РЕШЕНИЕ РНП №67-37/18

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок, в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	- руководитель Смоленского УФАС России;
Члены Комиссии:	<...>	- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	<...>	- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

при участии представителей:

от государственного заказчика: <...> – представителя по доверенности от 18.09.2018, <...> - представителя по доверенности от 18.09.2018;

от ответчика: <...> – генерального директора ООО «ЧОП «Дельта-С<...> - представителя по доверенности от 18.09.2018, <...> - представителя по доверенности от 18.09.2018, <...> - представителя по доверенности от 18.09.2018;

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (приказ Смоленского УФАС России от 24.07.2018 № 49) функций по рассмотрению вопросов о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков и в соответствии с ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Федерального казённого учреждения здравоохранения «Санаторий «Борок» Министерства внутренних дел Российской Федерации» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ЧОП «Дельта-С» в связи с односторонним отказом государственного заказчика от исполнения

контракта от 12.01.2018, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по невооруженной охране санатория (извещение № 0363100007417000107),

УСТАНОВИЛА:

Извещение №0363100007417000107 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по невооруженной охране санатория и аукционная документация были размещены в единой информационной системе 15.12.2017.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 477 064,16 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0363100007417000107-3 от 29.12.2017 ООО «ЧОП «Дельта-С» было признано победителем электронного аукциона, ООО «ЧОП «Гарда» заняло второе место.

Федеральным казённым учреждением здравоохранения «Санаторий «Борок» Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – Государственный заказчик) и ООО «ЧОП «Дельта-С» (далее – Исполнитель, Общество) 12.01.2018 был подписан государственный контракт №06 на оказание услуг по невооруженной охране санатория.

Согласно п. 11.1 государственного контракта «Настоящий Контракт с Приложениями №1 и №2 (Техническое задание и Спецификация), являющимся неотъемлемой частью Контракта, составлен в форме электронного документа, подписан обеими Сторонами с помощью электронной цифровой подписи в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, вступает в силу со дня его подписания Сторонами и действует по 15.01.2019, а в части взаимных расчетов – до полного их исполнения».

Однако с 01.09.2018 Общество не исполняет свои обязательства по контракту, в связи с решением об одностороннем отказе от исполнения Государственного контракта №06 от 12.01.2018 на оказание услуг по невооруженной охране санатория, принятого на основании полученного Исполнителем Предписания Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Смоленской области №214/9-791 от 16.08.2018 «Об устранении выявленных нарушений».

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. То же предусмотрено и п. 9.2 государственного контракта №06 от 12.01.2018 на оказание услуг по

невооруженной охране санатория.

В ходе заседания Комиссии представители Государственного заказчика отметили, что невыполненное Исполнителем предписание Управления Росгвардии по Смоленской области не является достаточным основанием для одностороннего отказа от исполнения Государственного контракта и отказа от предоставления заявленных услуг. Давая согласие на участие в закупке (извещение № 0363100007417000107), ООО «ЧОП «Дельта-С», выиграв аукцион на конкурентной основе, обязалось оказать услуги должным образом и в полном объёме. Следовательно, Общество, путём введения в заблуждение, ограничило в возможности заключения контракта второго участника - ООО «ЧОП «Гарда», который мог бы заключить контракт по результатам аукциона и предоставить все услуги должным образом.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На заседании Комиссии Смоленского УФАС России представители ответчика пояснили, что согласно п. 8.1 Контракта «Ни одна из Сторон настоящего Контракта не несет ответственности перед другой Стороной за невыполнение обязательств, обусловленных обстоятельствами непреодолимой силы, возникшими помимо воли и желания Сторон и которые нельзя предвидеть или избежать, включая объявленную или фактическую войну, гражданские волнения, эпидемии, блокаду, землетрясения, наводнения, пожары и другие стихийные бедствия, акты государственных органов и действия властей».

После заключения контракта Исполнителем выполнялись все обязательства по Контракту, но в 21.05.2018 года Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Смоленской области в ходе внеплановой выездной и документарной проверки (акт проверки от 21.05.2018 №214/9-468) было установлено, что Общество нарушает ст. 20 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», п. 7.15, 11.3 «Административного регламента исполнения МВД РФ государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в РФ», утверждённого приказом МВД России от 18.06.2012 №589. В связи с чем Управлением Росгвардии по Смоленской области, в соответствии с положениями п. 26 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 30.07.2016 №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», ООО «ЧОП «Дельта-С» было выдано Предписание №214/9-513 от 22.05.2018 «Об устранении выявленных нарушений».

Несмотря на вынесенное предписание, ООО «ЧОП «Дельта-С» продолжило выполнять свои обязательства по контракту.

В период с 13 по 14 августа 2018 года Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Смоленской области в ходе внеплановой выездной и документарной проверки (в связи с истечением срока исполнения лицензиатом, в лице ООО «ЧОП «Дельта-С», ранее выданного лицензирующим органом, в лице Управления Росгвардии по Смоленской области, предписания об устранении выявленных нарушений) было установлено, что Общество не выполнило в полном объёме в установленный срок требования Предписания Управления Росгвардии по Смоленской области №214/9-513 от 22.05.2018 «Об устранении выявленных нарушений». В этой связи Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Смоленской области Обществу было выдано Предписание №214/9-791 от 16.08.2018 об устранении выявленных нарушений в срок до 01.09.2018.

При этом в случае неисполнения указанного нарушения Управлением Росгвардии по Смоленской области должен быть решён вопрос о приостановлении срока действия либо аннулировании лицензии №48 от 02.12.2015, выданной на осуществление частной охранной деятельности ООО «ЧОП «Дельта-С».

О сложившихся обстоятельствах Исполнитель уведомил Заказчика и, в соответствии с п. 9.2 государственного контракта, принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 12.01.2018, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по невооруженной охране санатория.

Комиссия, проанализировав вышеуказанное и изучив материалы обращения, приходит к следующим выводам.

ООО «ЧОП «Дельта-С» было принято решение от 27.08.2018 об одностороннем отказе от исполнения контракта и 27.08.2018 направлено Заказчику. Решение было получено адресатом 27.08.2018.

Согласно ч. 19 ст. 95 Закона о контрактной системе Исполнитель вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ч. 21 ст. 95 данного закона решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 22 ст. 95 Закона о контрактной системе определено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

В силу того, что датой надлежащего уведомления Заказчика считается дата получения Заказчиком решения об одностороннем отказе - 27.08.2018, последним днем устранения нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия указанного решения, считается 06.09.2018. Соответственно 07.09.2018 решение от 27.08.2018 об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу, и государственный контракт №06 от 12.01.2018 на оказание услуг по невооруженной охране санатория был расторгнут в одностороннем порядке.

ООО «ЧОП «Дельта-С» исполняло свои обязанности по Контракту в полном объёме до получения Предписания Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Смоленской области №214/9-791 от 16.08.2018 об устранении выявленных нарушений в срок до 01.09.2018. Данное Предписание является актом государственного органа, потому согласно п. 8.1 Контракта Исполнитель настоящего Контракта не несет ответственности перед Заказчиком за невыполнение обязательств, обусловленных обстоятельствами непреодолимой силы, возникшими помимо воли и желания Сторон и которые нельзя предвидеть или избежать.

В связи с запретом Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Смоленской области на исполнение действий по контракту, в соответствии с гражданским законодательством Обществу необходимо было принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта или расторгнуть контракт по соглашению Сторон.

Государственный заказчик не согласился расторгнуть контракт по соглашению Сторон, потому ООО «ЧОП «Дельта-С» приняло решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

При этом в действиях ООО «ЧОП «Дельта-С» признаков недобросовестности, введения Заказчика в заблуждение, а также цели уклониться от исполнения контракта не установлено, поскольку Исполнитель оказывал охранные услуги, даже несмотря на Предписание Управления Росгвардии по Смоленской области №214/9-513 от 22.05.2018 «Об устранении выявленных нарушений».

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, п. 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, Комиссия Смоленского УФАС

России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Сведения об ООО «ЧОП «Дельта-С», представленные Федеральным казённым учреждением здравоохранения «Санаторий «Борок» Министерства внутренних дел Российской Федерации» в связи с односторонним отказом государственного заказчика от исполнения контракта от 12.01.2018, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по невооруженной охране санатория (извещение № 0363100007417000107), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.