

**РЕШЕНИЕ И ПРЕДПИСАНИЕ по делу № РЗ-40/17 о нарушении законодательства о контрактной системе**

**Номер дела:** РЗ-40/17

**Тип документа:** Решения по жалобам

**Управление:** Тамбовское УФАС России

**Дата публикации:** 09.03.2017

**Сферы деятельности:**

- Контроль госзакупок
- 

Администрация Мучкапского поссовета

Мучкапского района

Тамбовской области

393570, Тамбовская обл.,

Мучкапский рп, ул. Советская, 12

e-mail: [ss03@r46.tambov.gov.ru](mailto:ss03@r46.tambov.gov.ru)

ООО «ЩИТ»

357551, Ставропольский край, г. Пятигорск,

ул. Набережная, д. 86

[Satarovashit@mail.ru](mailto:Satarovashit@mail.ru)

АО «Единая электронная торговая  
площадка»

115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14,  
стр. 5

[info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № РЗ-40/17 о нарушении законодательства**

**о контрактной системе**

Резолютивная часть решения оглашена «17» февраля 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «22» февраля 2017 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

члены комиссии:

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Козлова Н.Е.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Великанова Е.Г.,

в присутствии представителя:

администрации Мучкапского поссовета Мучкапского района Тамбовской области – <...>,

в отсутствие представителей ООО «ЩИТ», уведомленного своевременно,

рассмотрев жалобу ООО «ЩИТ» (далее – Заявитель) (вх. от 13.02.2017 № 775) на действия заказчика - администрации Мучкапского поссовета Мучкапского района Тамбовской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автодороги по ул. Строителей в р.п. Мучкапский Мучкапского района Тамбовской области (извещение № 0164300040516000008),

**УСТАНОВИЛА:**

Администрация Мучкапского поссовета Мучкапского района Тамбовской области 30.01.2017 опубликовала на сайте Единой информационной системы в сфере закупок изменения извещения № 0164300040516000008 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автодороги по ул. Строителей в р.п. Мучкапский Мучкапского района Тамбовской области (далее – Аукцион).

Заказчик – администрация Мучкапского поссовета Мучкапского района Тамбовской области.

Начальная (максимальная) цена контракта - 4 957 640,00 руб.

Заявитель ООО «ЩИТ», считая документацию об аукционе несоответствующей требованиям законодательства о контрактной системе, обратилось с жалобой в Тамбовское УФАС России.

В качестве доводов по жалобе ООО «ЩИТ» указало следующее:

- Заказчиком нарушена статья 30 Закона о контрактной системе в части оплаты заказчиком выполненных работ по контракту;
- Заказчиком в Техническом задании излишне детализированы требования к товарам (материалам), что нарушает действующее законодательство.

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы (вх. от 17.02.2017) и просил отказать в ее удовлетворении.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев представленные материалы, доводы заявителя, возражения и пояснения Заказчика, а также проведя внеплановую проверку, установила следующее.

1. ООО «ЩИТ» указал, что Заказчиком нарушена статья 30 Закона о контрактной системе в части оплаты Заказчиком выполненных работ по контракту.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев данный довод жалобы, пришла к следующему выводу.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В силу части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Извещением о проведении электронного аукциона №0164300040516000008 предусмотрено, что закупка осуществляется только у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В извещении и пункте 3.2 проекта контракта указаны сроки выполнения работ: *«начало работ: с момента заключения контракта; окончание работ: до 31 июля 2017 года, с правом досрочного выполнения работ»*.

Согласно пункту 6.1 проекта контракта *«Аванс не предусмотрен. Заказчик осуществляет финансирование по настоящему Контракту из средств бюджета поссовета в соответствии с лимитами бюджетных обязательств»*.

*Оплата производится в российских рублях, поэтапно, при условии подписания Сторонами документации, подтверждающей выполнение работ (этапов работ) (формы №№ КС-2, КС-3), при условии наличия бюджетного финансирования предусмотренных на оплату выполненных работ по ремонту автодороги по ул. Строителей в р.п. Мучкапский Мучкапского района Тамбовской области, в соответствии с выделенными лимитами, 2017 год – 120000 руб., 2018 год – 2418820,0 руб., 2019 год – 2418820,0 руб.*

В пункте 6.2 проекта контракта установлен порядок расчетов: *«Оплата выполненных работ по настоящему Контракту производится путем перечисления на расчетный счет Исполнителя бюджетных средств, за фактически выполненные объемы работ, в течение 30 дней после подписания акта о приёмке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме №КС-3»*.

Таким образом, исходя из документации об аукционе окончание работ установлено Заказчиком как 31.07.2017, тогда как окончательный расчет выполненных работ Заказчиком будет произведен в 2019 году. Указанные условия оплаты выполненной работы по контракту не соответствуют требованиям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. ООО «ЩИТ» считает, что Заказчиком в техническом задании излишне детализированы требования к товарам (материалам) «щебень» и т.д. Имеет место необъективное и чрезмерное описание объекта закупки, считает Заявитель.

При этом, Заявитель в жалобе не обосновал и не представил подтверждающих доказательств, какие затруднения в заполнении заявки и участия в аукционе создают

обжалуемые им положения документации Аукциона. Представительство в заседании Заявителем жалобы также не обеспечено, в связи с чем устных пояснений по доводам жалобы не представлено.

Комиссия Тамбовского УФАС России, исходя из анализа позиций технического задания, в т.ч позиция № 1 «Щебень...», входящего в состав аукционной документации (извещение № 0164300040516000008) и в его составе инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе, считает данный довод Заявителя необоснованным в силу следующего.

Частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в составе технического задания установлено следующее:

*«...Конкретный показатель в заявке должен представляться в виде конкретного значения величины. Исключение из данного правила составляют характеристики выделенные курсивом, по таким показателям, участник размещения заказа представляет в заявке сведения о конкретных показателях товаров в форме конкретных значений (при наличии соответствующих сертификатов и (или) иных документов на материал), либо, описывая значение диапазоном возможных значений (при их отсутствии или при отсутствии возможности получить конкретное значение по результатам лабораторных испытаний)...».*

При рассмотрении жалобы выявлено, что по обжалуемым Заявителем характеристикам и показателям требований к материалам Заказчик выделил курсивом.

Исходя из этого, Комиссия Тамбовского УФАС России на основании вышеприведенного положения инструкции приходит к выводу, что при указании в заявке на участие в аукционе характеристик товара, в т.ч. по позиции № 1 «Щебень...», участниками закупки возможно указать характеристику товара в виде диапазонного значения в соответствии с требованиями, установленными Заказчиком в техническом задании, и действующими ГОСТами и иными нормативно-техническими документами, что позволяет участнику закупки заполнить заявку, не имея товары и их сопроводительные документы в наличии, а значит, не указывая конкретное числовое значение показателя.

Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что позиции технического задания, где требуется указания конкретного значения характеристики товара, установлены Заказчиком в соответствии с требованиями ГОСТа, что соответствует Закону о контрактной системе и не препятствует участию в закупке и заполнению заявки.

Обратное Заявитель жалобы не доказал.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЩИТ» обоснованной в части нарушения ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе.
2. Признать Заказчика – администрацию Мучкапского поссовета Мучкапского района Тамбовской области нарушившим ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика, оператору электронной торговой площадки обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в арбитражный суд Тамбовской области по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

В.В. Иванов

Члены комиссии

К.И. Мурзин

Н.Е. Козлова

Е.Г. Великанова

Исп.: Козлова Н.Е.

тел: 8 (4752) 72-73-44

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

**по делу № РЗ-40/17 о нарушении законодательства**

**о контрактной системе**

Резолютивная часть предписания оглашена «17» февраля 2017 года.

В полном объеме предписание изготовлено «22» февраля 2017 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

члены комиссии:

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Козлова Н.Е.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Великанова Е.Г.,

на основании своего решения от 22.02.2017 по делу № РЗ-40/17 о нарушении законодательства о контрактной системе на основании пункта 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику - администрации Мучкапского поссовета Мучкапского района Тамбовской области внести изменения в документацию об аукционе (извещение № 0164300040516000008) приведя ее в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения Тамбовского УФАС России от 22.02.2017 по делу № РЗ-40/16:

- продлить срок подачи заявок на участие в аукционе с учетом требований части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе, а также назначить новые даты проведения Аукциона, рассмотрения заявок;



2. Аукционной комиссии Заказчика отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 0164300040516000008 (при его наличии).

3. Оператору электронной площадки (АО «Единая электронная торговая площадка»):

- отменить протокол проведения электронного аукциона (при его наличии);

- назначить время проведения Аукциона и разместить информацию о времени проведения Аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, о внесении изменений в аукционную документацию электронного аукциона (извещение № 0164300040516000008) и новом сроке подачи заявок, дате проведения аукциона;

- обеспечить программную возможность исполнения п.п. 1, 2 настоящего предписания.

4. Настоящее предписание исполнить **в срок до 17 марта 2017 года**.

5. Об исполнении настоящего предписания сообщить и представить доказательства в Тамбовское УФАС России в срок до 17 марта 2017 года.

Комиссия Тамбовского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Председатель комиссии

В.В. Иванов

Члены комиссии

К.И. Мурзин

Н.Е. Козлова

Е.Г. Великанова

Исп. Козлова Н.Е., тел. 72-73-44

