Гражданского кодекса РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, то днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. По мнению заявителя, установление срока окончания подачи заявок на выходной день влечет ограничение потенциальных участников закупки;

- в Техническом задании размер сечения жил кабеля указывается без единицы измерения, что не соответствует, по мнению заявителя, требованиям пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ;

- в Техническом задании указаны габариты щитков следующим образом: **Габариты 200мм х112мм х92мм; Габариты 265мм х440мм х120мм; Габариты 265мм х310мм х120мм**. По мнению заявителя, действия Заказчика, установившего требования к закупаемому товару без указания, какая из величин является длиной, шириной или высотой, не соответствуют [пункту 1 части 1 статьи 33](#) ФЗ № 44-ФЗ.

В процессе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

02.02.2017г. в единой информационной системе заказчиком – [Комитетом по управлению муниципальным](#) имуществом Ленинск-Кузнецкого городского округа были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0139300018017000004 «Строительство ЦТП и теплосети I контура для теплоснабжения кварталов «Днепровский» и «Апельсин» и аукционная документация.

14.02.2017г., 21.02.2017г., 22.02.2017г., 10.03.2017 г. заказчиком были внесены изменения в аукционную документацию и размещены в Единой информационной системе.

В связи с тем, что ФЗ № 44-ФЗ не содержит требования в установлении срока подачи заявок лишь в рабочих днях, то окончание срока подачи заявок может быть назначено на

нерабочий день.

Таким образом, в действиях заказчика – [Комитета по управлению муниципальным имуществом Ленинск-Кузнецкого городского округа](#) отсутствует нарушение требований части 3 статьи 63 ФЗ № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В Техническом задании имеет место описание требований к товарам без указания единицы измерения сечения жил кабеля:

Кабель силовой с пластмассовой изоляцией, с пониженным газо и дымовыделением, с медными жилами ВВГнг(А)-LS сечением 3x1,5(ож) - 0,66 ТУ16.К73-079-2007
Кабель силовой с пластмассовой изоляцией, с пониженным газо и дымовыделением, с медными жилами ВВГнг(А)-LS сечением 4x1,5(ож) - 0,66 ТУ16.К73-079-2007
Кабель силовой с пластмассовой изоляцией, с пониженным газо и дымовыделением, с медными жилами ВВГнг(А)-LS сечением 3x2,5(ож) - 0,66 ТУ16.К73-079-2007
Кабель силовой с пластмассовой изоляцией, с пониженным газо и дымовыделением, с медными жилами ВВГнг(А)-LS сечением 5x2,5(ож) - 0,66 ТУ16.К73-079-2007
Кабель силовой с пластмассовой изоляцией, с пониженным газо и дымовыделением, с медными жилами ВВГнг(А)-LS сечением 4x6(ож) - 0,66 ТУ16.К73-079-2007
Кабель силовой с пластмассовой изоляцией, с пониженным газо и дымовыделением, с медными жилами ВВГнг(А)-LS сечением 5x4(ож) - 0,66 ТУ16.К73-079-2007
Кабель силовой с пластмассовой изоляцией, с пониженным газо и дымовыделением, с медными жилами ВВГнг(А)-LS сечением 5x25 - 0,66 ТУ16.К73-079-2007
Кабель силовой с пластмассовой изоляцией. с пониженным газо и

дымовыделением, с медными жилами ВВГнг(A)-LS сечением 4x70 - 1,0 ТУ16.К73-079-2007
Кабель силовой с пластмассовой изоляцией, с пониженным газо и дымовыделением, с медными жилами ВВГнг(A)-LS сечением: 4x150-1,0 ТУ16.К73-079-2007
Кабель силовой с пластмассовой изоляцией, с пониженным газо и дымовыделением, с медными жилами ВВГнг(A)-LS сечением: 5x95 - 1,0 ТУ16.К73-079-2007
Кабель силовой медный, негорючий, бездымный, огнестойкий; полное наименование ВВГнг(A)-FRLS сечением 2x1,5(ож) - 0,66; 3x1,5(ож) - 0,66; 5x4(ож) - 0,66
Кабель силовой медный, негорючий, бездымный, огнестойкий; полное наименование ВВГнг(A)-FRLS сечением 3x1,5(ож) - 0,66;
Кабель силовой медный, негорючий, бездымный, огнестойкий; полное наименование ВВГнг(A)-FRLS сечением; 5x4(ож) - 0,66
Кабель силовой с пластмассовой изоляцией, с пониженным газо и дымовыделением, с медными жилами ВВГнг(A)-LS сечением 2x1,5(ож) - 0,66 ТУ16.К73-079-2007
Кабель силовой с пластмассовой изоляцией, с пониженным газо и дымовыделением, с медными жилами ВВГнг(A)-LS сечением 2x2,5(ож) - 0,66 ТУ16.К73-079-2007

В соответствующих положениях технического задания в отношении кабеля силового указывается на размеры сечения, выраженные следующими словами: «3x1,5(ож)», «3x1,5(ож)», «4x1,5(ож)» и т.п. значениями без сопровождения указанных показателей соответствующими единицами измерения.

В спецификации оборудования, изделий, материалов 129-1-ЭМ.СО проектной документации, являющейся неотъемлемой частью аукционной документации указывается на соответствие кабельной продукции ТУ 16К.73.079-2007.

Согласно пункту 4.7 ГОСТ 31996-2012 «Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальном напряжении 0,66, 1 и 3 кВ. Общие технические условия» в условное обозначение кабелей должны входить:

- марка кабеля с добавлением через дефис буквы Т (для кабелей в тропическом исполнении), через пробел - группы цифр (через знак умножения), обозначающих число и номинальное сечение основных токопроводящих жил. Для кабелей с нулевой жилой или жилой заземления меньшего сечения через знак сложения добавляют **число и номинальное сечение нулевой жилы или жилы заземления** (через знак умножения). Для кабелей с жилами равного сечения допускается не проводить деление жил на группы.

За цифрами, обозначающими номинальное сечение жил, добавляют буквы: ок, ос, мк или мс по [4.1, перечисление и](#)), Затем (без пробела, в скобках) при наличии в кабелях нулевой жилы добавляют букву N, жилы заземления - PE. При наличии в конструкции кабеля и той, и другой жилы в обозначение вводят буквы N, PE.

Согласно пункту 4.5 ГОСТ 31996-2012 устанавливается, что число токопроводящих жил устанавливаются «Число токопроводящих жил устанавливаются из ряда: 1,2,3,4,5...», т.е. штуки.

В пункте 4.6 ГОСТ 31996-2012 указано, что номинальное сечение токопроводящих жил устанавливаются из ряда: 1,5; 2,5; 4; 6; 10; 16....мм²» и в пункте 5.2.1.2 раздела 5 «Технические условия».

Из указанного следует, что единиц измерения сечения жил, кроме как мм² не предусмотрены действующим ГОСТ.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушения требований пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ, все показатели по пунктам технического задания о кабелях носят объективный характер, отсутствие указания, выраженного в квадратных миллиметрах, полностью соответствует ГОСТ 2.307-2011 ЕСКД «Нанесение размеров и предельных отклонений» и ГОСТ 31996-2012 «Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальном напряжении 0,66, 1 и 3 кВ. Общие технические условия», устанавливающего правила о том, что в этом случае значение ширины, высоты и толщины следует считать выраженными в миллиметрах.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно требованиям пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии

В Техническом задании указаны габариты щитков следующим образом:

Щиток распределительный. Корпус модульный пластиковый ЩРН-П-4, навесной.

Габариты 200мм x112мм x92мм;

Укомплектован:

- выключатель однополюсный, характеристика С, ВА47-29 1P 6А;
- расцепитель независимый РН47,
- шина соединительная PIN 1P 63 А шаг 18мм ИЭК.

Щит распределительный встраиваемый с замком ЩРН-18з-138 УХЛЗ IP31;

Габариты 265мм x440мм x120мм;

Укомплектован:

- вводной выключатель нагрузки ВН-32 3P 25А, величина номинального тока 25А;
- выключатель двухполюсный ВА47-29 2P 16А, величина номинального тока 16А, характеристика В;
- автоматический выключатель дифференциального тока АВДТ32 В16, величина номинального тока 16А, величина тока в миллиамперах 10;
- шина соединительная PIN 4P 63А шаг 18мм ИЭК;
- шина "N" нулевая, 8x12мм, 14/1(14 групп, крепёж по центру);
- изолятор DIN синий

Щит распределительный встраиваемый с замком ЩРН-12з-138 УХЛЗ IP31;

Габариты 265мм x310мм x120мм.

Укомплектован:

- вводной выключатель нагрузки ВН-32 3P 25А, величина номинального тока 25А;

- выключатель двухполюсный ВА47-29 2P 10А, величина номинального тока 10А, характеристика В;
- - шина соединительная PIN 4P 63А шаг 18мм ИЭК;
- шина "N" нулевая, 8x12мм, 14/1 (14 групп, крепёж по центру);
- изолятор DIN синий.

Таким образом, Заказчик установил требования к закупаемому товару без указания, какая величина является длиной, шириной или высотой.

ГОСТ 2.105-95 (Единая система конструкторской документации. Общие требования к текстовым документам) не регламентирует порядка указания габаритных размеров. Но руководствуясь ОСТ 4.000.028-84, можно сделать вывод, что правильное толкование размеров: высота Н x ширина В x длина L.

На основании изложенного в рассматриваемой части действия заказчика не противоречат положениям ФЗ №44-ФЗ, а доводы жалобы ООО «Перспектива» признаются полностью необоснованными.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Перспектива» на действия заказчика - [Комитета по управлению муниципальным имуществом Ленинск-Кузнецкого городского округа](#) при проведении электронного аукциона №0139300018017000004 «Строительство ЦТП и теплосети I контура для теплоснабжения кварталов «Днепровский» и «Апельсин» **необоснованной.**

2. Производство по делу № 164/З-2017 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.