РЕШЕНИЕ № 215-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

15 января 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Организатор торгов) – Д.Н.В. (доверенность от 15.01.2015 №), М.А.И. (доверенность от 15.01.2015 №), К.Т.В. (доверенность от 15.01.2015 №), представителя ООО «Медиатрон» (далее – Заявитель) – С.Р.А. (доверенность от 01.12.2014), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию 11 рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на которые не разграничена, лот № 17 (информационное сообщение о проведении торгов опубликовано 09.11.2014 на сайте <http://roseltorg.ru>),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Медиатрон» на действия Департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар при проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию 11 рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на которые не разграничена, лот № 17 (информационное сообщение о проведении торгов опубликовано 09.11.2014 на сайте <http://roseltorg.ru>).

Заявитель указывает на нарушение Организатором торгов порядка проведения торгов, выразившееся в неуказании в аукционной документации обязательных сведений, касающихся процедуры выбора победителя торгов, в случае если ни один из участников аукциона не сделал «шаг аукциона», считает, что данные действия Организатора торгов вводят в заблуждение и нарушают права участников торгов, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений.

Представители Организатора торгов представили запрашиваемые документы, а также пояснили, что действия Департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар при проведении указанных торгов соответствуют порядку, установленному решением городской Думы Краснодара от 24.09.2013 № 53 П.7 «Об утверждении Порядка проведения конкурса или аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на который не разграничена, а также здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар» (далее – Порядок), в связи с чем, просят признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 15.01.2015 в 16-30 часов.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

09.11.2014 на сайте <http://roseltorg.ru> размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию 11 рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на которые не разграничена. Номер извещения: COM10111400083 (лот № 17).

Заявителем, ООО «Медиатрон», подана заявка на участие в указанном аукционе.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре от 08.12.2014 г., заявка заявителя признана соответствующей требованиям аукционной документации и допущена к участию в процедуре, протокол размещен на сайте.

Согласно ч. 2 раздела VI аукционной документации «Порядок проведения аукциона» при проведении аукциона устанавливается время приёма предложений, составляющее десять минут от начала подачи предложения о стоимости права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции до истечения срока подачи предложений о стоимости права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, а также десять минут после поступления последнего предложения о стоимости права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Время приёма предложений обновляется автоматически, при помощи программных и технических средств оператора ЭП.

Если в течение указанного срока ни одного предложения не поступило аукцион автоматически завершается при помощи технических средств оператора ЭП.

В силу ч. 11 раздела VI аукционной документации «Порядок проведения аукциона», **Оператор ЭП прекращает блокирование операций по счёту** для проведения операций по обеспечению участия в аукционах **участника аукциона, который не принял участие в аукционе**, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе после размещения на ЭП протокола проведения аукциона в порядке, установленном регламентом ЭП.

Участники, допущенные к участию в аукционе – ООО «Медиатрон» и ООО «Конкорд», не приняли участие в аукционе, то есть не подали ни одного ценового предложения, после чего аукцион был завершён оператором ЭП, а денежная сумма, заблокированная в качестве обеспечения для участия в процедуре ООО «Медиатрон», разблокирована.

10.12.2014 г. Заявителем сделана заявка на возврат денежных средств в размере 1 633 349 рублей, заявка принята, однако 12.12.2014 г. согласно уведомлению оператора ЭП, заявка на возврат денежных средств отклонена в связи с отсутствием свободных денежных средств на счёту. По информации, представленной Заявителем, следует, что исследование истории блокировок счёта участника показало, что спорная денежная сумма была заблокирована в качестве обеспечения для участия в процедуре СОМ10111400083, завершённой ранее и находящейся, на день подачи заявки на возврат, в архиве.

Из информации, представленной Организатором торгов, следует, что в соответствии с протоколами комиссии о результатах аукционов в электронной форме на право заключения договоров (далее – Протокол) от 11.12.2014 по лоту №17 объявлен победитель, заявке которого был присвоен первый номер – ООО «Конкорд».

В установленный срок до 22.12.2014 победитель – ООО «Конкорд» не внес оплату права на заключение договора в полном объёме.

На основании пункта 9 Документации об аукционе ООО «Конкорд» признано уклонившимся от заключения договора. Организатором торгов в адрес электронной площадки 26.12.2014 было направлено письмо о признании ООО «Конкорд» уклонившимся и перечислении денежных средств, внесенных им в качестве обеспечения заявки, в бюджет муниципального образования город Краснодар. Таким образом, на сайте электронной площадки по лоту № 17 победителем торгов признано ООО «Медиатрон», заявке которого был присвоен

следующий порядковый номер.

При рассмотрении жалобы установлено, что 16.09.2014 г. Решением Городской Думы г. Краснодара № 67 п. 8 изменено Решение Городской Думы г. Краснодара 24.09.2013 № 53 п. 7 «Об утверждении Порядка проведения конкурса или аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на который не разграничена, а также здания или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар».

Так, пункт 83 раздела XI «Порядок проведения аукциона и оформление результатов аукциона» дополнен абзацем следующего содержания: *«В случае если ни один из участников аукциона не сделал «шаг аукциона», аукцион считается несостоявшимся. Договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции заключается с участником аукциона, заявке которого оператором ЭП присвоен первый порядковый номер <...> В случае отсутствия первого порядкового номера, победителем аукциона признаётся участник аукциона, заявке на участие в аукционе которого присвоен следующий порядковый номер в порядке возрастания порядковых номеров».*

Согласно подпункту 2 пункта 10 Порядка, Организатор конкурса или аукциона разрабатывает, утверждает и вносит изменения в конкурсную документацию или документацию об аукционе, размещает конкурсную документацию на Интернет-портале, документацию об аукционе – на Интернет-портале и на сайте ЭП.

В соответствии с пунктом 23 Порядка, Документация об аукционе должна содержать, в том числе, сведения о порядке определения победителя.

В пункте 1 Документации об аукционе указано, что настоящая документация об аукционе в электронной форме разработана в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», решением городской Думы г. Краснодара от 24.09.2013 № 53 п. 7 и иными нормативными правовыми актами.

Вместе с тем, размещенная 09.11.2014 на Интернет-портале одновременно с извещением о проведении рассматриваемых торгов Документация об аукционе, не приведена в соответствие с действующей редакцией Решения городской Думы Краснодара от 24.09.2013 № 53 п. 7 и не содержит обязательной информации о порядке определения победителя, в случае если ни один из участников аукциона не сделал «шаг аукциона», тогда как выбор победителя по лоту № 17 осуществлен Организатором торгов именно на основании этого пункта.

Указанные действия Организатора торгов нарушают порядок проведения торгов и законные права и интересы потенциальных участников.

По результатам рассмотрения жалобы Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установлено, что рассматриваемые действия нарушают процедуру торгов, предусмотренную законодательством о рекламе.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медиатрон» на действия Департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию 11 рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на которые не разграничена, лот № 17 (информационное сообщение о проведении торгов опубликовано 09.11.2014 на сайте <http://roseltorg.ru>), обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов – Департаменту архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Н.С. Волкова

Е.В. Зинченко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 57-215-Т/2014

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

15 января 2015г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 15.01.2015 № 215-Т/2014, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Медиатрон» на действия Департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар при проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию 11 рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на которые не разграничена, лот № 17, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Департаменту архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар в срок до **02 февраля 2015 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

аннулировать аукцион в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию 11 рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на которые не разграничена, лот № 17 (информационное сообщение о проведении торгов опубликовано 09.11.2014 на сайте <http://roseltorg.ru>).

2. Департаменту архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар в срок до **06 февраля 2015 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Н.С. Волкова

Е.В. Зинченко

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.