

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 02-02/01-17

13 марта 2017 года

г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Заместитель председатель Комиссии – _____ – заместитель руководителя -
начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов;

члены Комиссии:

_____ – специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти;

_____ – специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти;

провела внеплановую проверку в отношении территориального фонда
обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл (далее –
заказчик) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по
сопровождению ранее установленного программного комплекса «МЕДЭКСПЕРТ
ТФОМС», разработанного ЗАО «ВИТАКОР», г. Казань (номер извещения на
официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок
<http://www.zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) 0208100000217000016),

установила:

Заказчиком проводится электронный аукцион на оказание услуг по
сопровождению ранее установленного программного комплекса «МЕДЭКСПЕРТ
ТФОМС», разработанного ЗАО «ВИТАКОР», г. Казань (номер извещения на
официальном сайте 0208100000217000016).

В связи с поступившей информацией от заказчика (вх. № 2162 от 01.03.2017) о
нарушениях Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) при проведении
заказчиком вышеуказанной закупки и на основании пункта 2 части 15 статьи 99
Закона о контрактной системе Марийским УФАС России проведена внеплановая
проверка.

В результате внеплановой проверки, оценки представленных материалов
установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0208100000217000016

размещено на официальном сайте 20.02.2017.

Начальная (максимальная) цена контракта 450 000 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок 01.03.2017 10:00.

Дата проведения аукциона в электронной форме 06.03.2017.

Электронная площадка для проведения торгов <http://www.sberbank-ast.ru>.

1. В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 7 статьи 66 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в таком аукционе в любое время с момента размещения извещения о его проведении до предусмотренных документацией о таком аукционе даты и времени окончания срока подачи на участие в таком аукционе заявок.

Срок окончания подачи заявок является публичным сроком. Срок начала и окончания подачи заявок должен обеспечивать разумный и достаточный период времени для подачи заявки на участие в открытом (публичном) аукционе для возможности совершения потенциальным участником аукциона действий по подаче заявки. Данный срок и время являются гарантией участия в аукционе всех желающих, обеспечиваемой организатором торгов в качестве публичной обязанности в соответствии с законодательством.

Однако в нарушение части 7 статьи 66 Закона о контрактной системе 28.02.2017 в 16 часов 33 минуты заказчиком названный электронный аукцион вручную переведен на этап «Работа комиссии», что сделало невозможным подачу заявок на участие в закупке в установленный в извещении срок до 1 марта 2017 года до 10 час. 00 мин.

Таким образом, указанное действие заказчика привело к сокращению сроков подачи заявок на участие в названном электронном аукционе и нарушению прав потенциальных участников аукциона.

2. Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона, в том числе указываются

условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Пунктом 5 Перечня, установленного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее - Постановление № 1457), с 1 января 2016 года предусмотрено, что работы, услуги, закупаемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не могут выполняться, оказываться организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Однако в нарушение части 3 статьи 14, пункта 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона № 0208100000217000016, ограничение в соответствии с Постановлением № 1457 к участникам закупки заказчиком не установлено.

3. Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 указанной статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

Между тем в нарушение требований части 3 статьи 14, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация названного электронного аукциона также не содержит требования к участникам закупки, установленного Постановлением № 1457.

4. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9](#) части 1 статьи 31 названного Федерального закона.

В пункте 20 информационной карты аукциона в электронной форме (часть II аукционной документации) заказчиком установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе вторых частей заявок на участие в аукционе декларации о соответствии участника закупки, в том числе следующим требованиям:

- отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице,

исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица;

- участник закупки не является офшорной компанией.

Однако требования о представлении в составе второй части заявки на участие в аукционе декларации о соответствии вышеуказанным требованиям, не предусмотрено частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Таким образом, указанные действия заказчика, установившего требование о представлении участниками аукциона в составе вторых частей документов, не предусмотренных действующим законодательством, нарушают положения пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Иных нарушений в действиях заказчика, аукционной комиссии заказчика в настоящее время не выявлено.

Руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

решила:

1. Признать в действиях территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл нарушение части 3 статьи 14, пункта 7 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1, части 3 статьи 64, части 7 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

3. Передать материалы дела № 02-02/01-17 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).

Заместитель председателя

Комиссии

Члены Комиссии

