

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № А104-7.30/17

27 сентября 2017

г.

г. КЫЗЫЛ

Резолютивная часть постановления оглашена 26.09.2017 года

Постановление в полном объеме изготовлено 27.09.2017 года

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) Хаджиев Ф.А., руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 06.09.2017 г. года и иные материалы дела об административном правонарушении № А104-7.30/17 в отношении должностного лица – «___», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № А104-7.30/17 рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенного «___» (уведомление ФГУП «Почта России» получил лично на рабочий адрес от 08.09.2017 г., по адресу регистрации от 12.09.2017 г.).

Существо административного правонарушения: утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Рассмотрев материалы дела № А104-7.30/17, прихожу к следующему.

В адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба (вх. № 2223 от 29.05.2017) ИП «___» на положения документации электронного аукциона № 0112200000817000344 на выполнение работ по капитальному ремонту сельского дома культуры в. Дурген Тандынского кожууна Республики Тыва, начальная (максимальная) цена контракта: 9 831 890 рублей.

Жалоба была подготовлена в соответствии с требованиями и в сроки,

установленные статьей 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе). В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Так, уполномоченным органом – Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на Официальном сайте ЕИС www.zakupki.gov.ru 29.03.2017 г. (6:22) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0112200000817000344 на выполнение работ по капитальному ремонту сельского дома культуры в. Дурген Тандынского кожууна Республики Тыва, начальная (максимальная) цена контракта: 9 831 890 рублей.

Уполномоченным органом – Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на Официальном сайте ЕИС www.zakupki.gov.ru 29.03.2017 г. (16:46), 12.05.2017 г. (20:35), 13.05.2017 г. (18:20) размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0112200000817000344 на выполнение работ по капитальному ремонту сельского дома культуры в. Дурген Тандынского кожууна Республики Тыва, начальная (максимальная) цена контракта: 9 831 890 рублей.

Документация электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту сельского дома культуры в. Дурген Тандынского кожууна Республики Тыва утверждена приказом Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок от 27.03.2017 № 135.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.05.2017 г. на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступило 7 заявок, аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всем 7 заявкам.

На основании части 8 статьи 67 Закона о контрактной системе электронный аукцион № 0112200000817000344 признан несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 [части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной

системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В силу [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к товару, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в аукционе.

Тем самым, реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности осуществления закупки, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупки.

При этом, документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу [части 2 статьи 437](#) Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

Пунктом 10 технического задания установлено следующее требование: *«Гайка по ГОСТ 5915-70: Номинальный диаметр резьбы: от 8 мм. Шаг резьбы: от 1 мм. Диаметр описанной окружности: не менее 14,2 мм. Высота: не менее 6,8 мм. Размер под ключ: до 16мм ...»*

ГОСТом 5915-70 «Гайки шестигранные класса точности В. Конструкция и размеры» конструкция и размеры гаек должны соответствовать указанным в таблице параметрам:

мм																							
Номинальный диаметр резьбы d	1,6	2	2,5	3	(3,5)	4	5	6	8	10	12	(14)	16	(18)	20	(22)	24	(27)	30	36	42	48	
Шаг резьбы	крупный	0,35	0,40	0,45	0,50	0,60	0,70	0,80	1	1,25	1,5	1,75	2	2,5	3	3,5	4	4,5	5				
	мелкий	-								1	1,25	1,5					2		3				
Размер "под ключ" S	3,2	4,0	5,0	5,5	6	7	8	10	13	16	18	21	24	27	30	34	36	41	46	55	65	75	
Диаметр описанной окружности e, не менее	3,3	4,2	5,3	5,9	6,4	7,5	8,6	10,9	14,2	17,6	19,9	22,8	26,2	29,6	33,0	37,3	39,6	45,2	50,9	60,8	71,3	82,6	
d a	не менее	1,6	2,0	2,5	3,0	3,5	4,0	5,0	6,0	8,0	10	12	14	16	18	20	22	24	27	30	36	42	48
	не более	1,84	2,30	2,9	3,45	4,00	4,60	5,75	6,75	8,75	10,8	13,0	15,1	17,3	19,4	21,6	23,8	25,9	29,2	32,4	38,9	45,4	51,8
d y, не менее	2,9	3,6	4,5	5,0	5,4	6,3	7,2	9,0	11,7	14,5	16,5	19,2	22,0	24,8	27,7	31,4	33,2	38,0	42,7	51,1	59,9	69,4	
h w	не более	0,2	0,3	0,4			0,5			0,6					0,8								
	не менее	0,10			0,15								0,20					0,25					
Высота m	1,3	1,6	2,0	2,4	2,8	3,2	4,7	5,2	6,8	8,4	10,8	12,8	14,8	16,4	18,0	19,8	21,5	23,6	25,6	31,0	34,0	38,0	

Частью 5 документации электронного аукциона № 0112200000817000711 установлена инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (далее – Инструкция), а именно установлено, что **«от»** означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение (за исключением указания значений температуры), **«до»** означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение (за исключением указания значений температуры), **«не менее»** означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение.

На основании изложенной Инструкции выражение «от», предусматривают не включение крайнего минимального значения, выражение «до» предусматривают не включение крайнего максимального значения.

Так, гайке с номинальным диаметром резьбы: от 8 мм соответствуют согласно инструкции следующие диаметры: 10, 12, 14, 16, 18, 20, 22, 24, 27, 30, 36, 42, 48; гайке с шагом резьбы: от 1 мм соответствуют согласно инструкции следующие шаги: (крупный шаг) 1,25, 1,5, 1,75, 2, 2,5, 3, 3,5, 4, 4,5, 5 (мелкий шаг) 1,25, 1,5, 2, 3; гайке с диаметром описанной окружности: не менее 14,2 мм соответствуют согласно инструкции следующие диаметры: 17,6, 19,9, 22,8, 26,2, 29,6, 33,0, 37,3, 39,6, 45,2, 50,9, 60,8, 71,3, 82,6; гайке с высотой: не менее 6,8 мм соответствуют согласно инструкции следующие высоты: 6,8, 8,4, 10,8, 12,8, 14,8, 16,4, 18,0, 19,8, 21,5, 23,6, 25,6, 31,0, 34,0, 38,0; гайке с размером «под ключ»: до 16 мм соответствуют согласно инструкции следующие размеры «под ключ»: 3,2, 4,0, 5,0, 5,5, 6, 7, 8, 10, 13.

Таким образом, Комиссия Тывинского УФАС России пришла к выводу, что в соответствии с **Инструкцией** по позиции 10 технического задания гайки с размером «под ключ» до 16 мм не имеют номинальный диаметр резьбы от 8 мм, шаг резьбы: от 1 мм, диаметр описанной окружности: не менее 14,2 мм, высоту: не менее 6,8 мм.

Согласно разделу 2 Письма ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке" установлено, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок **как соответствующие значениям документации**, извещения о проведении закупки, **но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта**, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

Следовательно, участникам закупки в соответствии с установленной Инструкцией невозможно подготовить предложение по позиции 10 технического задания

Таким образом, в действиях уполномоченного органа - Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части установления в аукционной документации ненадлежащей инструкции по заполнению заявок.

Решением Комиссии Тывинского УФАС России от 07.06.2017 г. № 05-05-06/112-17 в действиях уполномоченного органа - Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части установления в аукционной документации ненадлежащей инструкции по заполнению заявок.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в

размере трех тысяч рублей.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица государственного заказчика (уполномоченного органа).

Указом Главы Республики Тыва от __ года № __ «__» назначен «__».

Таким образом, на основании вышеизложенного следует, что «__», утвердив документацию электронного аукциона № 0112200000817000344, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вина «__» состоит в том, что «__» не выполнил установленные требования Закона о контрактной системе и не предпринял зависящие от него меры по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о контрактной системе требований, при рассмотрении дела не установлены.

Временем совершения административного правонарушения является дата размещения на официальном сайте ЕИС в сети Интернет www.zakupki.gov.ru документации открытого аукциона в электронной форме № 0112200000817000344 на выполнение работ по капитальному ремонту сельского дома культуры в. Дурген Тандынского кожууна Республики Тыва, то есть 13.05.2017 г.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождения уполномоченного органа – Республики Тыва, г. Кызыл, ул. Щетинкина-Кравченко, 31.

Обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность в ходе рассмотрения дела, не выявлены.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не установлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 7.32, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – «__» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Наложить на должностное лицо – «__» административный штраф в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ - постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ - штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России, адрес: 667007, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Комсомольская, д. 122А)

ИНН 1701044223; **КПП** 170101001;

Код бюджетной классификации: 161 116 33020 02 6000 140;

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810900000010001 в ГРКЦ НБ Республики Тыва Банка России г. Кызыл БИК: 049304001;

ОКТМО:

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации.

Идентификатор плательщика:

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ - неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа,

свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Руководитель управления

Ф.А. Хаджиев