

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Феникс»

Дело № 250-К-2017
Чебоксары

г.

Резолютивная часть решения оглашена 07 августа 2017 года

Решение изготовлено в полном объеме 10 августа 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 №4 в составе:

председателя Комиссии:

<...>;

членов Комиссии:

<...>;

<...>;

в присутствии от заказчика – муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Староахпердинская основная общеобразовательная школа» Батыревского района Чувашской Республики – <...>, директора, <...>, представителя по доверенности от 07.07.2017,

в отсутствие заявителя – ООО «Феникс», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Феникс» на положения аукционной документации на право заключить контракт на выполнение работ по

капитальному ремонту здания МБОУ «Староахпердинская ООШ» Батыревского района Чувашской Республики (изв. № 0315300103017000004) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 02.08.2017 обратилось ООО «Феникс» с жалобой на положения аукционной документации на право заключить контракт на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБОУ «Староахпердинская ООШ» Батыревского района Чувашской Республики (изв. № 0315300103017000004) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Феникс» указывает, что описание объекта закупки по товарным позициям №№ 2-4, 7, 9-12, 17, 19, 27, 28, 35, 37, 38-40, 49, 50, 52,-54 не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе, поскольку установленные требования являются излишне завышенными, значения показателей становятся известными только при испытании определенной партии товара.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

ООО «Феникс», надлежащим образом извещенное о времени и месте рассмотрения жалобы, явку полномочного представителя в заседание Комиссии не обеспечило.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласился, считает, что аукционная документация соответствует требованиям законодательства о контрактной системе. Просил признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком, осуществляющим закупку, выступило муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Староахпердинская основная общеобразовательная школа» Батыревского района

Чувашской Республики.

13.06.2017 в 15 час. 48 мин. заказчиком – муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Староахпердинская основная общеобразовательная школа» Батыревского района Чувашской Республики на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0315300103017000004 о проведении электронного аукциона на выполнение строительных специализированных работ, не включенных в другие группировки, с начальной (максимальной) ценой контракта 21 895 140,00 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

03.07.2017 на основании решения от 03.07.2017 № 191-К-2017 о признании в действиях заказчика, нарушения пункта 1, части 1 статьи 30, пункта 4 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 31, части 4 статьи 4, статьи 7, части 6 статьи 31, пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе МБОУ «Староахпердинская ООШ» Батыревского района Чувашской Республики выдано предписание № 191-К-2017 о внесении изменений в документацию об электронном аукционе (изв. № 0315300103017000004) в соответствии с выводами, изложенными в мотивировочной части решения от 03.07.2017 № 191-К-2017.

17.07.2017 во исполнение вышеуказанного предписания заказчиком внесены изменения в документацию об электронном аукционе в соответствии с выводами, изложенными в мотивировочной части решения от 03.07.2017 № 191-К-2017 и размещены на официальном сайте Единой информационной системы.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и

терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Описание функциональных, технических и качественных характеристик товара не должно содержать излишних требований, двусмысленных толкований, противоречий, недостоверных и несуществующих характеристик.

Требования к техническим характеристикам материалов, используемых при выполнении работ, установлены разделом 2 «Техническое задание» документации об электронном аукционе (далее – Требования) в частности:

№ п/п	Наименование товара (материалов и оборудования)	Требования к техническим характеристикам товаров (материалов и оборудования)
2.	Битумы нефтяные дорожные вязкие по ГОСТ 22245-90	Вязкие нефтяные дорожные битумы изготавливают окислением продуктов прямой перегонки нефти и селективного разделения нефтепродуктов (асфальтов деасфальтизации, экстрактов селективной очистки), а также компаундированном указанных окисленных и неокисленных продуктов или в виде остатка прямой перегонки нефти в соответствии с требованиями настоящего стандарта по технологическому регламенту, утвержденному в установленном порядке. Допускается использовать крекинг-остаток в качестве компонента сырья окисления. Глубина проникания иглы при 25 °С от 6,1 мм и до 13,0 мм; Глубина

№ п/п	Наименование товара (материалов и оборудования)	проникания иглы при 0 °С не менее 2,0 мм; Температура размягчения по Виллиамсу не ниже 230 °С; Температура хрупкости не выше - 15°С; Температура вспышки не ниже 230 °С; Изменение температуры размягчения после прогрева не более 5°С; Индекс пенетрации от -1,0 до +1,0.
3.	Кабель силовой ВВГнг(А)-LS по ГОСТ 16442-80	Изолированные жилы многожильных кабелей должны иметь отличительную расцветку - нулевые жилы - голубого цвета, изоляция жил заземления - окрашена в зеленый и желтый цвета. Наружная оболочка выполнена из ПВХ композиции, что увеличивает показатели пожаробезопасности. Внутренняя экструдированная оболочка толщиной не менее 3 мм накладывается по скрученным изолированным жилам из ПВХ композиции пониженной пожароопасности, которая заполняет промежутки между жилами. Предназначены для эксплуатации в кабельных сооружениях и помещениях. Кабели не должны распространять горение при прокладке в пучках. Технические характеристики: вид климатического исполнения кабелей УХЛ и Т, категория размещения 5 по ГОСТ 15150-69. Поставка кабелей должна осуществляться: на деревянных барабанах или в бухтах. Масса бухты должна быть не более 30 кг. Код ОКПД 35 3371 2600 или 35 2122 110.
4.	Краски масляные и алкидные	Пленкообразующее вещество, входящее в состав краски - олифа комбинированная. Условная вязкость краски по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4) при температуре (20,0±0,5) °С, от 65с до 140с. Твердость пленки, по маятниковому прибору: типа М-3 - не менее 0,14 условных единиц или 013 условных единиц, типа ТМЛ (маятник Б) – не менее 0,05 условных единиц. Стойкость пленки к статическому воздействию воды при температуре (20±2) °С не менее 0,5ч.
7.	Кабель силовой ВВГнг(А)-LS по ГОСТ 16442-80	Изолированные жилы многожильных кабелей должны иметь отличительную расцветку - нулевые жилы - голубого цвета, изоляция жил заземления - окрашена в зеленый и желтый цвета. Наружная оболочка выполнена из ПВХ композиции, что увеличивает показатели пожаробезопасности. Внутренняя экструдированная оболочка толщиной не менее 3 мм накладывается по скрученным изолированным жилам из ПВХ композиции пониженной пожароопасности, которая заполняет промежутки между жилами. Предназначены для эксплуатации в кабельных сооружениях и помещениях. Поставка кабелей должна осуществляться: на деревянных барабанах или в бухтах. Масса бухты должна быть не более 30 кг. Код ОКПД 35 3371 2600 или 35 2122 110.
9.	Герметик пенополиуретановый	Поглощение воды в затвердевшем состоянии: макс. 10%.
10.	Раствор готовый кладочный по ГОСТ 28013-98	Водоудерживающая способность растворных смесей должна быть не менее 90%, глиносодержащих растворов - не менее 93%. Расслаиваемость свежеприготовленных смесей не должна превышать 10%. Растворная смесь не должна содержать золы-уноса более 20% массы цемента. Нормируемые показатели качества затвердевшего раствора должны быть обеспечены в проектном возрасте. За проектный возраст раствора, если иное не установлено в проектной документации, следует принимать 28 суток для растворов на всех видах вяжущих, кроме гипсовых и гипсосодержащих.
11.	Кирпич керамический марки не менее 100 по ГОСТ 530-2007	Удельная эффективная активность естественных радионуклидов Аэфф в изделиях должна быть не более 370 Бк/кг.
12.	Бетон тяжелый класса выше В15 по ГОСТ 26633-2012	в качестве крупных заполнителей для тяжелых бетонов должен использоваться щебень и гравий из природного камня марка которого должна быть не ниже 300 и с крупностью заполнителя менее 20. Удельная эффективная активность естественных радионуклидов (Аэфф) сырьевых материалов, применяемых для приготовления бетонов, не должна превышать предельных значений в зависимости от

№ п/п	Наименование товара (материалов и оборудования)	области применения бетонов. Требования к техническим характеристикам товаров (материалов и оборудования)
17.	Кабель силовой ВВГнг(А)-LS по ГОСТ 16442-80	Изоляция изготавливается из поливинилхлоридной композиции. Обладает свойствами пониженной пожароопасности. Изолированные жилы многожильных кабелей должны иметь отличительную расцветку - нулевые жилы - голубого цвета, изоляция жил заземления - окрашена в зеленый и желтый цвета. Наружная оболочка выполнена из ПВХ композиции, что увеличивает показатели пожаробезопасности. Внутренняя экструдированная оболочка толщиной не менее 3 мм накладывается по скрученным изолированным жилам из ПВХ композиции пониженной пожароопасности, которая заполняет промежутки между жилами. Поставка кабелей должна осуществляться: на деревянных барабанах или в бухтах. Масса бухты должна быть не более 30 кг. Код ОКПД 35 3371 2600 или 35 2122 110.
19.	Грунтовка	твердость пленки по маятниковому прибору М-3 не менее 0,35 условные единицы, эластичность пленки при изгибе не более 1,0 мм, прочность пленки при ударе на приборе типа У-1 не менее 50,0см, адгезия пленки не более 1,0 баллы, стойкость пленки к статическому воздействию 3%-ного раствора хлористого натрия не менее 24ч, способность пленки шлифоваться - пленка при шлифовании должна образовывать ровную поверхность и не засаливать шкурку, стойкость пленки к действию нитроэмали - не должно быть отслаивания, сморщивания, растрескивания пленки нитроэмали, нанесенной на грунтовку, стойкость пленки к статическому воздействию минерального масла при (20±2)°С не менее 48ч, расслаивание не более 5,0мл.
27.	Раствор готовый кладочный по ГОСТ 28013-98	Расслаиваемость свежеприготовленных смесей не должна превышать 10%. Растворная смесь не должна содержать золы-уноса более 20% массы цемента. Нормируемые показатели качества затвердевшего раствора должны быть обеспечены в проектном возрасте. За проектный возраст раствора, если иное не установлено в проектной документации, следует принимать 28 суток для растворов на всех видах вяжущих, кроме гипсовых и гипсосодержащих.
28.	Бетон тяжелый класса не выше В12,5 по ГОСТ 26633-2012	в качестве крупных заполнителей для тяжелых бетонов должен использоваться щебень и гравий из природного камня марка которого должна быть не ниже 300. Удельная эффективная активность естественных радионуклидов ($A_{эфф}$) сырьевых материалов, применяемых для приготовления бетонов, не должна превышать предельных значений в зависимости от области применения бетонов.
35.	Краска	представляет собой суспензию алюминиевой пудры ПАП-2 по ГОСТ 5494-71 в лаке БТ-577 и готовится непосредственно перед нанесением путем смешения не менее 80% лака БТ-577 и не менее 15% алюминиевой пудры.
37.	Плитки керамические	твердость глазури по Моосу - более 5, химическая стойкость глазури - химически стойкая к воздействию раствора N 3, термическая стойкость глазури - термически стойкая, водопоглощение менее 24%
38.	Кабель силовой ВВГнг(А)-LS по ГОСТ 16442-80	Изоляция изготавливается из поливинилхлоридной композиции. Обладает свойствами пониженной пожароопасности. Изолированные жилы многожильных кабелей должны иметь отличительную расцветку - нулевые жилы - голубого цвета, изоляция жил заземления - окрашена в зеленый и желтый цвета. Наружная оболочка выполнена из ПВХ композиции, что увеличивает показатели пожаробезопасности. Внутренняя экструдированная оболочка толщиной не менее 3 мм накладывается по скрученным изолированным жилам из ПВХ композиции пониженной пожароопасности, которая заполняет промежутки между жилами. Длительно допустимая температура нагрева жил кабелей при эксплуатации: +70°С.

№ п/п	Наименование товара (материалов и оборудования)	Предельная температура токопроводящих жил кабелей по условию не более 70 °С; технический проект, монтаж кабелей производится при температуре не ниже: -15°С. Минимальный радиус изгиба при прокладке: кабелей одножильных - 10 наружных диаметров, кабелей многожильных - 7,5 наружных диаметров. Поставка кабелей должна осуществляться: на деревянных барабанах или в бухтах. Масса бухты должна быть не более 30 кг. Код ОКПД 35 3371 2600 или 35 2122 110.
39.	Плитки керамические	твердость глазури по Моосу - более 5, химическая стойкость глазури - химически стойкая к воздействию раствора N 3, термическая стойкость глазури - термически стойкая, водопоглощение менее 24%
40.	Плитки керамические	твердость глазури по Моосу - более 5, химическая стойкость глазури - химически стойкая к воздействию раствора N 3, термическая стойкость глазури - термически стойкая, водопоглощение менее 24%
49.	Раствор готовый кладочный по ГОСТ 28013-98	Водоудерживающая способность растворных смесей должна быть не менее 90%, глиносодержащих растворов - не менее 93%. Расслаиваемость свежеприготовленных смесей не должна превышать 10%. Растворная смесь не должна содержать золы-уноса более 20% массы цемента. Нормируемые показатели качества затвердевшего раствора должны быть обеспечены в проектном возрасте. За проектный возраст раствора, если иное не установлено в проектной документации, следует принимать 28 суток для растворов на всех видах вяжущих, кроме гипсовых и гипсосодержащих.
50.	Битумы нефтяные дорожные жидкие по ГОСТ 11955-82	условная вязкость по вискозиметру с отверстием 5 мм при 60°С от 40 с и до 200 с; количество испарившегося разжижителя не менее 5 %; температура размягчения остатка после определения количества испарившегося разжижителя не ниже 28 °С; температура вспышки, определяемая в открытом тигле не ниже 45 °С.
52.	Портландцемент марки не ниже 400 по ГОСТ 10178-85	Предел прочности цемента при изгибе в возрасте 28 суток должен быть более 4,4 (45) МПа (кгс/см ²), а предел прочности цемента при сжатии в возрасте 28 суток должен быть не менее 29,4 (300) МПа (кгс/см ²). Цемент должен показывать равномерность изменения объема при испытании образцов кипячением в воде, а при содержании MgO в клинкере более 5 %- в автоклаве. Начало схватывания цемента должно наступать не ранее 45 мин, а конец - не позднее 10 ч от начала затворения. Тонкость помола цемента должна быть такой, чтобы при просеивании пробы цемента сквозь сито с сеткой N 008 по ГОСТ 6613-86 проходило не менее 85 % массы просеиваемой пробы. Массовая доля ангидрида серной кислоты (SO(3)) в цементе должна быть не менее 1,0 % по массе и не более 3,5 % по массе
53.	Мастика по ГОСТ 14791-79	- консистенция от 7,0 мм и до 11,0 мм; - стекание мастики при 70С (теплостойкость) не более 2,0 мм; - относительное удлинение при температуре минус 50С не менее 7,0%.
54.	Краски масляные по ГОСТ 8292-85	Покртия масляными цветными красками, предназначенными для эксплуатации в атмосферных условиях, в два слоя по металлу сохраняют защитные свойства в умеренном климате в течение 1,5 лет до балла не более А32. Защитные свойства оцениваются по ГОСТ 9.407-84. Краски наносят на поверхность кистью, валиком или методом пневматического распыления. Твердость пленки по маятниковому прибору типа ТМЛ (маятник Б) не менее 0,05 условных единиц

При этом Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что требования по вышеуказанные позиции установлены в соответствии с

требованиями ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия», ГОСТ 16442-80 «Кабели силовые с пластмассовой изоляцией. Технические условия», ГОСТ 10503-71 «Краски масляные, готовые к применению. Технические условия», ГОСТ 28013-98 «Растворы строительные. Общие технические условия», ГОСТ 530-2007 «Кирпич и камень керамические. Общие технические условия», ГОСТ 26633-2012 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия», ГОСТ 25129-82 «Грунтовка ГФ-021. Технические условия», ГОСТ 5631-79 «Лак БТ-577 и краска БТ-177. Технические условия», ГОСТ 6141-91 «Плитки керамические глазурованные для внутренней облицовки стен. Технические условия», ГОСТ 6787-2001 «Плитки керамические для полов. Технические условия», ГОСТ 28013-98 «Растворы строительные. Общие технические условия», ГОСТ 11955-82 «Битумы нефтяные дорожные жидкие. Технические условия», ГОСТ 10178-85 «Портландцемент и шлакопортландцемент. Технические условия», ГОСТ 14791-79 «Мастика герметизирующая нетвердеющая строительная. Технические условия», ГОСТ 8292-85 «Краски масляные цветные густотертые. Технические условия» и относятся к техническим характеристикам указанных товарных позиций и являются нормативными значениями показателей качества.

Таким образом, описание объекта закупки осуществлено заказчиком в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Феникс» необоснованной и приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Феникс» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.