

Арбитражному управляющему

<...>

<...>

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на ограничение конкуренции
№ 06-07/54-17

20 июня 2017 года г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Мельникова О.И.,

с участием:

от организатора торгов – арбитражного управляющего <...>;

от заявителя – <...>;

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов – арбитражного управляющего <...>, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

8 июня 2017 года в Ярославское УФАС России поступила жалоба <...> (вх. № 5876)

на действия (бездействие) организатора торгов - арбитражного управляющего <...>, при проведении торгов (публичного предложения) по продаже имущества должника - <...>, код торгов - SBR013-1704240010, лот № 1.

Обжалуемые действия (бездействие) - нарушение порядка определения победителя торгов.

Представитель организатора торгов считает жалобу <...> необоснованной, представил документы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы (исх. № 6004/06-07 от 09.06.2017).

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Организатор торгов при организации проведении торгов выполняет функции, предусмотренные положениями пункта 8 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве). Так организатор торгов публикует и размещает сообщение о продаже предприятия (пункт 8 статьи 110 Закона о банкротстве) не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов в порядке, установленном статьей 28 Закона о банкротстве, и в печатном органе по месту нахождения должника (пункт 9 статьи 110 Закона о банкротстве).

В сообщении № 1758099, опубликованном на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве, организатор торгов - арбитражный управляющий <...> (ИНН <...>, СНИЛС <...>), член НП «ЦФОР АПК», действующий на основании Определения Арбитражного суда Ярославской области от 08.09.2016 по делу № А82-15594/2015 Б/246, сообщил о проведении открытых электронных торгов в форме открытого публичного предложения на электронной площадке - ЗАО «Сбербанк-АСТ», по продаже имущества должника - <...>.

В соответствии с абзацем 11 пунктом 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе: порядок и критерии выявления победителя торгов.

Согласно информационному сообщению о проведении указанных торгов: «Победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене

имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов». Следовательно, сообщение № 1758099 содержало порядок определения победителя торгов, исходя из срока представления заявки на участие в торгах. Такой порядок был установлен абзацем 5 пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве в редакции, действовавшей до 21.06.2015.

Частью 11 статьи 7 Федерального закона от 22.12.2014 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 432-ФЗ) внесены изменения в часть 4 статьи 139 Закона о банкротстве в части порядка продажи имущества должника путем публичного предложения. Данные изменения вступили в силу с 22.06.2015.

Федеральным законом № 432-ФЗ установлен следующий порядок проведения торгов в форме публичного предложения: «Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения. В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество».

В силу прямого указания в абзаце 6 пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

По смыслу указанных выше норм критерием определения победителя торгов является предложение участника торгов максимальной цены имущества должника. Данное требование закона носит императивный характер и не может быть изменено организатором торгов.

Как следует из материалов дела, сообщение о проведении торгов было опубликовано 24.04.2017. Соответственно, критерии определения победителя данных торгов должны были соответствовать законодательству, действующему на момент публикации.

В соответствии с протоколом от 06.06.2017 на участие в открытых торгах посредством публичного предложения было подано 2 заявки: 03.06.2017 09:23:04 <...>, предложившего за реализуемое имущество 181000 (сто восемьдесят одна тысяча) рублей, и 03.06.2017 00:01:49 <...> - 180000 (сто восемьдесят тысяч) рублей, победителем торгов на право заключения договора купли-продажи имущества (лот № 1), принадлежащего гр. <...>, был признан <...>.

Комиссия Ярославского УФАС России делает вывод о том, что в нарушение абзаца 11 пункта 10 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» организатор торгов - арбитражный управляющий <...>, установил в сообщении о проведении торгов (публичного предложения) по продаже имущества должника - <...>, код торгов — SBR013-1704240010, лот №, критерии определения победителя, которые не соответствуют абзацу 6 пункта 4 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Указание в сообщении о проведении торгов не все критериев определения победителя ввело в заблуждение участника (<...>), что привело к нарушению её прав и законных интересов. Информационное сообщение не содержало верных сведений, применяемых при проведении торгов, что свидетельствует об отсутствии достоверной информации о порядке и критериях выявления победителя торгов.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> (вх. № 5876 от 08.06.2017) на действия (бездействие) организатора торгов – арбитражного управляющего <...>, обоснованной.
2. Установить в действиях организатора торгов - арбитражного управляющего <...>, при проведении торгов (публичного предложения) по продаже имущества должника - <...>, код торгов — SBR013-1704240010, лот № 1 нарушение абзаца 11 пункта 10 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
3. Выдать организатору торгов — арбитражного управляющего <...>, обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов и обеспечения конкуренции.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич

О.И. Мельникова

Арбитражному управляющему

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ

20 июня 2017 года г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Мельникова О.И.,

с участием:

от организатора торгов – арбитражного управляющего <...>;

от заявителя – <...>;

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 20.06.2017 по жалобе <...> (вх. № 5876 от 08.06.2017) на действия (бездействие) организатора торгов - арбитражного управляющего <...>, при проведении торгов (публичного предложения) по продаже имущества должника - <...>, код торгов — SBR013-1704240010, лот № 1,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - арбитражному управляющему <...>, в срок до 17 июля 2017 года аннулировать результаты торгов (публичного предложения) по продаже имущества должника - <...>, код торгов — SBR013-1704240010, лот № 1.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич

О.И. Мельникова