

РЕШЕНИЕ

по делу № 263/18

о нарушении законодательства о контрактной системе

4. мая 2018г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя:

С<...> – заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии:

М<...> -главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

К<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от заявителя ООО «СТРОЙ ЛЕС» - **не явился, извещен,**

от заказчика – Администрация Кулундинского района Алтайского края – **М<...>, К<...>,**

от уполномоченного учреждения – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» - **Г<...> М<...>,**

рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙ ЛЕС» на действия заказчика, уполномоченного учреждения по закупке № 0817200000318002677 «Строительство плоскостных спортивных сооружений в селе Кулунда Кулундинского района Алтайского края», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «СТРОЙ ЛЕС» на действия заказчика, уполномоченного учреждения по закупке № 0817200000318002677 «Строительство плоскостных спортивных сооружений в селе Кулунда Кулундинского района Алтайского края».

В обоснование жалобы заявитель указал, что

1. в нарушение статьи 65 Закона о контрактной системе в информационной карте

электронного аукциона указаны: дата окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации - 26 апреля 2018 года и дата и время окончания подачи заявок - 27.04.2018 11:00;

2. в нарушение требований пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в информационной карте электронного аукциона указана дата окончания срока подачи заявок - 11 часов 00 минут (местного времени) 17 апреля 2018 г.

3. в нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 21, пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе информация в плане-графике противоречит информации в информационной карте аукциона и в проекте контракта;

4. заказчик ограничивает возможности участия индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную форму налогообложения, не являющихся плательщиками НДС, установив требование в разделе 3 проекта контракта;

5. заказчик устанавливает разные сроки действия обеспечения исполнения контракта в зависимости от способа обеспечения контракта;

6. заказчик не устанавливает конкретный срок действия контракта, в связи с чем невозможно запланировать затраты на приобретение банковской гарантии, срок действия которой напрямую связан со сроком действия контракта;

7. в позиции 1 «Бетон тип 1» Описания объекта закупки заказчиком установлены требования к товару, не соответствующие положениям ГОСТ;

8. в позиции 4 «Доски для полов» Описания объекта закупки заказчиком установлены требования к товару, не соответствующие положениям ГОСТ 18288-87.

Представители заказчика против удовлетворения жалобы возражают.

Представители уполномоченного учреждения против удовлетворения жалобы возражают. Представили письменные пояснения. Указали, что в документацию о закупке были внесены изменения.

Заслушав пояснения присутствующих представителей, а также изучив представленные документы в ходе внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

30 марта 2018 года уполномоченным учреждением было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0817200000318002677 «Строительство плоскостных спортивных сооружений в селе Кулунда Кулундинского района Алтайского края».

11 апреля 2018 года в извещение о проведение закупки были внесены изменения. В том числе, в пунктах №№ 10, 14, 15, 16 следующие положения документации читать в новой редакции:

10	Дата окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации: 26 апреля 2018 г.
14	Сроки и время подачи заявок: дата окончания срока подачи: 11 часов 00 минут (местного времени) 27 апреля 2018 г.

15	Дата окончания срока рассмотрения заявок: 4 мая 2018 г.
16	Дата проведения аукциона: 7 мая 2018 г.

Жалоба ООО «СТРОЙ ЛЕС» на действия заказчика, уполномоченного учреждения по закупке № 0817200000318002677 подана 26 апреля 2017 года, то есть после внесения вышеуказанных изменений.

Таким образом, доводы заявителя о нарушении заказчиком положений статей 64 и 65 Закона о контрактной системе признаны Комиссией необоснованными.

Пунктом 2 части 3 статьи 21 Закона о контрактной системе установлено, что в план-график в отношении каждой закупки включаются наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений [статьи 33](#) настоящего Федерального закона, количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обоснование закупки в соответствии со [статьей 18](#) настоящего Федерального закона, размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно).

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должны содержаться: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В плане-графике заказчиком в разделе «Сведения о сроке начала осуществления закупки и сроке окончания исполнения контракта» указано «Октябрь 2018».

В разделе V. **СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЪЕКТЕ ЗАКУПКИ И УСЛОВИЯХ КОНТРАКТА** указано: сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг - с момента подписания контракта и не позднее 01 октября 2018г.

В пункте 5.3 Проекта контракта Документации о закупке установлено, что работа должна быть закончена в срок не позднее «01» октября 2018 г.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Документация о закупке не противоречит плану-графику заказчика. Довод жалобы в этой части признан необоснованным.

Пунктом 3.2 Проекта контракта Документации о закупке установлено, что цена контракта составляет _____ (_____) рублей _____ копеек, включая налог на добавленную стоимость (___ %): _____ (_____) рублей _____ копеек. (НДС не облагается на основании _____ Налогового кодекса Российской Федерации и _____). (Вариант выбирается Заказчиком при заключении Контракта с учетом системы налогообложения Подрядчика).

В пункте 6.2 Проекта контракта Документации о закупке указано, что подрядчик не позднее чем за 5 (пять) дней до окончания выполнения работы по контракту извещает заказчика о готовности объекта к приемке, (с предоставлением заказчику всех имеющихся документов, необходимых в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации для получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям техническим регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и заключения федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации) и направляет в адрес заказчика извещение (уведомление) о готовности к сдаче работы, исполнительную документацию в соответствии с требованием РД-11-02-2006 (в случае, если на данные работы требуется исполнительная документация), акт приемки законченного строительного объекта (форма КС-11) подписанные акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справку о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 в двух экземплярах, счет и счет-фактуру (при наличии).

Таким образом, пункт 3.6.4 Проекта контракта Документации о закупке, устанавливающий, что оплата выполненной работы (ее результата) осуществляется в течение 15 (пятнадцати рабочих) дней с даты подписания сторонами акта о приемке выполненных работ формы КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 на основании представленных подрядчиком счета, счета-фактуры, не ограничивает возможности участия в закупке индивидуальных предпринимателей. Указанный довод признан Комиссией необоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В пункте 8.1 Проекта контракта Документации о закупке указано, что способами обеспечения исполнения контракта являются банковская гарантия, выданная банком и соответствующая требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и требованиям пункта 8.12 контракта, или внесение денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется подрядчиком самостоятельно.

Пунктом 8.11 Проекта контракта Документации о закупке установлено, что в случае надлежащего исполнения подрядчиком обязательств по контракту обеспечение исполнения контракта подлежит возврату подрядчику. Заказчик осуществляет возврат денежных средств на расчетный счет подрядчика, указанный в контракте,

в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты подписания сторонами акта приемки законченного строительством объекта (форма КС-11).

Таким образом, описанное в пункте 8.11 Проекта контракта Документации о закупке условие допустимо лишь при выборе участником закупки соответствующего способа исполнения обязательств. Указанный довод признан Комиссией необоснованным.

В соответствии с пунктом 5.3 Проекта контракта Документации о закупке работа должна быть закончена в срок не позднее «01» октября 2018 г.

Пунктом 3.6.4 Проекта контракта Документации о закупке установлено, что оплата выполненной работы (ее результата) осуществляется в течение 15 (пятнадцати рабочих) дней с даты подписания сторонами акта о приемки выполненных работ формы КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3.

В Разделе 13 Проекта контракта Документации о закупке указано, что контракт вступает в силу с момента подписания его сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту.

Следовательно, при выборе в качестве способа обеспечения исполнения контракта банковской гарантии участник закупки, с учетом требования частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, может определить срок выдачи указанной гарантии.

Доводы заявителя в этой части признаны Комиссией необоснованными.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки

Согласно требованиям пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при составлении описания объекта закупки заказчик использует показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные

обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В позиции 1 «Бетон тип 1» Описания объекта закупки в столбце «Значение показателя товара, которое не может изменяться участником закупки при подаче заявки» установлено «Должен соответствовать ГОСТ 26633-2015», в столбце «Значение показателя товара, при определении которого участником закупки используются только точные цифровые или иные параметры» по показателю «Марка по морозостойкости по первому базовому методу» указано «Не менее F150».

В 4.3.1 ГОСТ 26633-2015. «Межгосударственный стандарт. Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» указано, что по показателям качества бетоны подразделяют:

- по морозостойкости:

на марки по первому базовому методу: F₁₅₀, F₁₇₅, F₁₀₀, F₁₅₀, F₂₀₀, F₃₀₀, F₄₀₀, F₅₀₀, F₆₀₀, F₈₀₀, F₁₀₀₀;

на марки по второму базовому методу: F₂₁₀₀, F₂₁₅₀, F₂₂₀₀, F₂₃₀₀, F₂₄₀₀, F₂₅₀₀.

Таким образом, довод заявителя о нарушении статьи 33 Закона о контрактной системе несостоятелен, поскольку требование к товару «Бетон тип 1» Описания объекта закупки установлено в соответствии с ГОСТ 26633-2015.

В позиции 4 «Доски для пола» Описания объекта закупки в столбце «Значение показателя товара, при определении которого участником закупки используются только точные цифровые или иные параметры» по показателю «Ширина*» указано «Не более 68 мм», по показателю «Толщина*» указано «Не менее 57 мм». При этом в столбце «Значение показателя товара, которое не может изменяться участником закупки при подаче заявки» установлено: «Должны соответствовать ГОСТ 8486-86».

При этом в примечании к Описанию объекта закупки установлено, что знак «*» - требования заказчика к показателю в связи с особенностями объекта закупки.

Кроме того, представитель заказчика пояснил, что в Описании объекта закупки заказчик не устанавливает требование о соответствии ГОСТ 18288-87.

Таким образом, довод заявителя о нарушении статьи 33 Закона о контрактной системе при описании товара позиции 4 «Доски для пола» несостоятелен.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, 105, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТРОЙ ЛЕС» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

С<...>

Члены комиссии:

М<...>

К<...>