

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Молочный ряд» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (дело № 420-з)

10.07.2017 год г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела; Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, заместитель начальника отдела; Колмаков Р.В. - член Комиссии, государственный инспектор, в присутствии представителей:

уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области <...>, заявителя - ООО «Молочный ряд» <...>, БУ ВО «Садовый дом-интернат для престарелых и инвалидов» - <...>, рассмотрев жалобу ООО «Молочный ряд» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении совместного конкурса с ограниченным участием на право заключить государственные контракты (договоры) на поставку продуктов питания. (извещение № 0131200001017001469) (далее — конкурс),

у с т а н о в и л а:

В Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «Молочный ряд» (далее — заявитель) на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее - уполномоченный орган) при проведении конкурса.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями конкурсной комиссии, выразившимися в принятии решения об отклонении заявки на участие в конкурсе ООО «Молочный ряд» по основанию несоответствия заявки требованиям конкурсной документации.

Представитель уполномоченного органа считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия конкурсной комиссии соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

31.05.2017 года в единой информационной системе уполномоченным органом размещено извещение о проведении конкурса и конкурсная документация. Начальная (максимальная) цена контракта – 18 812 241,13.

Заказчик — координатор БУ ВО «Садовый дом-интернат для престарелых и инвалидов».

В силу требований ч.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Согласно ч.2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том

числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта.

Пунктом 6 Приложения 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» предусмотрено установление дополнительных требований к участникам закупки в случае оказания услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500000 рублей: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора с бюджетным учреждением) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс. К документам, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительным требованиям относятся: копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и документа (документов) о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с ч 4. ст. 56 Закона № 44-ФЗ в отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с требованиями, установленными частью 1, частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 указанного Федерального закона, предъявляются дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 6 ст. 56 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, или заверенные участником копии таких документов.

Согласно подпункта 9 п. 13 раздела 1.2 конкурсной документации (Информационная карта) установлены дополнительные требования в отношении участников конкурса с ограниченным участием: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора с бюджетным учреждением) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

Согласно подпункта 9 п. 14 раздела 1.2 конкурсной документации (Информационная карта) заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием, подготовленная участником закупки, должна содержать: документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, или заверенные участником закупки копии таких документов: копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и документа (документов) о приемке поставленного товара, выполненной работы,

оказанной услуги.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с ограниченным участием от 21.06.2017 №ПВК1 на участие в конкурсе № 0131200001017001469 поданы 2 заявки.

В соответствии с протоколом предквалификационного отбора от 23.06.2017 №ППО1 заявка на участие в конкурсе ООО «Молочный ряд» признана несоответствующей требованиям конкурсной документации по следующему основанию: «Несоответствие участника конкурса с ограниченным участием дополнительным требованиям к участникам закупки, установленным в документации о конкурсе с ограниченным участием (ч. 3 ст. 53, ч. 4 и 6 ст. 56, ч. 2 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 6 Приложения № 2 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, п. 13,14 раздела 1.2 Информационная карта конкурсной документации): в составе конкурсной заявки не представлены документы, подтверждающие наличие у участника опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последние три года (копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и документа (документов) о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги)».

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием от 26.06.2017 №ПРЕ1 единственная заявка от АО «Молвест» признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

На рассмотрении жалобы представители уполномоченного органа пояснили следующее: заявителем в составе заявки на участие в конкурсе не представлены документы, подтверждающие наличие у участника закупки опыта исполнения работ. В составе заявки на участие в конкурсе в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям представлены копии контрактов на поставку продуктов питания:

- № 2014.172433 от 14.07 2014 года с БУЗ ВО «ВОДКБ №1», цена контракта — <...> руб.; акт приема-передачи от 28.04.2015 года на сумму <...> руб.;

- № 2013.280454 от 09.01.2014 года с БУЗ ВО «Павловский санаторий для детей с родителями имени Ивана Георгиенвича Менжулина», цена контракта — <...> руб.; акт приема-передачи от 15.07.2014 года на сумму 1 632 845, 86 руб.;

- № 096-6469 от 09.02.2016 года с БУЗ ВО «ВОКБ №1», цена контракта — <...> руб.; акт выполненных работ от 29.12.2016 года на сумму <...> руб.;

- № 0131300020515000003 от 02.03.2015 года с муниципальным отделом по образованию, политике и спорту администрации Павловского муниципального района ВО, цена контракта — <...> руб.; акт приема-передачи от 28.04.2015 года на сумму <...> руб.;

- № 01313 00020514000342 от 06.01.2015 года с муниципальным отделом по образованию, политике и спорту администрации Павловского муниципального района ВО, цена контракта — <...> руб., акт приема-передачи от 31.03.2015 года на сумму <...> руб.;

- № 36 от 26.10.2015 года с МДОУ «Центр развития ребенка детский сад № 5 «Дельфин», цена контракта — <...> руб.; приема-передачи от 31.12.2015 года на сумму <...> руб.;

- договор № 2015.293155 от 11.05.2015 года с БУ «Бутурлиновский детский дом для умственно отсталых детей», цена договора — <...> руб., приема-передачи от 30.12.2015 года на сумму <...> руб.

Двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта – 3762448,22 руб. Цена контрактов: № 2013.280454 от 09.01.2014 года; № 0131300020515000003 от 02.03.2015 года, № 01313 00020514000342 от 06.01.2015 года, № 36 от 26.10.2015 года, № 2015.293155 от 11.05.2015 года менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта на право заключить который проводится конкурс. Конкурсной комиссией признан ненадлежащим акт выполненных работ от 28.04.2015 года на сумму <...> руб. по контракту № 2014.172433 с БУЗ ВО «ВОДКБ №1» от 14.07.2014 года, по следующему основанию. Срок поставки товара — с 14.07.2014 года по 31.12.2014 года, срок действия контракта - до 31.12.2014 года. К контракту приложено дополнительное соглашение от 15.04.2015 года о расторжении контракта на сумму <...> руб., акт приема - передачи от 28.04.2015 года. Данный акт подписан после окончания срока действия контракта и после заключения сторонами соглашения о расторжении контракта. Кроме того, подписание такого документа не предусмотрено условиями контракта. Таким образом, в составе заявки заявителя не представлен надлежащий документ о приемке поставленного товара по контракту № 2014.172433 от 14.07.2014 года. По аналогичным основаниям конкурсной комиссией признан ненадлежащим акт выполненных работ от 29.12.2016 года на сумму <...> руб. по контракту от 09.02.2016 года № 096-6469 с БУЗ ВО «ВОКБ №1»: к контракту приложено дополнительное соглашение от 12.09.2015 года №1 о расторжении контракта и акт приема-передачи от 29.12.2016 года. Данный акт подписан после заключения сторонами соглашения о расторжении контракта. Таким образом, в составе заявки заявителя не представлен надлежащий документ о приемке поставленного товара по контракту от 09.01.2016 года № 096-6469.

Ознакомившись с содержанием заявки на участие в конкурсе ООО «Молочный ряд» Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в составе заявки на участие в конкурсе в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям представлены копии контрактов на поставку продуктов питания:

- № 2014.172433 от 14.07.2014 года с БУЗ ВО «ВОДКБ №1», цена контракта — <...> руб.; акт приема-передачи от 28.04.2015 года на сумму <...> руб.;

- № 2013.280454 от 09.01.2014 года с БУЗ ВО «Павловский санаторий для детей с родителями имени Ивана Георгиенвича Менжулина», цена контракта — <...> руб.; акт приема-передачи от 15.07.2014 года на сумму <...> руб.;

- № 096-6469 от 09.02.2016 года с БУЗ ВО «ВОКБ №1», цена контракта — <...> руб.; акт выполненных работ от 29.12.2016 года на сумму <...> руб.;

- № 0131300020515000003 от 02.03.2015 года с муниципальным отделом по образованию, политике и спорту администрации Павловского муниципального района ВО, цена контракта — <...> руб.; акт приема-передачи от 28.04.2015 года на сумму <...> руб.;

- № 01313 00020514000342 от 06.01.2015 года с муниципальным отделом по образованию, политике и спорту администрации Павловского муниципального района ВО, цена контракта — <...> руб., акт приема-передачи от 31.03.2015 года на сумму <...> руб.;

- № 36 от 26.10.2015 года с МДОУ «Центр развития ребенка детский сад № 5 «Дельфин», цена контракта — <...> руб.; акт приема-передачи от 31.12.2015 года на сумму <...> руб.;

- договор № 2015.293155 от 11.05.2015 года с БУ «Бутурлиновский детский дом для умственно отсталых детей», цена договора — <...> руб., акт приема-передачи от 30.12.2015 года на сумму <...> руб.

Цена контрактов: № 2013.280454 от 09.01.2014 года; № 0131300020515000003 от 02.03.2015 года, № 01313 00020514000342 от 06.01.2015 года, № 36 от 26.10.2015 года,

№ 2015.293155 от 11.05.2015 года менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

К копии контракта от 14.07.2014 года № 2014.172433 с БУЗ ВО «ВОДКБ №1» (цена контракта — <...> руб.; срок поставки товара — с 14.07.2014 года по 31.12.2014 года; срок действия контракта - до 31.12.2014 года) (далее - контракт) приложено дополнительное соглашение от 15.04.2015 года к контракту о расторжении контракта в части поставки товара на сумму <...> руб.; акт от 28.04.2015 года приема - передачи товара в соответствии с которым товар на сумму <...> руб. поставлен в период с июля по 31 декабря 2014 года.

Таким образом, в составе заявки на участие в конкурсе ООО «Молочный ряд» содержатся документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, а именно: копия контракта от 14.07.2014 года № 2014.172433 с БУЗ ВО «ВОДКБ №1», цена которого составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта на право заключить который проводится конкурс; акта от 28.04.2015 года приема - передачи товара, поставленного в соответствии с условиями контракта и дополнительного соглашения к контракту на сумму <...> руб.

Довод представителя уполномоченного органа о том, что акт о приемке товара, копия которого приложена к заявке на участие в конкурсе является ненадлежащим на том основании, что акт подписан после окончания срока действия контракта и после заключения сторонами соглашения о расторжении контракта, несостоятелен по следующему основанию.

Пунктом 2 ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ установлено, что обязательными реквизитами первичного учетного документа являются: наименование документа; дата составления документа; наименование экономического субъекта, составившего документ; содержание факта хозяйственной жизни; величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения; наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за правильность ее оформления, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за правильность оформления свершившегося события; подписи лиц, предусмотренных п. 6 настоящей части, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

Первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания (пункт 3 ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете»).

В соответствии с п. 3 ст. 425 ГК РФ договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Пунктом 1 ст. 408 ГК РФ определено, что надлежащее исполнение обязательства является основанием его прекращения.

В контракте от 14.07.2014 года № 2014.172433 отсутствует условие о том, что окончание срока действия контракта влечет прекращение обязательств сторон по договору.

Согласно акту от 28.04.2015 года приема - передачи товара по состоянию на дату окончания срока действия контракта (31.12.2014 года) товар поставлен не в полном объеме (на сумму <...> руб. вместо <...> руб).

Дополнительным соглашением от 15.04.2015 года к контракту внесены изменения в условия контракта в части уменьшения объема товара и соответствующего снижения цены контракта на сумму <...> руб., таким образом с учетом дополнительного соглашения цена контракта - <...> руб.

30.07.2015 года поставленный товар фактически оплачен заказчиком (что следует из находящихся в свободном доступе сведений, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок), таким образом, обязательства по контракту прекращены - 30.07.2015 года.

Комиссией Воронежского УФАС России установлено также, что в составе заявки на участие в конкурсе ООО «Молочный ряд» содержатся надлежащие документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, а именно: копия контракта от 09.02.2016 года № 096-6469 с БУЗ ВО «ВОДКБ №1», цена которого составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта на право заключить который проводится конкурс; копия акта от 29.12.2016 года приема — передачи товара на сумму <...> руб. - в соответствии с условиями дополнительного соглашения к контракту от 12.09.2015 года №1 об изменении объема и цены товара.

Согласно ч.2 ст. 53 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям указанного Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

В соответствии с ч. 3 ст. 53 Закона № 44-ФЗ конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии содержится нарушение ч.2 ст. 53 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в неправомерном отклонении заявки на участие в конкурсе ООО «Молочный ряд» по основанию непредставления в составе заявки документов, подтверждающих опыт исполнения работ.

На основании изложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Молочный ряд» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении совместного конкурса с ограниченным участием на право заключить государственные контракты (договоры) на поставку продуктов питания. (извещение № 0131200001017001469) обоснованной.

2. Признать в действиях конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области нарушение требований ч.2 ст. 53 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в неправомерном отклонении заявки на участие в конкурсе ООО «Молочный ряд».

3. Выдать конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области предписание об устранении выявленного нарушения путем отмены протокола предквалификационного отбора от 23.06.2017 №ППО1 для закупки №0131200001017001469, протокола рассмотрения единственной заявки на участие

в конкурсе с ограниченным участием от 26.06.2017 №ПРЕ1 для закупки №0131200001017001469.

Резолютивная часть объявлена 10.07.2017 г.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

Член Комиссии

Д.Ю. Чушкин

Ю.В. Рощупкина

Р.В. Колмаков