РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-59

г. Ульяновск

05.10.2018

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: врио руководителя управления <…>;

ведущего специалиста-эксперта <…>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <…>,

в присутствии - *от ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ»:*
- <…> (доверенность № 20 от 05.10.2018 г.),

на основании обращения Государственного учреждения здравоохранения «Барышская районная больница» (далее – ГУЗ «Барышская районная больница», заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» (далее - ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку медицинских изделий для хирургии и реанимации (извещение № 0168200002418004005),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 20.08.2018 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 91 300,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 30.08.2018 г. на участие в указанном аукционе было подано две заявки.

Решением единой комиссии к участию в аукционе были допущены заявки всех участников закупки.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 03.09.2018 г. предложения о цене контракта поступили от всех участников закупки, цена контракта была снижена на 14,97 %.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 03.09.2018 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» с предложением о цене контракта 77 630, 50 руб.

18.09.2018 г. ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не подписанием проекта контракта в регламентированный срок.

Вх. № 5004 от 21.09.2018 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГУЗ «Барышская районная больница» о включении сведений в отношении ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседание Комиссии 02.10.2018 г. представитель ГУЗ «Барышская районная больница» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 25.09.2018 г. в 15:00).

На заседание Комиссии 02.10.2018 г. представители ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» представили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам проведения электронного аукциона № 0168200002418004005 ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» было признано победителем закупки.

В качестве обеспечения исполнения контракта ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» перечислило денежные средства на счет заказчика, однако вследствие технических причин не смогло подписать проект контракта в регламентированные сроки, а именно выход из строя компьютера, на котором установлена электронная цифровая подпись.

Представители ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» указали, что общество не имело намерения уклоняться от заключения контракта, обществом успешно исполнено более 500 контрактов.

Кроме того, ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» в целях исполнения контракта приобрело товар, требуемый заказчику (счет-фактура от 10.09.2018 г.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:30 05.10.2018 г. для документального анализа по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 03.09.2018 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» с предложением о цене контракта 77 630, 50 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней* с даты

размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, *части 8 статьи 69*, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона протоколов *заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта*, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» для подписания ***10.09.2018 г.***

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком* в единой информационной системе *проекта контракта* победитель электронной процедуры *подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта*, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона.

Регламентированный срок подписания контракта для ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» был установлен ***– 17.09.2018 г. в 23:59 (МСК).***

Вместе с тем, в установленный срок ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» проект контракта не подписало, протокол разногласий не представило.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно протоколу признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона от 18.09.2018 г. ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» было признано уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков

осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно представленным пояснениям ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» не подписание контракта произошло в связи с выходом из строя компьютера, на котором установлена электронная подпись общества.

Указанный факт подтверждается актом дефектации сервисного центра «Инфоринг» от 17.09.2018 г.

При этом, ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» было представлено платежное поручение № 848 от 05.09.2018 г., подтверждающее перечисление обеспечения исполнения контракта в указанном аукционе.

Кроме того, согласно счету-фактуре от 10.09.2018 г. № 51422, ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» приобрело и оплатило товар, требуемый заказчику на общую сумму 60 600, 00 руб., что подтверждается платежным поручением № 854 от 06.09.2018 г.

Учитывая изложенное, по результатам анализа материалов Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ФОРТУНА-МЕДИКАЛ» (адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Урицкого, д. 104; ИНН 7325124315) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <…>

Председатель комиссии ...

<...>

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.