

Заявитель по делу о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:

Комитет государственного заказа
Вологодской области
ул. Мальцева, д. 52, г. Вологда, 160009

Ответчик по делу о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:

Бюджетное учреждение
здравоохранения Вологодской области
«Медико-санитарная
часть «Северсталь»
ул. Metallургов, д. 18, г. Череповец,
162608

**Заинтересованные лица по делу о
нарушении антимонопольного
законодательства:**

Департамент здравоохранения
Вологодской области
ул. Предтеченская, д. 19, г. Вологда,
160000

Исх. № _____
от «16» июня 2017 года

ООО ЧОП «ЛОКЕР Т»
ул. Западная, д. 3-А, г. Череповец, 162611

ООО «ЧОП «ТОРНАДО-Р»
проезд Клубный, д. 17-А, г. Череповец,
162611

ООО «ЧОП «Цитадель»
пр-кт Победы, д. 1-А, г. Череповец, 162611

ООО «Профессионал»
ул. Наседкина, д. 23, кв. 23, г. Череповец,
162609

Главное управление Министерства
Российской Федерации по делам
гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации стихийных
бедствий по Вологодской области
ул. Мальцева, д. 41, г. Вологда, 160009

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 04-01/8-17-17 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Резолютивная часть решения оглашена «07» июня 2017 года

В полном объеме решение изготовлено «16» июня 2017 года

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению дела № 04-01/8-17-17 о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия Управления) в утвержденном составе:

Мерзляковой Наталии Валерьевны – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии Управления;

Осипова Сергея Владимировича – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, начальник отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления;

Васянович Юлии Роландиевны – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления;

Сучкова Олега Николаевича – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления;

Буцева Антона Олеговича – государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления;

рассмотрев дело № 04-01/8-17-17 по признакам нарушения части 1 и 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) бюджетным учреждением здравоохранения Вологодской области «Медико-санитарная часть «Северсталь» (сокращенное наименование – БУЗ ВО «Медсанчасть «Северсталь», ОГРН 1023501237242, ИНН 3528036956, КПП 352801001, адрес (место нахождения): 162608, Вологодская область, город Череповец, улица Металлургов, дом 18, далее по тексту – Учреждение, Заказчик, Ответчик),

в присутствии представителей от Комитета государственного заказа Вологодской области (далее по тексту – Комитет, Заявитель) – Румянцева А.В. по доверенности от 28.09.2016 № 12, Токановой Ю.В. по доверенности от 05.09.2016 № 9; от ответчика – Медведева А.Н. по доверенности от 08.08.2016 № 76-080816, Лагирева А.П. по доверенности от 28.03.2017 № 107-280317; от заинтересованных лиц Департамента здравоохранения Вологодской области – Серовой Н.Н. по доверенности от 22.02.2017 № 4-1-37/11, Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий по Вологодской области (далее по тексту – ГУ МЧС по Вологодской области) – Макарова И.Г. по служебному удостоверению от 16.01.2017 ФПС № 633906, иные лица, участвующие в рассмотрении дела № 04-01/8-17-17, извещены надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее по тексту – Управление) от Комитета поступило заявление от 27.12.2016 № 43-2020/16 о нарушении антимонопольного законодательства со стороны Учреждения при размещении и проведении электронного аукциона на оказание услуг по охране объектов Заказчика (с использованием технических средств), путем мониторингового контроля систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации и принятием мер реагирования на сигнальную информацию (извещение о проведении электронного аукциона от 30.11.2016 № 0330300007616000203, далее по тексту – аукцион, электронный аукцион).

В обращении Комитета указано, что Учреждением в нарушение статей 8 и 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе) в документации об электронном аукционе установлены требования к Исполнителю о наличии лицензии на осуществление охранной деятельности и лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Учреждением не учтены цели регулирования сферы закупок, направленные на эффективность использования средств и развитие добросовестной конкуренции, а также допущено ограничение конкуренции при проведении торгов в связи с установлением требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, что влечет за собой ограничение количества участников такого аукциона и ограничение доступа к участию в таком аукционе.

По результатам рассмотрения заявления Комитета и данных, размещенных на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в Единой информационной системе в сфере закупок – <http://zakupki.gov.ru>. (далее по тексту – официальный сайт закупок), на основании приказа Управления от 24.01.2017 № 21 возбуждено дело № 04-01/8-17-17 по признакам нарушения Учреждением части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Определением от 25.01.2017 дело № 04-01/8-17-17 по признакам нарушения Учреждением части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции было назначено к рассмотрению на 07.03.2017.

К участию в рассмотрении дела № 04-01/8-17-17 были привлечены в качестве заявителя – Комитет, в качестве ответчика – Учреждение, в качестве заинтересованных лиц – Департамент здравоохранения Вологодской области, ООО ЧОП «ЛОКЕР Т», ООО «ЧОП «ТОРНАДО-Р», ООО «ЧОП «Цитадель», ООО «Профессионал».

07.03.2017 на заседании Комиссии Управления от Учреждения поступило ходатайство об аннулировании приказа Управления от 24.01.2017 № 21 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» и об оставлении заявления Комитета без рассмотрения.

Комиссией Управления на заседании рассмотрено ходатайство Учреждения и отказано в его удовлетворении.

В соответствии с частью 1 и пунктом 1 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о

нарушении антимонопольного законодательства является поступление из государственных органов, органов местного самоуправления материалов, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Заявление Комитета соответствует требованиям Закона о защите конкуренции и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 25.05.2012 № 339. Документация об электронном аукционе размещена на официальном сайте закупок в открытом доступе. Из представленных материалов и данных официального сайта закупок у Управления имелись достаточные основания полагать, что в действиях Учреждения имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства, которые необходимо рассмотреть в рамках полномочий антимонопольного органа в порядке, предусмотренном Законом о защите конкуренции.

Закон о защите конкуренции и указанный Административный регламент не содержит требований об аннулировании приказов антимонопольного органа о возбуждении дел и создании комиссий по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства.

Кроме того, приказ по своему содержанию не устанавливает самого факта нарушения антимонопольного законодательства и не влечет за собой нарушение чьих-либо прав. Приказ издается руководителем антимонопольного органа, которым определяется состав комиссии, порядок формирования которой установлен статьей 40 Закона о защите конкуренции. Комиссия выступает от имени антимонопольного органа, принимает соответствующие акты (решения, определения, предписания), которые в свою очередь могут быть обжалованы в установленном законом порядке.

Таким образом, основания для удовлетворения ходатайства Учреждения об аннулировании приказа Управления отсутствовали.

Определением от 07.03.2017 дело № 04-01/8-17-17 по признакам нарушения Учреждением части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств рассмотрение дела было отложено на 28.03.2017.

28.03.2017 на заседании Комиссии Управления Комитет заявил дополнительные требования о нарушении Учреждением пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Комитет указал, что закупка Учреждением проведена с нарушением требований, установленных постановлением Правительства Вологодской области от 26.12.2013 № 1395 «Об органе исполнительной государственной власти области, уполномоченном на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд области и муниципальных нужд». Согласно пункту 15 Перечня заказчиков области, для которых Комитет выступает уполномоченным органом, утвержденному указанным постановлением, Комитет в отношении Департамента здравоохранения Вологодской области, включая подведомственные бюджетные учреждения области, выступает уполномоченным органом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурса, аукциона. Учреждением закупка проведена самостоятельно и без согласования с Комитетом, что привело к нарушению порядка определения победителя аукциона и является нарушением антимонопольного законодательства.

Определением от 28.03.2017 дело № 04-01/8-17-17 по признакам нарушения Учреждением части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции в связи с обнаружением признаков иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело, и с необходимостью получения дополнительных доказательств рассмотрение дела было отложено на 12.04.2017.

Определением от 12.04.2017 дело № 04-01/8-17-17 по признакам нарушения Учреждением части 1 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств рассмотрение дела было отложено на 25.04.2017.

25.04.2017 в соответствии со статьей 48.1. Закона о защите конкуренции Комиссией Управления принято заключение об обстоятельствах дела. Копия заключения направлена лицам, участвующим в рассмотрении дела.

В связи с принятием заключения об обстоятельствах дела определениями от 25.04.2017 сроки рассмотрения дела № 04-01/8-17-17 по признакам нарушения Учреждением части 1 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции продлены до 01.07.2017, а заседание Комиссии Управления отложено на 29.05.2017.

29.05.2017 на заседании Комиссии Управления рассмотрены возражения (отзывы) лиц, участвующих в рассмотрении дела № 04-01/8-17-17, на заключение об обстоятельствах дела.

Учреждение представило возражение от 11.05.2017 № 2234 (вход. № 2953 от 26.05.2017) на заключение об обстоятельствах дела № 04-01/8-17-17, в котором указало, что не согласно с данным заключением и в подтверждение своих доводов представило ответ ГУ МЧС России по Вологодской области от 23.05.2017 № 4773-3-1, в котором указано о необходимости наличия лицензии по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Указанный ответ ГУ МЧС России по Вологодской области противоречил ранее представленному ответу ГУ МЧС России по Вологодской области от 26.04.2017 № 3842-2.

С заключением об обстоятельствах дела № 04-01/8-17-17 не согласились ООО ЧОП «ЛОКЕР Т» и ООО «Профессионал», поддерживают доводы Учреждения.

Департамент здравоохранения Вологодской области поддерживает требования Учреждения и считает, что Учреждение имело право самостоятельно проводить аукцион, не смотря на то, что полномочия переданы Комитету, а также устанавливать требования о наличии двух лицензий у Исполнителей заказа.

Комитет согласился с заключением об обстоятельствах дела № 04-01/8-17-17.

Определением от 29.05.2017 дело № 04-01/8-17-17 по признакам нарушения Учреждением части 1 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции связи с необходимостью получения дополнительных доказательств рассмотрение дела было отложено на 07.06.2017, к участию в деле привлечено ГУ МЧС России по Вологодской области.

07.06.2017 на заседании Комиссия Управления заслушаны лица, участвующие в рассмотрении дела, рассмотрены представленные письменные пояснения (возражения, отзывы и документы) и принято настоящее решение.

По существу заявленных требований Комитет указывает на два нарушения со стороны Учреждения при размещении и проведении аукциона.

Во-первых, Комитет считает, что услуги охранной деятельности и работы по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений технологически и функционально не связаны между собой, объединение в одну закупку таких работ и услуг ограничивает количество участников размещения заказа и конкуренцию, что является нарушением части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Во-вторых, закупка Учреждением проведена самостоятельно, когда как уполномоченным органом по проведению закупок в форме аукционов и конкурсов является Комитет, что приводит к нарушению порядка определения победителя аукциона и является нарушением пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Комитет просит выдать Учреждению предписание с требованием устранить нарушения антимонопольного законодательства путем принятия мер, направленных на расторжение контракта заключенного по результатам проведения аукциона.

Учреждение не согласилось с позицией Комитета и выводами, указанными в заключении об обстоятельствах дела № 04-01/8-17-17, и считает, что аукцион проведен в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела № 04-01/8-17-17, рассмотрев представленные письменные пояснения (возражения, отзывы и документы), Комиссией Управления установлены следующие обстоятельства дела.

Извещение о проведении аукциона и Документация об электронном аукционе на оказание услуг по охране объектов Заказчика (с использованием технических средств), путем мониторингового контроля систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации и принятием мер реагирования на сигнальную информацию (далее по тексту – документация об электронном аукционе) были размещены Учреждением 30.11.2016 на официальном сайте закупок и зарегистрированы за номером закупки 0330300007616000203).

Объектом закупки являлось оказание услуг по охране объектов Заказчика (с использованием технических средств), путем мониторингового контроля систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации и принятием мер реагирования на сигнальную информацию.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) был установлен в форме электронного аукциона. Электронный аукцион проводился на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>).

Заказчиком и организацией, осуществляющей размещение заказа, являлось бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области «Медико-санитарная часть «Северсталь» (ранее и далее по тексту – Учреждение, Заказчик).

Дата и время начала подачи заявок было установлено с 30.11.2016. Дата и время окончания подачи заявок – 08.12.2016. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 09.12.2016. Дата проведения аукциона в электронной форме – 12.12.2016.

Начальная (максимальная) цена контракта была установлена в размере 699551,16 руб.

Источником финансирования являлись внебюджетные средства (платные, ОМС, ДМС).

Местами доставки товара, выполнения работы или оказания услуги являлись: Вологодская область, город Череповец Стационар по ул. Металлургов, д. 18, Поликлиника № 1 по ул. Мира, д. 30, Поликлиника № 2 по ул. Парковая, д. 42, Родильный дом по ул. К. Белова, д. 38.

Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг определен в течение 12 месяцев с момента заключения контракта.

Согласно документации об электронном аукционе участниками закупки могут являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе).

Размер обеспечения заявок составлял 6995,51 руб. Размер обеспечения исполнения контракта составил 69955,12 руб.

Согласно пункту 22 «Требования к содержанию первой части заявки на участие в аукционе» раздела I «Информационной карты» документации об электронном аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника аукциона на оказание услуг, на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Пунктом 23 «Требования к содержанию второй части заявки на участие в аукционе, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона» раздела I «Информационной карты» документации об электронном аукционе Учреждением среди прочих требований установлены требования к документам, подтверждающим соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом закупки, или копии этих документов:

1. наличие лицензии на осуществление охранной деятельности в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» со следующими видами услуг:

1. Согласно перечню разрешенных видов услуг, оказываемых в составе лицензируемого вида деятельности, определенным в соответствии с Федеральным законом от 22.12.2008 № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности»:

- защита жизни и здоровья граждан;

- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

или

2. Согласно перечню разрешенных видов услуг, оказываемых в составе лицензируемого вида деятельности, определенным в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 534-ФЗ «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»:

- защита жизни и здоровья граждан;

- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

2. наличие лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании

отдельных видов деятельности» со следующими видами услуг:

2.1. Услуги, составляющие деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленные в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

или

2.2. Копия действующей лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», с видами работ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2006 № 625 «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности»:

- монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации;

- монтаж, ремонт и обслуживание систем оповещения и эвакуации при пожаре.

В Техническом задании документации об электронном аукционе (раздел II «Описание объекта закупки») указано, что оказание услуг по охране объектов Заказчика (с использованием технических средств), путем мониторингового контроля систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации и принятием мер реагирования на сигнальную информацию включает в себя: охрана объектов и имущества Заказчика от несанкционированного проникновения посредством обеспечения поступления сигнала «тревога» на пульт централизованного наблюдения (ПЦН) и выезда групп быстрого реагирования; обеспечение круглосуточной передачи тревожных сообщений на ПЦН по двум независимым каналам связи; обеспечение контроля за состоянием комплекса технических средств охраны и объектовой приемо-передающей аппаратуры: непрерывное наблюдение за работоспособностью систем сигнализации, за целостностью шлейфов сигнализации, питанием датчиков и их исправностью, (контроль состояния охранных извещателей; контроль состояния пожарных извещателей; управление оповещением (звуковое, световое и речевое); контроль постановки и снятия объектов с охраны; фиксация событий, происходящих во время охраны объектов; управление приборами, подключенными через линии связи к компьютеру оператора ПЦН; определение состояния контролируемых объектов системы, таких как зоны, разделы, группы разделов, точки доступа; централизованное управление доступом, удаленное взятие/снятие охраняемых зон, разделов, групп разделов, дистанционный запуск тактик управления реле; реагирование на срабатывание систем оповещения, оповещение соответствующих служб; долговременное архивирование информации в едином формате для последующего использования; формирование и выдача отчетов.

Техническим заданием документации об электронном аукционе также установлены требования к исполнителю:

1. предложение на оказание услуг должно соответствовать требованиям Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 (в действующей редакции) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
2. наличие пульта централизованного наблюдения (ПЦН) с дислокацией в г. Череповец и технической возможности осуществления пультовой охраны объектов БУЗ ВО «Медсанчасть «Северсталь»;
3. все работы по совмещению передачи сигнала на ПЦН Исполнителя, а также синхронизация с пультом приемо-передающего оборудования (при необходимости установка дополнительного оборудования) на объектах Заказчика проводятся за счет Исполнителя;
4. количество стационарных телефонов местной (городской) телефонной связи на ПЦН – не менее одного и не менее двух резервных каналов (радио, сотовой) связи;
5. наличие не менее 4-х групп быстрого реагирования (ГБР), в расчете 1 ГБР на каждый охраняемый объект, с возможностью выезда на автомобиле на объекты в любое время суток для проверки срабатывания систем оповещения. Наличие служебного оружия, средств связи, форменной спецодежды и специальных средств. Время прибытия на объект – не более 7 минут после получения сигнала на ПЦН;
6. в случае возникновения чрезвычайных ситуаций (ЧС), вызывающих угрозу жизни и здоровья персоналу и пациентам учреждения, обеспечить своевременное реагирование своего персонала на ЧС и обеспечить безопасность персонала и пациентов больницы, путем выставления постов охраны в необходимом количестве единиц, за свой счет;
7. наличие специально выделенной штатной единицы руководящего состава для осуществления постоянного контроля за дежурной сменой охраны;
8. каждый охранник ГБР, прибывший на объект при срабатывании охранно-пожарной сигнализации (ОПС) должен иметь при себе: персональные средства мобильной связи или радиосвязи; разрешение на ношение служебного оружия установленного образца; удостоверение охранника, выданное в установленном порядке; личную карточку установленного образца; специальные средства (бронежилет, каска, палка резиновая, наручники).

Согласно проекту контракта документации об электронном аукционе (раздел II «Проект контракта») предметом контракта является оказание услуг по охране объектов Заказчика (с использованием технических средств), путем мониторингового контроля систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации и принятием мер реагирования на сигнальную информацию (далее по тексту – услуги) для нужд Заказчика на условиях, в порядке и сроки, определяемые сторонами в контракте.

Местами оказания услуг являются: Вологодская область, город Череповец: стационар по ул. Metallургов, д. 18, Поликлиника № 1 по ул. Мира, д. 30, Поликлиника № 2 по ул. Парковая, д. 42, Родильный дом по ул. К. Белова, д. 38.

Сроки оказания услуг: в течение 12 месяцев с момента заключения контракта.

В соответствии с пунктом 4.3. проекта контракта в обязанности Исполнителя входят:

Оказать предусмотренные контрактом услуги, обеспечив их надлежащее качество в соответствии с описанием объекта закупки в сроки, установленные контрактом. Согласовывать с представителем Заказчика время оказания услуг. Осуществлять доставку специалистов, оборудования своими силами и за свой счет. Во время оказания услуг обеспечивать выполнение необходимых мероприятий по соблюдению государственных стандартов, технических условий, правил охраны труда, электробезопасности, техники безопасности, охраны окружающей среды и пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством. Незамедлительно устранять поступившие замечания Заказчика о нарушении правил техники безопасности и противопожарной

безопасности и т.п. Предоставлять достоверную информацию Заказчику о ходе и содержании оказываемых услуг. Обеспечивать соответствие результатов услуг требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, требованиям сертификации, безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам и т.п.), иным требованиям, установленным действующим законодательством Российской Федерации. Обеспечивать возможность контроля и надзора со стороны Заказчика за ходом оказания услуг. Сообщить Заказчику об окончании оказания услуг и предоставить подписанный со своей стороны акт сдачи-приемки оказанных услуг. Представить Заказчику необходимую документацию о результатах исполнения настоящего контракта. В срок, установленный предписанием Заказчика, устранять обнаруженные им недостатки в оказанных услугах или иные отступления от условий контракта. Выполнять иные обязательства, предусмотренные настоящим контрактом. В случае изменения банковских реквизитов, в течение 5 банковских дней, письменно уведомить об этом Заказчика. В противном случае все риски, связанные с перечислением денежных средств на указанные в контракте счета несет Исполнитель. Соблюдать запрет на оказание услуг для обеспечения государственных нужд организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.12.2016 поступило 4 (четыре) заявки, которые были допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона (ООО ЧОП «Локер Т», ООО «Профессионал», ООО «ЧОП «Торнадо-Р», ООО «ЧОП «Цитадель»).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 15.12.2016 победителем аукциона признано ООО ЧОП «Локер Т», предложившее цену контракта в размере 262 331,31 руб., второе место аукциона заняло ООО «Профессионал», предложившее цену контракта в размере 265 829,07 руб.

29.12.2017 по результатам проведенного аукциона с ООО ЧОП «Локер Т», как победителем аукциона, заключен государственный контракт № К482-151216 на сумму 262 331,31 руб. Начало исполнения контракта было установлено с 29.12.2016, окончание исполнения контракта установлено 28.01.2018.

1. Установив обстоятельства дела, оценив действия ответчика на предмет соответствия требованиям законодательства, Комиссия Управления по первому доводу Комитета приходит к выводу о нарушении Учреждением антимонопольного законодательства.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (статья 8 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что не допускается включение в документацию о закупке требований к участнику закупки для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Законом.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 и части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе закреплено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

Данные нормы Закона о контрактной системе указывают на то, что документация об электронном аукционе должна содержать требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При установлении указанных требований заказчику необходимо учитывать, что такие требования не должны приводить к ограничению числа участников закупок, и, как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок, в частности, в результате установления требований, непредусмотренных законодательством Российской Федерации, которые приводят к ограничению доступа к участию в закупке (например, установление требования о наличии у участника закупки лицензии на деятельность, не осуществляемую при исполнении договора).

При формировании объекта закупки не следует упускать из виду требования антимонопольного законодательства. В частности, запрет на объединение в единый объект закупки технологически и функционально не связанных друг с другом товаров, работ и услуг ([часть 3 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции).

Так, например, в 2014 году Федеральная антимонопольная служба провела анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг

охраны помещений и на рынке услуг по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны жилых помещений. Результаты данного исследования были доведены письмом от 21.05.2014 № АЦ/20578/14 «О разъяснении законодательства о контрактной системе», в котором сообщалось, что услуги по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны жилых помещений составляют отдельный рынок, который является менее концентрированным. Кроме того, было установлено, что организации, оказывающие охранные услуги, как правило, не оказывают услуг по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны жилых помещений.

Учитывая изложенное, по мнению Федеральной антимонопольной службы, объединение услуг по охране объекта при помощи средств охранно-пожарной сигнализации и технического обслуживания систем охранно-пожарной сигнализации в один предмет электронного аукциона может привести к ограничению количества участников закупки.

Данный вывод подтверждается требованиями федерального законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности.

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее по тексту – Закон о лицензировании) регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

Особенности лицензирования частной охранной [деятельности](#), в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами (статья 1).

Статьей 2 Закона о лицензировании зафиксировано, что лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

В силу статьи 3 Закона о лицензировании под лицензированием понимается деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования.

Лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Лицензируемый вид деятельности – вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в [части 3 статьи 1](#) настоящего Федерального закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

Лицензионные требования – совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

Закон о лицензировании устанавливает основные принципы осуществления лицензирования, в том числе принцип обеспечения [единства](#) экономического пространства на территории Российской Федерации и установления исчерпывающих перечней лицензионных требований в отношении лицензируемых видов деятельности положениями о лицензировании конкретных видов деятельности (статья 4).

Согласно статье 8 Закона о лицензировании лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 15 и 32 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании лицензированию подлежит [деятельность](#) по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а так же частная охранная деятельность.

Частью 2 статьи 12 Закона о лицензировании отмечено, что положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в случае, если указанные перечни не установлены федеральными законами.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.12.2014 № 534-ФЗ «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», далее по тексту – Закон об охранной деятельности) охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с настоящим Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов (статья 1).

В целях Закона об охранной деятельности под частной охранной организацией понимается организация, специально учрежденная для

оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности. Под объектами охраны – недвижимые вещи (включая здания, строения, сооружения), движимые вещи (включая транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги), в том числе при их транспортировке (статья 1.1.).

Согласно части третьей статьи 3 Закона об охранной деятельности в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных [пунктом 7](#) настоящей части;
- 3) **охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;**
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий; 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных [пунктом 7](#) настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных [частью третьей статьи 11](#) настоящего Закона.

Статьей 11 Закона об охранной деятельности установлено, что оказание услуг, перечисленных в [части третьей статьи 3](#) настоящего Закона, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим [лицензию](#), выданную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом.

Статья 11.2. Закона об охранной деятельности закреплено, что предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности [производится](#) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат.

Правительством Российской Федерации утверждается [положение](#) о лицензировании частной охранной деятельности, в котором устанавливаются порядок лицензирования данного вида деятельности и перечень лицензионных требований по каждому виду охранных услуг, предусмотренных [частью третьей статьи 3](#) настоящего Закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскальной) и частной охранной деятельности» утверждены Положение о лицензировании частной охранной деятельности и Перечень видов технических средств охраны, используемых для оказания услуг по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по их проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию (далее по тексту – Перечень видов технических средств охраны).

Положение о лицензировании частной охранной деятельности устанавливает порядок лицензирования частной охранной деятельности, осуществляемой организациями, специально учрежденными для оказания услуг, предусмотренных [частью третьей статьи 3](#) об охранной деятельности, а также перечень лицензионных требований по каждому виду охранных услуг.

Данным Положением определены лицензионные требования при осуществлении охраны объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

В Перечне видов технических средств охраны указаны следующие технические средства охраны:

- 1) средства аудио- и видеонаблюдения;
- 2) **технические средства охранной и охранно-пожарной сигнализации;**
- 3) средства инженерно-технической защиты и контроля доступа;
- 4) технические средства обнаружения предметов и веществ, ограниченных в обороте;
- 5) технические средства мониторинга и навигации подвижных и стационарных объектов.

Порядок лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, установлен Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225.

Согласно данному Положению лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - лицензируемая деятельность) осуществляется [Министерством](#) Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Лицензируемая деятельность включает в себя выполнение работ и оказание услуг согласно приложению «Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», в который входят следующие виды работ и услуг:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
2. **Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая**

диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов;
7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах;
9. Устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов;
10. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций;
11. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

Как отмечено выше, согласно пункту 23 «Требования к содержанию второй части заявки на участие в аукционе, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона» раздела I «Информационной карты» документации об электронном аукционе Учреждение дополнительно к лицензии на осуществление охранной деятельности требует лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений или лицензию на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной в соответствии с Законом о лицензировании, с видами работ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2006 № 625 «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности».

Положение о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2006 № 625, утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225.

Между тем, согласно пункту 2 Положения о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2006 № 625, под производством работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений понимается осуществление мероприятий, связанных с монтажом, ремонтом и обслуживанием активных и пассивных систем обеспечения пожарной безопасности (пожаротушения, пожарной и охранно-пожарной сигнализации, противопожарного водоснабжения, дымоудаления, оповещения и эвакуации при пожаре, первичных средств пожаротушения, противопожарных занавесов и завес, заполнений проемов в противопожарных преградах) и их элементов, а также трубо-печных работ, работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

В Техническом задании документации об электронном аукционе Учреждением указано, что оказание услуг по охране объектов Заказчика (с использованием технических средств) осуществляется путем мониторингового контроля систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации и принятием мер реагирования на сигнальную информацию. В Техническом задании документации об электронном аукционе указан соответствующий спектр работ (услуг) (см. стр. 6-7 настоящего решения). В ней также предусмотрено, что все работы по совмещению передачи сигнала на ПЦН Исполнителя, а также синхронизация с пультом приема-передающего оборудования (при необходимости установок дополнительного оборудования) на объектах Заказчика проводятся за счет Исполнителя.

В противоречие своим доводам, Учреждение в пункте 23 «Требования к содержанию второй части заявки на участие в аукционе, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона» раздела I «Информационной карты» документации об электронном аукционе указало на наличие лицензии на осуществление охранной деятельности с разрешенным видом услуг по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Одновременно, в материалах дела имеется государственный контракт от 18.07.2016 № К 277-110716, заключенный между Учреждением и ООО «ЭлектроОхрана», об оказании услуг по техническому обслуживанию (ТО) и планово-предупредительным ремонтам (ППР) систем охранной, охранно-пожарной автоматики. Согласно приложению № 1 к данному контракту оказание услуг по ТО и ППР систем охранной, охранно-пожарной автоматики осуществляется в соответствии с требованиями лицензий на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Техническое обслуживание систем сигнализации на объектах Учреждения должно обеспечивать бесперебойное функционирование, работоспособное состояние и рациональное использование действующих систем и включать, в том числе проверку и техническое обслуживание систем охранной и охранно-пожарной автоматики с централизованным пультом наблюдения по объектам и автономных систем.

В данном случае следует обратить внимание на то, что согласно пункту 3 части 3 статьи 3 Закона об охранной деятельности в целях охраны разрешается предоставление услуг по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

Проанализировав приведенные нормативные правовые акты и сравнив с требованиями к участнику закупки, указанными в документации об электронном аукционе, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что Учреждением в документации об электронном аукционе не предусмотрены виды работ и услуг, которые установлены постановлением Правительства Российской

Федерации от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2006 № 625 «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности».

Документация Заказчика об электронном аукционе содержит требования, которые не связаны с необходимостью наличия лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а при возникновении такой необходимости охранному предприятию (организации) с учетом пункта 3 части 3 статьи 3 Закона об охранной деятельности достаточно иметь лицензию на осуществление охранной деятельности с разрешенным видом деятельности по использованию технических средств охранной и охранно-пожарной сигнализации. При этом данные работы охранным предприятием (организацией) будет проводить за свой счет.

Таким образом, в нарушении пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 33, пункта 6 части 5 статьи 63, части 3 статьи 64 и пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе во взаимосвязи с пунктом 3 части 3 статьи 3 и статьи 11 Закона об охранной деятельности, пунктом 2 Перечня видов технических средств охраны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498, при установлении требований о наличии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые технологически и функционально не связаны с оказанием услуг по охране объектов с использованием технических средств, путем мониторингового контроля систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации и принятием мер реагирования на сигнальную информацию, Учреждением не учтено, что такие требования приводят или могут привести к ограничению числа участников закупок и (или) доступа к участию в закупке, что, в свою очередь, влечет к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении таких закупок, а вследствие этого к нарушению части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно данной норме Закона о защите конкуренции в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В совокупности приведенных доводов, с учетом письменных пояснений лиц, участвующих в рассмотрении дела, в том числе позиции ГУ МЧС России по Вологодской области, изложенных в письмах от 05.06.2017 № 5184-3-2 и от 26.04.2017 № 3842-2, а также позиции Центра лицензионно-разрешительной деятельности Управления Росгвардии по Вологодской области, изложенной в письме от 19.04.2017 № 338/216, Комиссия Управления считает, что Учреждение допустило нарушение части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

II. Установив обстоятельства дела, оценив действия ответчика на предмет соответствия требованиям законодательства Комиссия Управления по второму доводу Комитета приходит к выводу о нарушении Учреждением антимонопольного законодательства.

В соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 26.12.2013 № 1395 «Об органе исполнительной государственной власти области, уполномоченном на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд области и муниципальных нужд» Комитет наделен полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд области для органов исполнительной государственной власти области, казенных учреждений области, бюджетных учреждений области, осуществляющих закупки в соответствии с [частью 1 статьи 15](#) Законом о контрактной системе.

Комитет в соответствии с указанным постановлением в отношении Департамента здравоохранения Вологодской области, включая подведомственные бюджетные учреждения области (в том числе в отношении Учреждения), выступает уполномоченным органом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурса, аукциона.

Согласно пункту 10 статьи 3 Закона о контрактной системе под уполномоченным органом понимается – государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, на которые возложены полномочия, предусмотренные [статьей 26](#) Закона о контрактной системе.

Часть 1 статьи 26 Закона о контрактной системе установила, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации может быть создан государственный орган, уполномоченный на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков. Такой уполномоченный орган осуществляет полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков.

Между тем, как отмечено выше, Учреждением аукцион проведен самостоятельно, когда как на проведение закупок конкурентными способами в форме аукциона или конкурса в отношении Заказчика (Учреждения) уполномочен только Комитет, как уполномоченный орган.

Доводы Учреждения о том, что проведение закупки было согласовано с Комитетом, Комиссией Управления не принимаются. Во-первых, представленная Учреждением электронная переписка не свидетельствует об официальном ответе Комитета.

Во-вторых, на заседаниях Комиссии Управления Комитет не подтвердил доводов Учреждения, а указал на право Учреждения провести закупки иными способами, за исключением аукционов или конкурсов. Комитет в своих письмах, наоборот, указывал на недопустимость проведения аукциона с установлением требований о наличии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Кроме того, постановлением Правительства Вологодской области от 26.12.2013 № 1395 «Об органе исполнительной государственной власти области, уполномоченном на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд области и муниципальных нужд» не установлено право Комитета передоверять (перераспределять) свои полномочия.

Согласно части 5 статьи 38 Закона о контрактной системе при централизации закупок в соответствии с [частью 1 статьи 26](#) Закона о контрактной системе **контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют полномочия, предусмотренные настоящим Законом**

и не переданные соответствующему уполномоченному органу, который осуществляет полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе закреплено, что запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального [закона](#), в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, в нарушении части 5 статьи 38 Закона о контрактной системе, во взаимосвязи с пунктом 10 статьи 3 и со статьями 8 и 26 Закона о контрактной системе, а также с постановлением Правительства Вологодской области от 26.12.2013 № 1395 «Об органе исполнительной государственной власти области, уполномоченном на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд области и муниципальных нужд» Учреждением проведен аукцион с установлением технологически и функционально не связанных между собой требований, когда как на проведение аукциона уполномочен только Комитет, что привело к нарушению пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к нарушению порядка определения победителя или победителей торгов.

Выводы Комиссии Управления о нарушении Учреждением пункта 3 части 1 и части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции и об ограничении конкуренции в связи с незаконными действиями (несоответствующим требованиям законодательства) подтверждается следующим.

Согласно пункту 1.3. Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденному приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 № 220 (далее по тексту – Порядок), по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статей 17, 17.1, 18 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции проводится в объеме, установленном пунктом 10.9 настоящего Порядка, которым предусмотрено, что анализ состояния конкуренции включает:

а) определение временного интервала исследования;

б) определение предмета торгов (по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статьи 17 Закона о защите конкуренции); предмета договоров, заключаемых в отношении государственного и (или) муниципального имущества (по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции); предмета договоров на оказание соответствующих финансовых услуг (по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 18 Закона о защите конкуренции);

в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах, - в случаях, возбуждения дел по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 11.3. Порядка установлено, что в случае если в соответствии с пунктами 1.3, 10.3 - 10.9 Порядка отдельные этапы анализа состояния конкуренции не проводились, по итогам анализа составляется краткое описание полученных результатов (краткий отчет (обзор), которое нашло свое отражение в настоящем решении.

Временной интервал исследования товарного рынка с учетом пункта 2.1. Порядка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

В рассматриваемом случае он определяется с даты опубликования на официальном сайте закупок извещения о проведении аукциона (30.11.2016) до даты принятия заключения об обстоятельствах дела № 04-01/8-17-17.

Предметом торгов (закупки) является оказание услуг по охране объектов Заказчика (с использованием технических средств), путем мониторингового контроля систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации и принятием мер реагирования на сигнальную информацию.

В материалах дела имеются документы, подтверждающие наличие хозяйствующих субъектов, которые имели возможность и намерения участвовать в аукционе, проводимом Учреждением, но в силу установления требований о наличии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений не смогли в нем участвовать.

Кроме того, в материалах дела имеются разъяснения уполномоченных лицензионно-разрешительных органов (Центр лицензионно-разрешительной деятельности Управления Росгвардии по Вологодской области, Главное управление МСЧ России по Вологодской области), в которых указано, что охранным организациям при осуществлении деятельности по охране объектов (с использованием технических средств охранной и охранно-пожарной сигнализации), путем мониторингового контроля систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации и принятием мер реагирования на сигнальную информацию лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений не требуется.

Центром лицензионно-разрешительной деятельности Управления Росгвардии по Вологодской области представлен перечень охранных организаций, имеющих лицензию на осуществление охранной деятельности с разрешенным видом деятельности по использованию технических средств охранной и охранно-пожарной сигнализации, которые могли участвовать в аукционе.

Таким образом, действия Учреждения по проведению аукциона и установлению технологически и функционально не связанных требований к Исполнителю (участникам аукциона) привели к ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 4 статьи 17 Закона о защите конкуренции нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно подпункту «а» пункта 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов;

Согласно подпункту «з» пункта 6 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган вправе обращаться в арбитражный суд с исками, заявлениями о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе с исками, заявлениями о признании торгов недействительными.

Согласно статье 47 «Последствия нарушения положений настоящей главы» Закона о контрактной системе, то есть главы 3 «Осуществление закупок», куда входят статьи 26 и 38 Закона о контрактной системе, в случае нарушения положений настоящей главы, регламентирующих определение поставщика (подрядчика, исполнителя), такое определение может быть признано недействительным по иску заинтересованного лица. В настоящем случае таким заинтересованным лицом может выступить Комитет, чьи права и законные интересы как уполномоченного органа нарушены.

С учетом изложенного, в связи с заключением государственного контракта Комиссией Управления принято решение не выдавать предписание.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона

РЕШИЛА:

Признать бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области «Медико-санитарная часть «Северсталь» нарушившим пункт 3 части 1 и часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель
Комиссии

Н.В. Мерзлякова

Члены Комиссии:

отсутствует

С.В. Осипов

отсутствует

Ю.Р. Васянович

О.Н. Сучков

А.О. Буцев

Сучков Олег Николаевич

(8172) 72-99-58

to35-suchkov@fas.gov.ru