

РЕШЕНИЕ № 240-17/гз

о признании жалобы обоснованной

1 августа 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

- 1.
- 2.
- 3.

в присутствии:

рассмотрев жалобу ООО «ТАНДЕМ» на действия Заказчика Администрации Заводского района муниципального образования «Город Саратов» при проведении электронного аукциона № 0160300034217000008 «Выполнение работ по благоустройству сквера у ДК «Химиков» на территории Заводского района муниципального образования «Город Саратов»,

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ТАНДЕМ» (далее – Заявитель) на действия Заказчика - Администрации Заводского района муниципального образования «Город Саратов» при проведении электронного аукциона №0160300034217000008 «Выполнение работ по благоустройству сквера у ДК «Химиков» на территории Заводского района муниципального образования «Город Саратов» (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, что приводит к ограничению количества участников закупки, ограничивает возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе. Указанные требования установлены, в том числе в отношении следующих товаров – грунтовка, эмульсия битумная, эмаль белого цвета.

Заявитель уведомлен надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не явился.

Член Единой комиссии, присутствующий на рассмотрении жалобы, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия Саратовского УФАС России пришла к следующим выводам.

10.07.2017 в единой информационной системе в сфере закупок и на сайте электронной площадки были размещены извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 426 941,00 рубль.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе, наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В части 2 Технической части документации об Аукционе «Требования к товарам, используемым для выполнения работ» указаны характеристики товаров, используемых при выполнении работ.

Так, в п.4 «Грунтовка» Технической части документации об Аукционе указано: Грунтовка. Должна предназначаться для грунтования металлических поверхностей под покрытия различными эмалями. После высыхания пленка должна быть ровной, однородной. Условная вязкость грунтовки при температуре $(20,0 \pm 0,5) ^\circ\text{C}$ по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4) должна быть 60-100с. Массовая доля нелетучих веществ должна быть 53-59%. Степень перетира не должна быть более 30мкм. Твердость пленки по маятниковому прибору типа М-3 не должна быть менее 0,35у.е. Твердость пленки по маятниковому прибору типа ТМЛ (маятник А) не должна быть менее 0,15у.е. Эластичность пленки при изгибе не должна быть более 1мм. Прочность пленки при ударе на приборе типа У-1 не должна быть менее 50см. Стойкость пленки к статическому воздействию 3 %-ного раствора хлористого натрия при температуре $(20 \pm 2) ^\circ\text{C}$ не должна быть менее 48ч. Стойкость пленки к статическому воздействию воды при температуре $(20 \pm 2) ^\circ\text{C}$ не должна быть менее 144ч.

В п. 5 «Эмаль» Технической части документации об Аукционе указано: блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру не должен быть менее 50%. Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 (с диаметром сопла 4 мм при температуре $(20 \pm 0,5) ^\circ\text{C}$) должна быть 80-120с. Массовая доля нелетучих веществ должна быть

62-68%. Степень разбавления до вязкости 28-30 с по вискозиметру типа ВЗ-246 (с диаметром сопла 4 мм при температуре $(20 \pm 0,5)$ °С) не должна быть более 20%. Степень перетира не должна быть более 25мкм. Укрывистость высушенной пленки должна быть не более 100г/м². Эластичность пленки при изгибе не должна быть более 1мм. Адгезия пленки должна быть не более 1 балла. Стойкость покрытия при температуре (20 ± 2) °С к статическому воздействию воды должна быть не менее 24ч. Стойкость покрытия к статическому воздействию 0,5 %-ного раствора моющего средства должна быть не менее 15мин. Стойкость покрытия при температуре (20 ± 2) °С к статическому воздействию трансформаторного масла должна быть не менее 24ч.

В п. 9 «Эмульсия битумная» Технической части документации об Аукционе указано: содержание вяжущего с эмульгатором должно быть 40-70 по массе. Условная вязкость при 20 °С должна быть 8-65. Сцепление с минеральными материалами не должно быть менее 3 баллов. Остаток на сите с сеткой N 014 не должен быть более 0,6% по массе. Глубина проникания иглы в остаток после испарения воды из эмульсии при 25 °С не должна быть менее 6мм. Глубина проникания иглы в остаток после испарения воды из эмульсии при 0°С не должна быть менее 2мм. Температура размягчения по кольцу и шару остатка после испарения воды из эмульсии не должна быть ниже 43°С. Растяжимость остатка после испарения воды из эмульсии при 25 °С не должна быть менее 25см. Растяжимость остатка после испарения воды из эмульсии при 0°С не должна быть менее 3,5см.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В п. 5.3 «Порядок подачи заявок участников электронного аукциона» указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 10 Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе предусмотрено, что участник указывает в первой части заявки конкретное значение показателей, согласно настоящей инструкции, с учетом значений предельных отклонений, установленных Заказчиком.

Исходя из положений документации об Аукционе, участникам закупки в первой части заявки на участие в Аукционе необходимо представлять конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об Аукционе.

Вместе с тем, Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем, требования заказчика подробно описать в заявке химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, не соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе.

Аналогичная позиция изложена в письме ФАС России от 01.07.2016 года № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе»

Таким образом, Заказчик, предусмотрев в Инструкции по заполнению заявки указание конкретных показателей товаров и материалов, используемых при выполнении работ, которые становятся известны после его производства, допустил нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Саратовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТАНДЕМ» на действия Заказчика Администрации Заводского района муниципального образования «Город Саратов» при проведении электронного аукциона № 0160300034217000008 «Выполнение работ по благоустройству сквера у ДК «Химиков» на территории Заводского района муниципального образования «Город Саратов» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика - Администрации Заводского района муниципального образования «Город Саратов» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии:

(подпись)

Члены Комиссии:

(ПОДПИСЬ)

(ПОДПИСЬ)