

РЕШЕНИЕ № РНП-74-112/2017

о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

26 июля 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	...	-	заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	...	-	ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	...	-	специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение МБУЗ «ГКБ №8» (далее – Заказчик) о включении ООО СТК «Гермес», его учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № Ф.2017.38355 от 03.02.2017, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку строительных материалов (извещение № 0169300000116007384) (далее – Аукцион), в присутствии:

- представителя Заказчика, действующего на основании доверенности б/н от 01.06.2017;

- представителя Управления муниципального заказа Администрации г. Челябинска (далее — Уполномоченный орган), действующего на основании доверенности № 6 от 26.01.2017;

- представителя ООО СТК «Гермес» (далее — Общество, победитель аукциона, Поставщик), действующего на основании Протокола общего

собрания учредителей общества № 1 от 10.12.2014,

У С Т А Н О

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило обращение МБУЗ «ГКБ №8» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО СТК «Гермес», его учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющего функции единоличного исполнительного органа в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № Ф.2017.38355 от 03.02.2017, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку строительных материалов (извещение № 0169300000116007384).

Заказчик в заявлении о включении МБУЗ «ГКБ №8» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) указал, что общество не исполнило свои обязательства по контракту, не поставив товар, который необходим Заказчику.

Представитель Заказчика и Уполномоченного органа на заседании комиссии поддержали доводы, изложенные в заявлении, и просили включить ООО СТК «Гермес» в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель ООО СТК «Гермес» на заседании комиссии пояснил, что Общество не имело возможности поставить товар Заказчику в связи с существенным изменением номенклатурной линейки товаров, а также условий поставки со стороны третьих лиц.

Изучив представленные сторонами документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов

обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 1 статьи 523 Гражданского кодекса РФ (далее — ГК РФ) определено, что односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон. При этом, частью 2 статьи 523 ГК РФ установлено, что нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе **информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня,**

следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Как видно из материалов дела, извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0169300000116007384 опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 28.12.2016

Начальная (максимальная) цена контракта – 293 729 рублей 00 копеек.

На участие в Аукционе поступило 12 заявки, 10 участников закупки допущены и признаны участниками аукциона.

Материалами дела установлено, что в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 23.01.2017 победителем признано ООО СТК «Гермес» с ценовым предложением 90 254 рубля 00 копеек (понижение составило 69,27 %). Итоговый протокол размещен в ЕИС 23.01.2017.

Заказчиком 24.01.2017 в адрес победителя аукциона направлен проект контракта. ООО СТК «Гермес» 31.01.2017 разместило в ЕИС проект контракта, подписанный лицом, который имеет право действовать от победителя, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в виде платежного поручения, подписанные ЭЦП.

Между Заказчиком и Обществом 03.02.2017 заключен государственный контракт № Ф.2017.38355 на поставку строительных материалов на сумму 90 254 рубля 00 копейки (далее — контракт).

В соответствии с пунктом 1.2. и 4.1 контракта Поставщик обязуется поставить Заказчику строительные материалы, соответствующие Спецификации, с момента заключения контракта в течение 20 календарных дней.

В связи с тем, что товар не поставлен Заказчику в сроки, предусмотренные контрактом, Заказчик направил в адрес Поставщика претензию (исх. № 553 от 27.04.2017), в которой требовал поставить товар в течение 5 дней с момента получения претензии. Претензия получена директором 28.04.2017.

В ответ на претензию ООО СТК «Гермес» в письме № 2704-1 от 27.04.2017 сообщил Заказчику о том, что Общество не имеет возможности поставить товар в установленные сроки в связи с существенным изменением номенклатурной линейки товаров, а также условий поставки со стороны третьих лиц. Ответ получен Заказчиком 05.05.2017.

Заказчик 11.05.2017 повторно направил Обществу претензию (исх. № 652 от 11.05.2017), в которой просил исполнить обязательства по контракту в течение 10 дней с момента получения претензии. Претензия получена заместителем директора 15.05.2017 (вх. №1501/1).

Поскольку обязательства по контракту не исполнены МБУЗ «ГКБ №8»

31.05.2017 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на основании пункта 9.1 контракта и части 2 статьи 523 ГК РФ в связи с неоднократным нарушением сроков поставки товаров.

Указанное решение 01.06.2017 направлено Обществу посредством почтовой связи. Кроме того, 31.05.2017 Заказчик разместил указанное решение в Единой информационной системе в разделе «дополнительная информация», а также направил его 31.05.2017 по электронной почте. На момент направления обращения в Челябинское УФАС России о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО СТК «Гермес», его учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющего функции единоличного исполнительного органа у Заказчика отсутствовали сведения о вручении решения об одностороннем отказе Поставщику.

Таким образом, датой надлежащего уведомления Общества считается 01.07.2017. В Реестре контрактов (реестровая запись № 3745200031217000182) 12.07.2017 размещены сведения о расторжении контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта.

Основанием для включения сведений в РНП в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе является совершение Поставщиком действий, свидетельствующих о нарушении прав Заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, приводящих к нарушению публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

В качестве инструмента определения недобросовестного поведения лица, направленного на нарушение обязательств, предусмотренных контрактов, как юридически значимого деяния может быть взята правовая конструкция состава, аналогичная конструкции «состав правонарушения».

Объектом выступают охраняемые законом общественные отношения закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, в рассматриваемом случае – заключение и исполнение контракта на поставку строительных материалов.

Под объективной стороной следует понимать действия (бездействие) Поставщика, выразившиеся в неисполнении обязательств, предусмотренных Контрактом.

Антимонопольный орган отмечает, что невозможность исполнения контракта в связи с взаимоотношениями Поставщика с третьими лицами не снимает с **Общества** обязанности осуществлять контроль за исполнением обязательств по контракту и нести ответственность за неисполнение условий контракта.

Субъектом действия (бездействия) является Поставщик (сторона по Контракту), в рассматриваемом случае ООО СТК «Гермес».

С учетом характера правовых последствий включения хозяйствующего субъекта в РНП - юридической ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлению подлежит субъективная сторона действий Поставщика, предполагающая наличие вины (умысла, неосторожности).

В материалах дела отсутствуют доказательства, свидетельствующие об поставке товаров, которые соответствуют спецификации контракта, а также принятии ООО СТК «Гермес» действий, направленных на устранение замечаний в десятидневный срок, отведенный на вступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в законную силу.

Комиссия Челябинского УФАС России, изучив материалы дела, приходит к выводу о наличии в действиях ООО СТК «Гермес» недобросовестного поведения, выразившегося в непринятии мер по исполнению обязательств, предусмотренных Контрактом, последствием которого стало расторжение контракта и неудовлетворение потребности Заказчика.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 96, 104 Закона о контрактной системе,

Р Е Ш Е Н И Е

1. Включить сведения, представленные МБУЗ «ГКБ №8», об Обществе с ограниченной ответственностью строительно-торговая компания "ГЕРМЕС" (454000, Челябинская область, г. Челябинск, ул. Лобырина, дом 11, корпус А, кв. 20 ИНН/КПП 7448174108/744801001) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

2. Включить сведения, представленные МБУЗ «ГКБ №8», о директоре Общества с ограниченной ответственностью строительно-торговая компания "ГЕРМЕС" ... в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

3. Включить сведения, представленные МБУЗ «ГКБ №8», об учредителе Общества с ограниченной ответственностью строительно-торговая компания "ГЕРМЕС" ... в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

4. Включить сведения, представленные МБУЗ «ГКБ №8», об учредителе Общества с ограниченной ответственностью строительно-торговая компания "ГЕРМЕС" ... в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.