

1. ООО «СанСтройЭлектро»

127055, Москва, пер. Порядковый, д. 21, оф. 401

2. ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Московский институт электронной техники»

(МИЭТ)

124498, Москва, г. Зеленоград, пл. Шокина, д. 1

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-442/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.02.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

в присутствии представителей:

от заявителя - ООО «СанСтройЭлектро»

от заказчика - МИЭТ

рассмотрев жалобу ООО «СанСтройЭлектро» (далее - Заявитель) на действия заказчика - МИЭТ (далее - Заказчик) при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на закупку яйца куриного (реестровый № 31704736774) (далее - Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении заявки ООО «СанСтройЭлектро» от участия в Закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам

настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

31.01.2017 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с извещением о проведении Закупки дата окончания подачи заявок - 06.02.2017, дата подведения итогов - 07.02.2017.

В соответствии с протоколом рассмотрения ценовых заявок и подведения итогов Закупки от 07.02.2017 № 009/31704736774-01 заявка ООО «СанСтройЭлектро» не соответствует требованиям Закупочной документации, поскольку невозможно однозначно определить предложенное значение понижающего коэффициента. Указанная в заявке цена договора не соответствует условиям проведения закупки, установленным в соответствии с Положением о закупке МИЭТ.

В ходе заседания Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу подпункта 2.1 пункта 5 Информационной карты Закупочной документации участник закупочной процедуры в составе заявки на участие в Закупке представляет, в том числе:

- заявка на участие в закупке, оформленная по установленной в документации форме.

Вместе с тем, Закупочной документацией установлена форма заявки на участие в Закупке, согласно которой участник Закупки должен указать сумму договора — 433 500,00 рублей, своё ценовое предложение с учетом понижающего коэффициента, соответствующего скидке в процентах.

Кроме того, цена договора Закупки указана в пункте 3.2 Проекта договора Закупочной документации и составляет 433 500,00 рублей.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 6.1.13 Положения о закупках несоответствие поданной заявки указанной форме подачи даёт закупочной комиссии право отклонить такую заявку. В исключительных случаях, когда закупочная комиссия приходит к выводу, что нарушение формы подачи заявки не даёт основания сомневаться в подлинности и достоверности представленных в

составе заявки документов и сведений, (например пропущена нумерация на листе в прошитой заявке, но он скреплен печатью, либо не несет в себе информации, которая может нарушить условия закупки), закупочная комиссия вправе принять такую заявку.

Таким образом, в случае представления участником Закупки заявки на участие в Закупке не в соответствии с формой, установленной Закупочной документацией, заявка такого участника отклоняется Заказчиком от участия в Закупке.

Изучив представленные на заседание документы, Комиссия установила следующее.

В составе заявки на участие в Закупке ООО «СанСтройЭлектро» указана цена договора, **составляющая 420 000,00 рублей, вместо 433 500,00 рублей**, что указывает на несоблюдение Заявителем формы заявки на участие в Закупке.

На основании изложенного, Комиссия установила правомерность отклонения Заказчиком заявки Заявителя от участия в Закупке в соответствии с подпунктом 3 пункта 6.1.13 Положения о закупках.

В ходе заседания Комиссией установлено иное нарушение.

В составе заявки Заявителем указан **понижающий коэффициент - 3,22%** и соответствующая **скидка - 0%**. Согласно письменным пояснениям Заказчика, из заявки Заявителя невозможно однозначно определить значение понижающего коэффициента.

Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 6.20.2 Положения о закупках процедурами закупок, при проведении которых допускается применять понижающий коэффициент от публичной оферты, являются конкурс, аукцион, запрос предложений и запрос цен. При этом, понятие «скидка» не предусмотрено Положением о закупках. Следовательно, применение Заказчиком в Закупочной документации понятия «скидка» не имеет основания.

Более того, Комиссией установлено наличие в Конкурсной документации требование об указании в составе заявки участника Закупки понижающего коэффициента. При этом, в Закупочной документации отсутствуют сведения о порядке формирования понижающего коэффициента, в соответствии с которым участники Закупки могут корректно составить свое предложение.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе:

-равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Исходя из вышеуказанного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки в части отклонения на основании несоблюдения ООО «СанСтройЭлектро» формы заявки на участие в Закупке необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 6.20.2 Положения о закупках и пункта 2

части 1 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-442/77-17 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.02.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 21.02.2017 по делу № 1-00-442/77-17,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

М И Э Т (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на закупку яйца куриного (реестровый № 31704736774) (далее - Закупка), а именно:

1. Заказчику отменить все протоколы, составленные в ходе проведения Закупки.
2. Заказчику внести изменения в Закупочную документацию с учетом решения Комиссии от 21.02.2017 по делу № 1-00-442/77-17.
3. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Закупке таким образом, чтобы он составлял не менее пяти рабочих дней с момента размещения информации о внесении изменений в Закупочную

документацию до даты окончания приема заявок.

4. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).
5. Заказчику разместить в ЕИС информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Закупке, новой дате рассмотрения заявок на участие в Закупке и подведения итогов Закупки.
6. Вернуть всем участникам ранее поданные заявки на участие в Закупке с уведомлением о возможности повторной подачи.
7. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до **07.04.2017**.
8. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до **14.04.2017** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.