

РЕШЕНИЕ

10 августа 2017 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Сибэнергомонтаж» (далее – ООО «Сибэнергомонтаж») на действия заказчика торгов Акционерного общества «Производственное объединение «Инженерная геодезия» (далее - АО «ПО ИНЖГЕОДЕЗИЯ») при проведении запроса предложений на выполнение работ по реконструкции водоподогревателя отопления в ИТП здания по ул. К. Либнехта, 240 в Октябрьском районе города Новосибирска (извещение № 31705334715 на сайте <http://zakupki.gov.ru>),

в присутствии представителей:

заявителя – ООО «Сибэнергомонтаж»: <.....> (по доверенности от 10.08.2017 года),

заказчика торгов – АО «ПО ИНЖГЕОДЕЗИЯ»: <.....> (по доверенности от 07.08.2017 года),

заинтересованного лица – ООО «Прайм Энерго»: <.....> (по доверенности от 01.08.2017 года),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Сибэнергомонтаж» на действия заказчика торгов АО «ПО ИНЖГЕОДЕЗИЯ» при проведении запроса предложений на выполнение работ по реконструкции водоподогревателя отопления в ИТП здания по ул. К. Либнехта, 240 в Октябрьском районе города Новосибирска (извещение № 31705334715 на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

31.07.2017 года в 9 ч. 30 мин. для принятия участия в открытом запросе предложений на выполнение работ по реконструкции водоподогревателя отопления в ИТП здания по ул. К. Либнехта, 240 в Октябрьском районе г. Новосибирска, ООО «Сибэнергомонтаж» по требованию Заказчика (АО «ПО ИНЖГЕОДЕЗИЯ») была передана документация на бумажном носителе согласно закупочной документации открытого запроса предложений (Закупка № 31705334715), размещенного 18.07.2017 года в ЕИС на сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно извещению о проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по реконструкции водоподогревателя отопления в ИТП вскрытие конвертов, рассмотрение заявок и подведение итогов производится по адресу Заказчика (630132, г. Новосибирск, ул. Челюскинцев, 50, оф. 402) и начинается непосредственно по окончании срока подачи заявок - в 10 час. 00 мин. (время местное) 31.07.2017 года.

Согласно итоговому протоколу заседания закупочной комиссии, размещенному в ЕИС на сайте www.zakupki.gov.ru 31.07.2017 года в установленный документацией срок на участие в открытом запросе котировок поступило 2 (две) заявки от следующих участников:

Регистрационный №	Организационно-правовая форма и фирменное наименование юридического лица-участника размещения заказа	Почтовый адрес	Дата и время поступления заявки
1.	Общество с ограниченной ответственностью «Прайм Энерго» (ООО «Прайм Энерго»)	656043, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Большая Олонская, д.34	28.07.2017 11:20
2.	Общество с ограниченной ответственностью «Сибэнергомонтаж» (ООО «Сибэнергомонтаж»)	630015. г. Новосибирск, ул. Королева, 40, к.5. оф. 28	31.07.2017 09:30

Предложения участников открытого запроса предложений:

Регистрационный №	Наименование организации	Цена договора, руб. (в т.ч. НДС)
1.	Общество с ограниченной ответственностью «Прайм Энерго» (ООО «Прайм Энерго»)	484 000,00
2.	Общество с ограниченной ответственностью «Сибэнергомонтаж» (ООО «Сибэнергомонтаж»)	397 800,00

По результатам оценки заявок участников о существенных условиях предлагаемых услуг присвоить заявкам порядковые номера по мере уменьшения степени привлекательности предложения:

Порядковый №	Наименование организации	Цена договора, руб. (в т.ч. НДС)	Значимость критериев, %
1.	Общество с ограниченной ответственностью «Прайм Энерго» (ООО «Прайм Энерго»)	484 000,00	70
2.	Общество с ограниченной ответственностью «Сибэнергомонтаж» (ООО «Сибэнергомонтаж»)	397 800,00	30

Победителем открытого запроса предложений на выполнение работ по реконструкции водоподогревателя отопления в ИТП здания по ул. К. Либнехта, 240 в Октябрьском районе г. Новосибирска было признано ООО «Прайм Энерго» (г. Барнаул, ул. Большая Олонская, д. 34) с предложением стоимости договора 484 000 руб.00 копеек с НДС.

Победитель определен на основании совокупной значимости критериев, указанных в пункте 5.1 раздела 5 Документации о запросе предложений:

- минимальная цена договора;
- наличие у Участника размещения заказа опыта выполнения аналогичных работ;
- наличие отзывов и рекомендаций.

Заявитель сообщает, что в разделе 6 (Подтверждение соответствия Участников установленным требованиям) отсутствуют указания о предоставлении документации, подтверждающей следующие критерии:

- наличие у Участника размещения заказа опыта выполнения аналогичных работ;
- наличие отзывов и рекомендаций.

В связи с этим, по мнению заявителя, признание победителем открытого запроса предложений ООО «Прайм Энерго» необоснованно, так как в пункте 6.1. раздела I не установлены требования по предоставлению документации, на основании которой производилась оценка критериев значимости.

АО «ПО ИНЖГЕОДЕЗИЯ» в своих возражения на жалобу сообщило следующее.

Заявитель указывает на отсутствие в пункте 6.1 раздела I Закупочной документации требования о предоставлении документов, подтверждающих наличие у Участника размещения заказа опыта выполнения аналогичных работ, наличие отзывов и рекомендаций.

При этом согласно пункту 3.2 Закупочной документации при рассмотрении заявок Заказчик вправе отказать в допуске к участию в запросе предложений Участникам в случае:

- А) несоответствия Участника требованиям Документации;
- Б) предоставления заявок, не отвечающих требованиям Документации, оформленных с существенными отклонениями от требований Документации, содержащих более одной оферты;

В) отсутствия документа, предусмотренного пунктом 6.1. раздела I Документации.

Таким образом, непредставление Участником закупки документов, указанных в пункте 6.1. раздела I Закупочной документации, влечет отклонение заявки как несоответствующей условиям запроса предложений.

В свою очередь, заявка ООО «Сибэнергомонтаж» не была отклонена закупочной комиссией. Более того, при подаче второй аналогичной заявки, не содержащей подтверждение наличия у Участника размещения заказа опыта выполнения аналогичных работ, наличия отзывов и рекомендаций, рассмотрению подлежали обе заявки.

Таким образом, АО «ПО Инжгеодезия» не нарушило антимонопольное законодательство, права и законные интересы участников закупки, в связи с чем, жалоба не подлежит удовлетворению.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

18.07.2017 года АО «ПО ИНЖГЕОДЕЗИЯ» на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31705334715 о проведении запроса предложений на выполнение работ по реконструкции водоподогревателя отопления в ИТП здания по ул. К. Либнехта, 240 в Октябрьском районе города Новосибирска.

Пунктом 6 раздела I Документации от открытым запросе предложений на выполнение работ по реконструкции водоподогревателя отопления в ИТП здания по ул.К.Либнехта,240 в Октябрьском районе г. Новосибирска, утвержденной 18.07.2017 года генеральным директором АО «ПО ИНЖГЕОДЕЗИЯ» (далее – Документация) определено следующее:

6.1. Участник включает в состав заявки следующие документы для подтверждения его соответствия требованиям, установленным к Участникам:

- организационные и правоустанавливающие документы:
- копия Устава, заверенная печатью и подписью Участника;
- копия свидетельства о государственной регистрации, заверенная печатью и подписью Участника;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, заверенная печатью и подписью Участника;
- копия свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ (ЕГРИП для индивидуальных предпринимателей), заверенная печатью и подписью Участника;
- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ)/ Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП), оформленная не ранее 30 (тридцать) рабочих дней до дня публикации Извещения;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела – руководитель)). В случае если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;
- письмо с подписью и печатью Участника об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника процедуры закупки;
- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица;

- письмо с подписью и печатью Участника о согласии с проектом договора и требованиями Заказчика (сроки и объемы оказания услуг, условия оплаты).

6.2. Все документы, представляемые Участником в соответствии с требованиями настоящей Документации и указанные в заявке, должны быть подготовлены на русском языке, за исключением тех документов, оригиналы которых выданы Участнику третьими лицами на ином языке. В этом случае указанные документы должны быть представлены на языке оригинала при условии, что к ним приложен перевод этих документов на русский язык, заверенный печатью и подписью Участника.

6.3. Все документы, указанные в пункте 6.1. настоящего раздела, прилагаются Участником к заявке. Документы должны быть прошнурованы, пронумерованы и скреплены печатью.

Согласно пункту 1.1. раздела II Документации Участник должен подготовить заявку, включающую:

- а) Заявку по форме 1 раздела IV;
- б) Предложение о существенных условиях предлагаемых услуг по форме 2 раздела IV;
- в) Анкету Участника по форме 3 раздела IV;
- г) Документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям Документации, указанные в пункте 6. Раздела I Документации.

В соответствии с пунктом 4.1. раздела II Документации критерием оценки заявок на участие в открытом запросе предложений является наименьшая цена, предложенная Участниками закупки, подтверждение опыта выполнения аналогичных работ и положительной деловой репутации.

Согласно пункту 4.2. раздела II Документации в целях выявления победителя в запросе предложений Закупочная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок участников в запросе предложений по критериям, указанным в пункте 4.1. настоящего раздела Документации.

При этом в формах 1 раздела IV, 2 раздела IV, 3 раздела IV, а также пункте 6. Раздела I Документации отсутствует указание на необходимость представления Участником закупки документов, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ и положительную деловую репутацию.

В соответствии с Итоговым протоколом заседания закупочной комиссии по проведению процедуры вскрытия конвертов, рассмотрению заявок и подведению итогов открытого запроса предложений на выполнение работ по реконструкции водоподогревателя отопления в ИТП здания по ул.К.Либнехта,240 в Октябрьском районе г. Новосибирска от 31.07.2017 года на участие в открытом запросе котировок поступило две заявки – ООО «Прайм Энерго», ООО «Сибэнергомонтаж». Обе заявки допущены к участию.

Из Приложения № 2 к Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе котировок следует, что при сопоставлении заявок в перечень сведений и документов, предусмотренных закупочной документацией и содержащихся в заявке на участие в открытом запросе предложений, включены также дополнительные документы – наличие у участника размещения заказа опыта выполнения аналогичных работ, наличие отзывов и рекомендаций.

Участники запроса котировок предложили следующую цену договора:

- ООО «Прайм Энерго» 484 000,00 руб.;
- ООО «Сибэнергомонтаж» 397 800,00 руб.

При этом по результатам оценки заявок участников победителем было признано ООО «Прайм Энерго», поскольку в составе своей заявки представило дополнительные документы, подтверждающие наличие у участника размещения заказа опыта выполнения аналогичных работ, наличие отзывов и рекомендаций.

Таким образом, при проведении запроса предложений на выполнение работ по реконструкции водоподогревателя отопления в ИТП здания по ул. К. Либнехта, 240 в Октябрьском районе города Новосибирска (извещение № 31705334715 на сайте <http://zakupki.gov.ru>) АО «ПО ИНЖГЕОДЕЗИЯ» предъявляло к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибэнергомонтаж» на действия заказчика торгов АО «ПО ИНЖГЕОДЕЗИЯ» при проведении запроса предложений на выполнение работ по реконструкции водоподогревателя отопления в ИТП здания по ул. К. Либнехта, 240 в Октябрьском районе города Новосибирска (извещение № 31705334715 на сайте <http://zakupki.gov.ru>) обоснованной.

2. Выдать заказчику торгов АО «ПО ИНЖГЕОДЕЗИЯ» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов. С целью устранения нарушения необходимо аннулировать запрос предложений на выполнение работ по реконструкции водоподогревателя отопления в ИТП здания по ул. К. Либнехта, 240 в Октябрьском районе города Новосибирска (извещение № 31705334715 на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

ПРЕДПИСАНИЕ № 45

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

10 августа 2017 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 18.1, подпунктом а пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 10.08.2017 года по результатам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Сибэнергомонтаж» на действия заказчика торгов Акционерного общества «Производственное объединение «Инженерная геодезия» (далее - АО «ПО ИНЖГЕОДЕЗИЯ») при проведении запроса предложений на выполнение работ по реконструкции водоподогревателя отопления в ИТП здания по ул. К. Либнехта, 240 в Октябрьском районе города Новосибирска (извещение № 31705334715 на сайте <http://zakupki.gov.ru>),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику торгов АО «ПО ИНЖГЕОДЕЗИЯ» совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

2. С целью исполнения настоящего предписания организатору торгов АО «ПО ИНЖГЕОДЕЗИЯ» необходимо в срок до 25.08.2017 года аннулировать запрос предложений на выполнение работ по реконструкции водоподогревателя отопления в ИТП здания по ул. К. Либнехта, 240 в Октябрьском районе города Новосибирска (извещение № 31705334715 на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

3. Об исполнении настоящего предписания заказчику торгов АО «ПО ИНЖГЕОДЕЗИЯ» сообщить в Новосибирское УФАС России до 31.08.2017 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.