

РЕШЕНИЕ

«13» ноября 2017 года

Резолютивная часть решения оглашена «10» ноября 2017г.

Решение изготовлено в полном объеме «13» ноября 2017г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...>.- заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...>.-

начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...>.-

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- <...>.- представителя МБДОУ «Детский сад № 6 Тайгинского городского округа, по доверенности,

рассмотрев дело № 797/3-2017, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МБДОУ «Детский сад № 6 Тайгинского городского округа законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300018717000097 «Капитальный ремонт здания», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

03.11.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «НовТехСтрой» (вх. 4934Э от 03.11.2017г.) на действия заказчика – МБДОУ «Детский сад № 6 Тайгинского городского округа при проведении электронного аукциона № 0139300018717000097

«Капитальный ремонт здания».

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе, а именно:

- заявитель указывает на то, что заказчик установил срок окончания подачи заявок с нарушением требований части 3 статьи 63 ФЗ № 44-ФЗ. Заказчиком в проекте контракта не установлены сроки выполнения работ. Заказчиком к участникам закупки не установлены дополнительные требования об участии в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, поскольку цена составляет 4 363 755, 02 руб.

В процессе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

19.10.2017г. в единой информационной системе заказчиком – МБДОУ «Детский сад № 6 Тайгинского городского округа были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139300018717000097 «Капитальный ремонт здания» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 363 755, 02 рублей.

Согласно требованиям части 3 статьи 63 ФЗ № 44-ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно статье 193 Гражданского кодекса РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Заказчиком в Извещении о проведении электронного аукциона установлена дата начала подачи заявок – значение соответствует фактической дате и времени размещения извещения по местному времени организации, осуществляющей размещение, то есть 19.10.2017г.

Дата и время окончания подачи заявок – 06.11.2017г. 17:00.

Исходя из вышеизложенного, датой начала срока подачи заявок следует считать 19.10.2017г. При этом пятнадцать дней с даты размещения извещения о проведении запроса котировок истекают 03.11.2017г., который является рабочим днем (пятница).

Заказчиком установлен срок окончания подачи заявок на участие в рассматриваемом электронном аукционе - до 06.11.2017г. 17:00.

Довод заявителя о том, что требования заказчика к срокам подачи заявок на

участие в электронном аукционе - до 06.11.2017г., который является нерабочим днем (понедельник, официальный праздник – День народного единства), нарушают положения статьи 193 Гражданского кодекса РФ, Комиссия Кемеровского УФАС России считает необоснованным, поскольку заказчиком определен срок подачи аукционных заявок на основании части 3 статьи 63 ФЗ №44-ФЗ и составляет 15 дней.

Согласно требованиям части 3 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ установлено, что работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Предметом электронного аукциона № 0139300018717000097 является капитальный ремонт здания с начальной (максимальной) ценой контракта - 4 363 755, 02 рублей.

В силу ч. 4 ст. 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи. Форма такой выписки утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58.

Таким образом, в документации о закупке должно быть установлено требование к составу и содержанию второй части аукционной заявки о представлении в ней такой выписки или копии такой выписки, в качестве подтверждения членства в саморегулируемой организации.

Поскольку в документации не установлены требования к участникам закупки о наличии во второй части заявки выписки из реестра членов саморегулируемой организации, заказчиком нарушены требованиям части 3 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям части 13 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ в контракт включается

обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В пункте 1.3. Проекта контракта заказчиком указан следующий срок выполнения работ:

- 1 этап до 20 декабря 2017г.;

- 2 этап до 25 декабря 2018г.

В пункте 1.3. Проекта контракта заказчиком установлено следующее: «Настоящий Контракт, вступает в силу со дня его подписания и действует до 31 декабря 2018 г., в рамках взаиморасчетов до полного исполнения Контракта. Исполнитель приступает к выполнению работ с момента заключения настоящего контракта, а в случае необходимости получения разрешения на капитальный ремонт- с момента получения такого разрешения».

Исходя из вышеизложенного сроком начала выполнения работ, является срок с момента заключения контракта, а срок окончания выполнения работ считается дата выполнения работ по 2 этапу, указанная в пункте 1.3 Проекта контракта.

Таким образом, в действиях заказчика - МБДОУ «Детский сад № 6 Тайгинского городского округа отсутствует нарушение требований части 13 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НовТехСтрой» на действия заказчика – МБДОУ «Детский сад № 6 Тайгинского городского округа при проведении электронного аукциона № 0139300018717000097 «Капитальный ремонт здания» частично обоснованной (в части отсутствия требования о наличии выписки из реестра членов саморегулируемой организации).

2. Признать заказчика - МБДОУ «Детский сад № 6 Тайгинского городского округа нарушившим требования части 3 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела № 797/З-2017 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>.

Члены комиссии: <...>.

<...>.