

Постановление № А390-9.21(2)/17 о назначении административного наказания

Номер дела: А390-9.21(2)/17

Тип документа: Постановления

Управление: Красноярское УФАС России

Дата публикации: 17.07.2017

Сферы деятельности:

- Антимонопольное регулирование

Законному представителю

ПАО «-----»

XXXXXXXXXXXXX.

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX,

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ А390-9.21(2)/17 о назначении административного наказания

04 июля 2017 года

г. Красноярск

Опубликованная часть постановления оглашена 03 июля 2017 года.
Полным объемом постановление изготовлено 04 июля 2017 года.

Соводитель Красноярского УФАС России Захаров Валерий Михайлович, рассмотрев дело А390-9.21(2)/17 об административном правонарушении, возбужденное в отношении личного акционерного общества ..., с привлечением в качестве потерпевшей -----,

УСТАНОВИЛ:

адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
г. Красноярск, ул. ... (вх.№----- от 15.05.2017) на бездействие ПАО,

азившееся в неосуществлении в установленный действующим законодательством срок
оприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям
ргопринимающих устройств дачного дома, расположенного по адресу:,
надлежащего гр. -----.

результатам рассмотрения материалов указанного заявления специалистом-экспертом
ела информатизации и контроля рекламы определением от 23.05.2017 возбуждено дело
административном правонарушении №А390-9.21(2)/17 и принято решение о проведении
инистративного расследования.

итогах расследования законный представитель ПАО --- письмом (исх. №9905 от
)6.2017) уведомлен о необходимости явиться 28.06.2017 в 11:00 в Красноярское УФАС
сии по адресу: пр. Мира, 81д, кабинет 23 для составления протокола об
инистративном правонарушении. Указанное письмо было получено ПАО --- 22.06.2017
очно, что подтверждается соответствующей отметкой канцелярии.

отокол № А390-9.21(2)/17 об административном правонарушении 28.06.2017 составлен
циалистом-экспертом отдела информатизации и контроля рекламы в отсутствие
лежащим образом уведомленного законного представителя, защитника ПАО -----
еделением от 28.06.2017 рассмотрение дела об административном правонарушении
начено на 11 часов 00 минут 03.07.2017.

занный протокол и определение о назначении времени и места рассмотрения дела №
0-9.21(2)/17 получены ПАО ----29.06.2017 нарочно, что подтверждено соответствующей
еткой канцелярии.

итник, представитель ПАО ----- на рассмотрение дела не явились, направили
атайство о рассмотрении дела в их отсутствие.

На рассмотрение дела № А390-9.21(2)/17 надлежащим образом уведомленная о времени
эсте рассмотрения дела гр. ----- не явилась, защитника не направила.

где рассмотрения дела об административном правонарушении установлено следующее.
ввязи с необходимостью осуществления технологического присоединения объекта,
положенного по адресу: -----, 30.10.2016 заявителем в адрес ПАО----- (далее –
евая организация, Ответчик) была направлена заявка на технологическое
соединение объекта со следующими техническими характеристиками: максимальная
ищность энергопринимающих устройств – 15 кВт, напряжение – 0,4 кВ.

1.2016 года между ----- и ПАО ----- заключен договор № 20.2400.----- об осуществлении
нологического присоединения дома, расположенного по адресу: ----- (далее -
овор).

ответствии с пунктом 5 Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому
соединению составлял 6 месяцев со дня заключения Договора, то есть до 12.05.2017.

ласно пункту 10 технических условий к мероприятиям, исполнение которых возложено на
) «-----», относится:

ектирование и строительство ТП-10/0,4 кВ. Тип и мощность силового трансформатора
еделить проектом;

ВЛ-10 кВ ф. 86-02 до проектируемой ТП-10/0,4 кВ запроектировать и построить ВЛ-10 кВ.
исоб прокладки, марку и сечение определить проектом;

проектируемой ТП-10/0,4 кВ до границ земельного участка заявителя запроектировать и
строить ВЛ-0,4 кВ. Способ прокладки, марку и сечение провода определить проектом;

ределить проектом необходимость установки укоса на отпаечной опоре ВЛ-10 кВ ф.86-02

ред проектируемой ТП установить линейный разъединитель. Тип разъединителя и место зновки определить проектом.

ответствии с пунктом 11 технических условий гр. ----- . необходимо осуществить, в том ле следующие мероприятия:

гановить щит учета электроэнергии;

од щита учета выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП. то прокладки кабеля или провода должно быть доступно для беспрепятственного отра по всей длине прокладки.

Д ---- не осуществило мероприятия по технологическому присоединению, по договору Д.2400.----- об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 1.2016 в установленный действующим законодательством срок.

дставитель ПАО ----- в своих письменных пояснениях по делу (вх.№----- от 05.06.17) признал ст неосуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта заявителя тановленный срок и сообщил, что срок выполнения работ – 1 квартал 2018 года.

оответствии со статьей 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая анизация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть ргию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать дусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность тлуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых риборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ). тношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются зны и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, нятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

тношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего аграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное кт 4 статьи 539 ГК РФ).

оответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 года №35-ФЗ «Об ктроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») настоящий закон устанавливает овы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия анов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и занности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере ктроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки ктрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

онодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на ституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской ерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере ктроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской ерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в тветствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»). ласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к ектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей ктрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов

ктросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее же - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Установлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее - Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством распределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения в адрес заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 13 и 14](#) настоящих Правил, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, а также уведомляет о возможности временного технологического присоединения, предусмотренного [разделом VII](#) настоящих Правил.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12\(1\), 14 и 34](#) Правил технологического присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 16 Правил, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению 6 месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 14 и 34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, напряжение которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров сельской местности не может превышать 6 месяцев.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «Об естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года №179-э ОАО «-----», осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным

ером 24.1.58.

О «-----» является сетевой организацией, осуществляющей технологическое соединение в границах расположения принадлежащих ПАО «-----» электрических эй.

асно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии вил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка ключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) истральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, распределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, одного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным знным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного тупа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей нспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по :анализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до исот тысяч рублей.

ответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного вонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи, - чет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока яч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на идических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

тановлениями №А121-9.21(1)/16 от 06.04.2016, №А214-9.21(1)/16 от 27.04.2016 ПАО - о привлечено к административной ответственности за аналогичное нарушение части 1 ги 9.21 КоАП.

им образом, действия ПАО «-----», выразившиеся в неосуществлении мероприятий по ологическому присоединению объекта, принадлежащего гр. ----- в установленный ствующим законодательством и Договором срок, являются неправомерными, ушающими Правила технологического присоединения, содержат состав инистративного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

соответствии с частью 3 статьи 3.5 КоАП РФ административный штраф является ежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не вышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; для идических лиц - одного миллиона рублей, или может выражаться в величине, кратной ме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого ршено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, тором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую е выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором о выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял тельность по реализации товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году.

ПАО «-----» в письменных пояснениях (вх.№---- от 05.06.2017) было заявлено о бходимости прекращения производства по делу об административном правонарушении в зи с отсутствием в исследуемых действиях ПАО ----- состава правонарушения, дусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Указанный довод, заявленный ПАО ----- удовлетворению не подлежит ввиду дующего.

оответствии с Федеральным законом «О защите конкуренции» №135-ФЗ (в ред. дерального закона №250-ФЗ от 13.07.2015), объективная сторона указанного

вонарушения была расширена, в нее включено нарушение субъектом естественной ополки правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или зовленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным теппроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, ловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего оснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение ственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил искириминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо пятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) ализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) нспортировке сточных вод по их канализационным сетям. Таким образом, действия ПАО «—», выразившиеся в нарушении сроков осуществления технологического присоединения екта, подпадают под диспозицию статьи 9.21 КоАП в редакции, действующей на момент ршения правонарушения.

же, в своих письменных пояснениях ПАО «-----» ссылается на то, что неисполнение) «-----» договора об осуществлении технологического присоединения в установленный и договором срок является гражданско-правовым спором, а сам договор является овором возмездного оказания услуг, неисполнение которого является нарушением прав ребителя.

юсте с тем, в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 51 «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по передаче ктрической энергии и оказания этих услуг, правил недискриминационного доступа к угам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих уг, правил недискриминационного доступа к услугам оператора торговой системы ового рынка и оказания этих услуг и правил технологического присоединения ргопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по изводству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, надлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» Федеральная имонополярная служба определена уполномоченным органом исполнительной власти по спечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения ргопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям. исьменных пояснениях Ответчика указано, что сетевой организацией были приняты все ы, направленные на исполнение обязательств в рамках Договора в установленный срок: и запрошены кадастровые выписки на пересекаемые земельные участки; выполнено дпроектное обследование с выездом на место; выполнено и согласовано техническое ение, с определением точки подключения. Однако это не является достаточным азательством того, что Ответчик принял все необходимые и достаточные меры по людению срока технологического присоединения, а также не подтверждает факта озможности соблюдения указанных требований в силу чрезвычайных событий и тоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той тени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

им образом, в деянии юридического лица ПАО «-----» усматривается вина, дусмотренная частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, поскольку у данного лица имелась ожность для соблюдения норм и правил, за нарушение которых Кодексом или знами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным ом не были приняты все зависящие меры по их соблюдению.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания идическому лицу учитываются характер совершенного им административного

вонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, тоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, гчающие административную ответственность.

оответствии с частью 3.2. статьи 4.1 КоАП при наличии исключительных обстоятельств, анных с характером совершенного административного правонарушения и его едствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к инистративной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, сматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на тановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут начить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального мера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или гью статьи [раздела II](#) настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер инистративного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

О «-----» при рассмотрении дела об административном правонарушении дставлены следующие документы: копия бухгалтерского баланса на 31 декабря 2015 а, копия бухгалтерского баланса на 30 сентября 2016 года, копия отчета о финансовых ультатах за январь-декабрь 2015 года, копия отчета о финансовых результатах за арь-сентябрь 2016 года. Исходя из представленных документов, Общество имеет ицательный финансовый баланс, а именно, убыток Общества в за период январь-тябрь 2015 года составил 1 998 981 тыс.руб, за период январь-сентябрь 2016 года 1 649 тыс. руб., что указывает на тяжелое материальное положение Ответчика.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность ПАО «-----» дусмотренные статьями 4.2 КоАП, обществом не были заявлены, при рассмотрении ного дела не установлены.

инимая во внимание такие критерии как справедливость и соразмерность инистративного наказания, обозначенные Конституционным судом Российской ерации в Постановлении от 25.02.2014 № 4-П и Постановлении от 17.01.2013 № 1-П, зводствуясь частями 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП, статьями 4.2., 29.9., 29.10. Кодекса сийской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

Признать публичное акционерное общество «-----» виновным в совершении вонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Назначить ПАО «-----» за совершение административного правонарушения, дусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП, административное наказание в виде штрафа, змере 600 000 (шестьсот тысяч рублей).

Снизить назначенный ПАО «-----» за совершение административного вонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП, штраф на пятьдесят центов, то есть вдвое.

Считать назначенным ПАО «-----» за совершение административного вонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП, административное азание в виде штрафа, в размере 300 000 (триста тысяч рублей).

Примечание:

соответствии с частью 3 статьи 30.1. и частью 1 статьи 30.3. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в силу.

Штраф необходимо перечислить по следующим реквизитам: ИНН 2466009115 КПП 601001 УФК по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России) г. Красноярск р/сч 01810600000010001 в ОТДЕЛЕНИЕ КРАСНОЯРСК г. Красноярск БИК 040407001.

ГМО 04701000 КБК 161 1 16 41000 01 6000 140

† -----

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его учреждения, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

залова Ирина Александровна

(391) 2 11-26-00