

21.06.2018

г.

Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее – Комиссия,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Айскор» (далее – ООО «Айскор», Заявитель, Общество) исх. 71 от 13.06.2018 (вх. № 2643 от 14.06.2018) на действия аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Аукционная комиссия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения совместных торгов в форме электронного аукциона на право заключения контракта на поставку чистящих и моющих средств (закупка № 0366200035618002117) (далее – Электронный аукцион), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент),

в отсутствие представителей Заявителя, заказчиков, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии при проведении Электронного аукциона.

Из жалобы следует, что по результатам рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Электронном аукционе, состоявшегося 07.06.2018, Аукционной комиссией принято, в том числе решение отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 3 (Заявителю) на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также пунктом 23 части I «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации (представленные в заявке участника закупки конкретные показатели товара, не соответствуют значениям, установленным пунктом 5 части II "Техническое задание" документации, а

именно:

- Подпункт 15.6 «Показатель активности водородных ионов (рН) средства или водного раствора средства с массовой долей 1% (для средств, контактирующих с кожей рук), единиц рН (диапазон значений)», требуемое значение показателя «3,0-11,5», предложение участника - «Показатель активности водородных ионов; (рН) средства, единиц рН (диапазон значений) 3,0-11,5»;

- Подпункт 18.5 «Показатель активности водородных ионов (рН) средства или водного раствора средства с массовой долей 1% для средств, контактирующих с кожей рук, единицы рН (диапазон значений)», требуемое значение показателя «3,0-11,5», предложение участника - «Показатель активности водородных ионов (рН) средства, единицы рН (диапазон значений) 3,0-11,5»;

- Подпункт 19.5 «Показатель активности водородных ионов (рН) средства или водного раствора средства с массовой долей 1% для средств, контактирующих с кожей рук, единицы рН (диапазон значений)», требуемое значение показателя «3,0-11,5», предложение участника - «Показатель активности водородных ионов (рН) средства, единицы рН (диапазон значений) 3,0-11,5».

Общество не согласно с указанным решением Аукционной комиссии, считает, что им представлены все необходимые сведения, предусмотренные документацией об электронном аукционе, с учетом положений инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Также Заявитель указывает, что аналогичные характеристики указанным в первой части заявки Общества показателям содержатся в ГОСТ 32478-2013.

В связи с чем, Заявитель считает решение Аукционной комиссии о признании его заявки несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе незаконным и необоснованным.

В жалобе Заявитель просит Тульское УФАС России аннулировать результаты Электронного аукциона, обязать Аукционную комиссию допустить ООО «Айскор» к участию в Электронном аукционе.

Представитель Уполномоченного учреждения, Аукционной комиссии, присутствующий на заседании Комиссии, не согласился с доводами жалобы Заявителя, считая действия Аукционной комиссии при рассмотрении первых частей заявок на участие в данном электронном аукционе соответствующими Закону, представив письменные возражения на рассматриваемую жалобу.

При этом представитель Уполномоченного учреждения, Аукционной комиссии пояснил, что Законом именно заказчику предоставлено право

формирования (описания) объекта закупки путем установления необходимых технических и функциональных характеристик приобретаемого товара, отвечающих его потребности. Следовательно, описывая объект закупки, руководствуясь своей потребностью, заказчик устанавливает как наименование соответствующего показателя, так и его требуемое значение.

При этом Законом участнику закупки при подаче соответствующего предложения не предоставлено право изменения описания объекта закупки, установленного заказчиком, в том числе путем изменения наименований соответствующих показателей.

Следовательно, участник закупки может сделать свое предложение исключительно в отношении требуемых значений соответствующих показателей, при этом наименование показателя должно оставаться неизменным.

В рассматриваемом случае, при рассмотрении первых частей заявок, поданных на участие в Электронном аукционе, Аукционной комиссией было установлено, что участником закупки с порядковым номером заявки 3 было изменено наименование показателей, установленных в подпунктах 15.6, 18.5, 19.5 пункта 5 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе. При этом Заказчиком наименования показателей в вышеперечисленных подпунктах пункта 5 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе указано в строгом соответствии с ГОСТ 32478-2013 «Товары бытовой химии. Общие технические требования».

В связи с чем, Аукционной комиссией было принято соответствующее решение, изложенное в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.06.2018.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Аукционной комиссией требований Закона при проведении вышеуказанного электронного аукциона, Комиссия пришла к следующим выводам.

Приказом государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» от 17.05.2018 № 2388 объявлен аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку чистящих и моющих средств; создана Аукционная комиссия, определен ее состав.

Извещение и документация о проведении совместных торгов в форме электронного аукциона на право заключения контракта на поставку чистящих и моющих средств (далее - документация об электронном аукционе) 18.05.2018 размещены в единой информационной системе в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 479 448,54 рублей.

Относительно доводов, изложенных в жалобе ООО «Айскор», Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона в пункте 23 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» части I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» документации об электронном аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным пунктом 5 части II «Техническое задание» документации об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 5 части II. «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам (при необходимости) закупаемых товаров, в том числе:

- для товара «Средство для мытья посуды» установлен показатель «Показатель активности водородных ионов (рН) средства или водного раствора средства с массовой долей 1% (для средств, контактирующих с кожей рук), единиц рН (диапазон значений)» с требуемым значением «3,0-11,5» (подпункт 15.6);
- для товара «Концентрированное универсальное моющее средство тип 1» установлен показатель «Показатель активности водородных ионов (рН) средства или водного раствора средства с массовой долей 1% для средств, контактирующих с кожей рук, единицы рН (диапазон значений)» с требуемым значением «3,0-11,5» (подпункт 18.5);
- для товара «Концентрированное универсальное моющее средство тип 2» установлен показатель «Показатель активности водородных ионов (рН) средства или водного раствора средства с массовой долей 1% для

средств, контактирующих с кожей рук, единицы pH (диапазон значений)» с требуемым значением «3,0-11,5» (подпункт 19.5).

Как установлено Комиссией, наименование показателей, установленных в подпунктах 15.6, 18.5, 19.5 пункта 5 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе, и их значения соответствуют пункту 1 таблицы 1 ГОСТ 32478-2013 «Товары бытовой химии. Общие технические требования».

Наименование показателя	Значение показателя	Метод испытания
1 Показатель активности водородных ионов (pH) средства или водного раствора средства с массовой долей 1%, единицы pH: для кислых средств, не подлежащих контакту с кожей рук для средств, контактирующих с кожей рук	Менее 3,0 3,0-11,5	По ГОСТ 32385

На основании части 1 статьи 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

В силу пункта 2 части 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из приведенных выше положений Закона, участник закупки, в случае подачи заявки, обязан соблюдать, в том числе обязательные требования к составу такой заявки, содержащиеся как в Законе, так и в документации об электронном аукционе. При этом участник закупки самостоятельно несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в такой заявке, и должен оценивать риски быть отклоненным в случае несоблюдения указанных обязательных требований.

Обязанностью же аукционной комиссии, в частности при рассмотрении первых частей заявок участников закупки, является проверка соответствия таких заявок формальным требованиям, сформулированным заказчиком в документации об аукционе.

Необходимо учитывать, что критерием допуска участника к участию в аукционе является, в том числе соответствие заявки всем требованиям, указанным в документации об аукционе в электронной форме.

На заседании Комиссии установлено, что заявка с порядковым номером 3 подана на участие в электронном аукционе участником закупки - ООО «Айскор».

Из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.06.2018 установлено, в том числе следующее:

- по окончании срока подачи заявок было подано 3 (три) заявки от участников закупки;

- Аукционная комиссия единогласно приняла решение отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 3 (ООО «Айскор») на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также пунктом 23 части I «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации (представленные в заявке участника закупки конкретные показатели товара, не соответствуют значениям, установленным пунктом 5 части II "Техническое задание" документации, а именно:

- Подпункт 15.6 «Показатель активности водородных ионов (pH) средства или водного раствора средства с массовой долей 1% (для средств, контактирующих с кожей рук), единиц pH (диапазон значений)», требуемое значение показателя «3,0-11,5», предложение участника - «Показатель активности водородных ионов; (pH) средства, единиц pH (диапазон значений) 3,0-11,5»;

- Подпункт 18.5 «Показатель активности водородных ионов (pH) средства или водного раствора средства с массовой долей 1% для средств, контактирующих с кожей рук, единицы pH (диапазон значений)», требуемое значение показателя «3,0-11,5», предложение участника - «Показатель активности водородных ионов (pH) средства, единицы pH (диапазон значений) 3,0-11,5»;

- Подпункт 19.5 «Показатель активности водородных ионов (pH) средства или водного раствора средства с массовой долей 1% для средств, контактирующих с кожей рук, единицы pH (диапазон значений)», требуемое значение показателя «3,0-11,5», предложение участника - «Показатель

активности водородных ионов (pH) средства, единицы pH (диапазон значений) 3,0-11,5».

Как было отражено выше, в силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать среди прочего инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе.

В пункте 24 части I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» документации об электронном аукционе установлена инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, где, в частности, указано, что дополнение к Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (при наличии) содержится в части II «Техническое задание» настоящей документации об аукционе.

Положения инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе изложены в подпункте «Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе» (далее по тексту – «Инструкция по заполнению заявки») пункта 5 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе.

Среди прочих, «Инструкция по заполнению заявки» содержит положения, в соответствии с которыми при указании конкретных показателей участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в Техническом задании настоящей документации.

Если показатель указан как одно число, либо одна характеристика, и показатель остается неизменным, необходимо указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком. В случае, если заказчиком установлено требование о полном соответствии параметру (в разделе значение показателя указано «наличие», «соответствие» и т.п.), участник может указать только информацию о соответствии, либо несоответствии параметру, при этом изменение наименования самого показателя (информации, изложенной в графе «наименование показателя/показателей») не допускается, даже в случае, если в него заказчиком включаются какие-либо числовые, либо относительные величины.

Изучив первую часть заявки участника закупки с порядковым номером 3 (ООО «Айскор»), представленную, в том числе оператором электронной площадки – ООО «РТС-тендер», Комиссия установила, что указанные в первой части заявки конкретные показатели (наименование показателей) по подпунктам 15.6, 18.5, 19.5 пункта 5 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе («Показатель активности водородных ионов (pH) средства, единицы pH (диапазон значений) 3,0-11,5») не соответствуют значениям, установленным документацией об электронном

аукционе.

Следовательно, первая часть заявки с порядковым номером 3 (ООО «Айскор») в указанной части не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

При таких обстоятельствах, Аукционная комиссия, приняв решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе данному участнику закупки по основаниям, изложенным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.06.2018, действовала в соответствии с требованиями части 4 статьи 67 Закона.

Следовательно, доводы Заявителя о нарушении Аукционной комиссией требований Закона при рассмотрении его заявки в ходе заседания Комиссии своего подтверждения не нашли.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Айскор» исх. 71 от 13.06.2018 (вх. № 2643 от 14.06.2018) на действия аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения совместных торгов в форме электронного аукциона на право заключения контракта на поставку чистящих и моющих средств (закупка № 0366200035618002117) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.