

1. Фонд капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы

101000, Москва, ул. Маросейка, д. 11/4 стр. 3

2. ООО «СтройКонтинент»

129090, Москва, пр-т Мира, д. 19, стр. 1,

пом. 1, ком. 6Б

3. ФАС России

125993, Москва, ул. Садовая-Кудринская,

д. 11, Д-242, ГСП-3

РЕШЕНИЕ

по делу № 2-19-8736/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных подрядных организаций

27.07.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

Фонд капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы

ООО «СтройКонтинент»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «СтройКонтинент» (далее — Общество) от заключения договора с Фондом капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на завершение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме ЮЗАО г. Москвы по адресу: ул. Азовская д. 10 (реестровый № FKR28031700036) (далее — Аукцион), поданное в соответствии с главой VII Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее — Положение),

УСТАНОВИЛА:

14.07.2017 в Московское УФАС России поступило обращение Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы (далее — Заказчик), направленное из ФАС России (исх. от 12.07.2017 № РП/47323/17), о проведении проверки факта уклонения ООО «СтройКонтинент» (далее — Общество) от заключения договора на завершение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме ЮЗАО г. Москвы по адресу: ул. Азовская д. 10 (реестровый № FKR28031700036) (вх. № 33396-ЭП/17).

Указанное Обращение рассматривается в соответствии с пунктом 259 Положения, а также поручением ФАС России (исх. от 17.08.2017 № РП/47323/17).

Аукцион проводился в соответствии с Положением и постановлением Правительства Москвы от 09.08.2016 № 491-ПП «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен электронный аукцион на право заключения договора на завершение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме ЮЗАО г. Москвы по адресу: ул. Азовская д. 10 (реестровый № FKR28031700036).

Согласно представленным материалам и информации, на электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» по адресу www.roseltorg.ru 28.03.2017 размещено извещение о проведении Аукциона. Дата проведения торгов — 10.05.2017.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 10.05.2017, победителем процедуры признано ООО «СтройКонтинент».

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 6.1.9 Аукционной документации, победителем электронного аукциона признается участник электронного аукциона, предложение которого предусматривает наибольшее снижение начальной (максимальной) цены договора.

Согласно пункту 7.1.2 Аукционной документации, договор не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе

Таким образом, рассматриваемый договор подлежал заключению до 30.05.2017.

Согласно пункту 185 Положения, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола проведения электронного аукциона передает победителю электронного аукциона проект договора об оказании услуг, который составляется путем включения цены договора об оказании услуг, предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора об оказании услуг, прилагаемый к документации об электронном аукционе.

Следовательно, Заказчик был обязан до 15.05.2017 передать победителю Аукциона проект договора.

Исходя из представленных сведений и материалов установлено, что 10.05.2017 Заказчиком в адрес Общества направлен проект договора для его подписания посредством электронной почты. Данный факт Обществом не оспаривается.

Согласно пункту 19 Информационной карты Аукционной документации в течение 5 дней с даты получения проекта договора в порядке, установленном в разделах 6 и 7 Аукционной документации победитель электронного аукциона или иной участник, с которым заключается договор, должен подписать договор и передать его заказчику.

В соответствии с пунктом 16 Информационной карты Аукционной документации, установлено требования о предоставлении обеспечения исполнения договора в размере:

30 процентов от начальной (максимальной) цены договора и составляет 1 448 673,14 рублей (в том случае, если генподрядчик претендует на получение аванса);

10 % (десять процентов) от начальной максимальной цены договора и составляет 482891,05 рублей (в том случае, если генподрядчик не претендует на получение аванса).

Обеспечение исполнения договора предоставляется Заказчику участником электронного аукциона, с которым заключается договор, вместе с проектом договора, подписанным со стороны участника электронного аукциона.

Способ обеспечения исполнения обязательств по договору определяется участником электронного аукциона, с которым заключается договор, самостоятельно из числа способов, указанных в пункте 7.1.6 названной документации.

Пунктом 7.1.6 Аукционной документации установлено, что исполнение договора обеспечивается:

банковской гарантией, выданной банком, включенным в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения (далее — банковская гарантия);

обеспечительным платежом.

Согласно пункту 208 Положения, банковская гарантия оформляется в письменной

форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка (далее — гарант), на условиях, определенных гражданским законодательством, и должна соответствовать следующим требованиям:

а) быть безотзывной;

б) максимальное отношение совокупной суммы кредитных требований банка к одному заемщику или группе связанных заемщиков к собственным средствам (капиталам) банка не должно превышать 25 процентов, установленных Инструкцией Центрального Банка Российской Федерации;

в) банковская гарантия должна быть выдана банком, имеющим действующую лицензию Центрального Банка Российской Федерации;

г) требование к банковской гарантии может быть предъявлено гаранту для выплаты суммы обеспечения исполнения обязательств по решению заказчика в случае неисполнения участником электронного аукциона своих обязательств по договору об оказании услуг и (или) в случае расторжения договора об оказании услуг;

д) срок действия банковской гарантии должен превышать срок выполнения работ по договору об оказании услуг не менее чем на 60 дней.

Согласно пункту 7.1.5 Аукционной документации, договор заключается только после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в размере, указанном в извещении о проведении электронного аукциона и в части III «Информационная карта электронного аукциона».

Таким образом, победителю Аукциона необходимо было в срок до 15.05.2017 представить в адрес Заказчика подписанный со своей стороны проект договора, а также обеспечение исполнения договора (денежные средства/банковская гарантия).

На заседании Комиссии установлено, что 15.05.2017 Обществом представлен в адрес Заказчика подписанный проект договора, а также обеспечение исполнения договора в виде банковской гарантии от 15.05.2017 № 473436, выданной ООО Банк «СКИБ».

Таким образом, требования пункта 19 Информационной карты Аукционной документации не были нарушены Обществом.

Между тем, как отмечает Заказчик, представленная банковская гарантия не соответствовала требованиям Постановления № 615 и Аукционной документации, о чем Общество было проинформировано. Данный факт Обществом не оспаривается.

Таким образом, в установленные Положением и Аукционной документацией сроки Обществом не представлена банковская гарантия, оформленная надлежащим образом.

Согласно пункту 199 Положения в случае если победитель электронного аукциона, или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор об оказании услуг, переданный ему в соответствии с пунктами 165, 185 и 187 настоящего Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения договора об оказании услуг, то победитель электронного аукциона, либо участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> либо единственный участник электронного аукциона признается уклонившимся от заключения договора об оказании услуг.

Учитывая то, что по состоянию на 01.06.2017 Обществом не была представлена банковская гарантия с учетом замечаний, 02.06.2017 Фондом принято решение о признании ООО «СтройКонтинент» уклонившимся от заключения договора (протокол от 02.06.2017 № 17).

Вместе с тем, по истечению регламентированного срока на заключение договора, а именно — 05.06.2017, Обществом представлена в адрес Заказчика банковская гарантия с учетом замечаний Фонда.

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком 29.06.2017 заключен договор по итогам проведения Аукциона с участником, предложение о цене договора которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после предложенных победителем закупки условий.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что не заключение спорного договора с ООО «СтройКонтинент» не повлекло нарушения прав Заказчика, так как впоследствии данный договор по предмету Аукциона был заключен со вторым участником. Следовательно, потребность Заказчика в услугах, являющихся предметом Закупки, была удовлетворена.

Согласно пункту 203 Положения, победитель электронного аукциона, участник электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> в случае их уклонения от заключения договора об оказании услуг исключаются из реестра квалифицированных подрядных организаций в порядке, предусмотренном настоящим Положением. Сведения об указанных лицах направляются в орган по ведению реестра для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций в порядке, предусмотренном разделом VII настоящего Положения.

Принимая во внимание представленные в материалы дела доказательства в их совокупности и взаимной связи, в том числе учитывая представленный в адрес Заказчика подписанный договор и банковскую гарантию (за пределами общего срока заключения договора), а также намерение Общества заключить спорный договор, Комиссия указывает, что оснований для включения сведений об ООО «СтройКонтинент» в реестр недобросовестных подрядных организаций не имеется. Комиссия считает, что Общество проявило заинтересованность в заключении спорного договора и признаки недобросовестности в действиях последнего отсутствуют.

Учитывая изложенное и руководствуясь пунктом 267 Положения, Комиссия

РЕШИЛА:

Рекомендовать не включать сведения об ООО «СтройКонтинент» (адрес: 129090, Москва, пр-т Мира, д. 19, стр. 1, пом. 1, ком. 6Б; ИНН: 7718869248) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный Положением.

Примечание: в соответствии с пунктом 262 Положения, включение в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об участнике электронного аукциона, уклонившемся от заключения договора об оказании услуг, о подрядной организации, с которой договор об оказании услуг расторгнут по решению суда, или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг информация, содержащаяся в реестре недобросовестных подрядных организаций, неисполнение действий, предусмотренных пунктом 261 настоящего Положения, могут быть обжалованы заинтересованным лицом в судебном порядке.