

**Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.**

Исх № 4147/03 от 21.09.2018

## **Акт № 24**

**по результатам внеплановой камеральной проверки**

21 сентября 2018 года  
Новгород

Великий

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) № 114/2018 от 17.09.2018, в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), нами:

Рогозкиной Мариной Валентиновной, ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – руководителем инспекции;

Ивановым Артемом Тимуровичем, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции;

Петровым Дмитрием Александровичем, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции,

проведена внеплановая камеральная проверка осуществления государственным заказчиком – Министерством здравоохранения Новгородской области и уполномоченным органом – Администрацией Губернатора Новгородской области закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку оборудования медицинского (Шприцевой насос), извещение № 0150200003918000814 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 31.08.2018.

Проверка начата 17.09.2018, окончена 21.09.2018.

Юридические адреса проверяемых организаций:

- Министерство здравоохранения Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; далее – Министерство);
- Администрация Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1, каб. 350; далее - Администрация).

Место проведения проверки: Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области – 173990, Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший пр. К. Маркса), д. 3.

### **Описательная часть**

14.09.2018 в Новгородское УФАС России поступило обращение Администрации о нарушениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении им и государственным заказчиком – Министерством закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку оборудования медицинского (Шприцевой насос), извещение № 0150200003918000814 о проведении которого было размещено на официальном сайте 31.08.2018 (вх.

№ 6090 Новгородского УФАС России; далее - Обращение).

Из Обращения следует, что должностным лицом управления Администрации по организации государственных закупок 12.09.2018 при размещении протокола от 12.09.2018 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме (далее – Протокол) на электронной торговой площадке в сети «Интернет» по адресу: <http://www.rts-tender.ru> (оператор – Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (далее – ООО «РТС-тендер»)) была допущена техническая ошибка, выразившаяся в проставлении значения о допуске к участию в настоящем электронном аукционе заявки участника закупки с идентификационным номером 103762457 и об отказе в допуске к участию в нем заявки участника закупки с идентификационным номером 103761788.

Вместе с тем, по итогам рассмотрения первых частей заявок, поступивших на участие в рассматриваемой закупке, аукционной комиссией уполномоченного органа принято решение о признании участником электронного аукциона участника закупки, подавшего заявку с идентификационным номером 103761788, а участнику закупки, подавшему заявку с идентификационным номером 103762457 – об отказе в допуске к участию в нем.

Указанное решение аукционной комиссии отражено в Протоколе, размещенном на официальном сайте 12.09.2018.

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

В результате рассмотрения Обращения установлено следующее.

В августе-сентябре 2018 года государственным заказчиком – Министерством и уполномоченным органом – Администрацией осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку оборудования медицинского (Шприцевой насос).

Документация о проведении рассматриваемого электронного аукциона (далее – Документация об электронном аукционе) утверждена первым заместителем министра здравоохранения Новгородской области – начальником отдела охраны здоровья населения «...» 22.08.2018.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Часть 6 статьи 67 Закона о контрактной системе устанавливает требования к содержанию протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Так, согласно части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;

4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно извещению о проведении рассматриваемого электронного аукциона, также утвержденному первым заместителем министра здравоохранения Новгородской области – начальником отдела охраны здоровья населения А.В. Саволюк 22.08.2018, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок была назначена на 12.09.2018.

В указанный день (12.09.2018) состоялось заседание аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации по рассмотрению первых частей заявок, поступивших на участие в рассматриваемой закупке.

Согласно размещенному на официальном сайте 12.09.2018 Протоколу на участие в рассматриваемой закупке поступили первые части заявок 2 участников.

В результате их рассмотрения аукционной комиссией уполномоченного органа – Администрации первая часть заявки с идентификационным номером 103761788 признана соответствующей требованиям Документации об электронном аукционе, а участнику закупки, подавшему заявку с идентификационным номером 103762457 – отказано в допуске к участию в настоящем электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 закона о контрактной системе по причине указания им конкретного показателя, не соответствующего значениям, установленным в Документации об электронном аукционе.

Согласно Протоколу, указанное данным участником закупки по позиции 1 «Шприцевой насос» приложения № 1 «Техническое задание» к Документации об электронном аукционе (далее – Техническое задание) значение показателя «Минимальный шаг инфузии» - «0,1мл/ч» не соответствовало требованиям Документации об электронном аукционе (Технического задания), согласно которым значение данного показателя не должно превышать величину «0,01» мл/ч.

Исследовав первую часть заявки с идентификационным номером 103762457 Инспекция приходит к выводу о правомерности действий аукционной комиссии уполномоченного органа по недопуску указанного участника к участию в настоящем электронном аукционе, поскольку содержащееся в первой части заявки с идентификационным номером 103762457 значение показателя «Минимальный шаг инфузии» по позиции 1 «Шприцевой насос» Технического задания («0,1мл/ч») действительно не соответствовало

требованиям Документации об электронном аукционе (не более 0,01 мл/ч).

Также материалами проверки подтверждается и правомерность действий аукционной комиссии уполномоченного органа по признанию первой части заявки с идентификационным номером 103761788 соответствующей требованиям Документации об электронном аукционе.

Согласно части 7 статьи 67 Закона о контрактной системе указанный в части 6 настоящей статьи протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.

Соответствующая информация, предусмотренная частью 6 статьи 67 Закона о контрактной системе, включая информацию о допуске участников закупки с указанием идентификационных номеров их заявок, аукционной комиссией уполномоченного органа была отражена в Протоколе.

Указанный Протокол в соответствии с требованиями части 7 статьи 67 Закона о контрактной системе уполномоченным органом в последствии был размещен 12.09.2018 на официальном сайте.

Вместе с тем, как следует из Обращения, при направлении 12.09.2018 Протокола оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер» должностным лицом управления Администрации по организации государственных закупок была допущена техническая ошибка, выразившаяся в указании с помощью программно-аппаратных средств электронной площадки сведений о допуске к участию в настоящем электронном аукционе заявки участника закупки с идентификационным номером 103762457 и об отказе в допуске к участию в нем заявки участника закупки с идентификационным номером 103761788.

Следовательно, размещенная должностным лицом уполномоченного органа на сайте оператора электронной площадки - ООО «РТС-тендер» в сети «Интернет» по адресу: <http://www.rts-tender.ru> информация содержала несоответствующие действительности сведения о допуске участников закупки с указанием идентификационных номеров их заявок.

Таким образом, в действиях уполномоченного органа – Администрации содержится нарушение части 7 статьи 67 Закона о контрактной системе, выразившееся в направлении оператору электронной площадки информации о рассмотрении первых частей заявок, содержащей недостоверные сведения.

В соответствии с частью 8 статьи 67 Закона о контрактной системе в случае, если по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в таком аукционе всех участников закупки, подавших

заявки на участие в нем, или о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником, такой аукцион признается несостоявшимся. В протокол, указанный в части 6 настоящей статьи, вносится информация о признании такого аукциона несостоявшимся.

Статья 71 Закона о контрактной системе устанавливает последствия признания электронного аукциона несостоявшимся.

В случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 8 статьи 67 настоящего Федерального закона в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником:

1) оператор электронной площадки в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 6 статьи 67 настоящего Федерального закона, обязан направить заказчику вторую часть заявки на участие в таком аукционе, поданной данным участником, а также информацию и электронные документы данного участника, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона;

2) оператор электронной площадки в течение срока, указанного в пункте 1 настоящей части, обязан направить уведомление единственному участнику такого аукциона;

3) аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения заказчиком второй части этой заявки единственного участника такого аукциона и документов, указанных в пункте 1 настоящей части, рассматривает данную заявку и указанные документы на предмет соответствия требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения заявки единственного участника такого аукциона, подписанный членами аукционной комиссии. Указанный протокол должен содержать следующую информацию:

а) решение о соответствии единственного участника такого аукциона и поданной им заявки на участие в нем требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе либо о несоответствии этого участника и данной заявки требованиям настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе с обоснованием указанного решения, в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе, которым не соответствует эта заявка;

б) решение каждого члена аукционной комиссии о соответствии единственного участника такого аукциона и поданной им заявки на участие

в нем требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе либо о несоответствии этого участника и поданной им заявки на участие в таком аукционе требованиям настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе;

4) контракт с единственным участником такого аукциона, если этот участник и поданная им заявка на участие в таком аукционе признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, заключается в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 83.2 настоящего Федерального закона.

Следовательно, в результате неправомερных действий уполномоченного органа права участника закупки, первая часть заявки которого в действительности соответствовала требованиям Документации об электронном аукционе (идентификационный номер заявки – 103761788), на дальнейшее участие в настоящем электронном аукционе были нарушены, поскольку вместо второй части его заявки оператором электронной площадки в адрес уполномоченного органа была направлена вторая часть заявки с идентификационным номером 103762457, которому согласно материалам проверки правомерно было отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Также такие неправомερные действия уполномоченного органа способны привести к необходимости заключения государственного контракта по итогам закупки с участником закупки, первая часть заявки которого содержала значения показателей товара, не соответствующие требованиям Документации об электронном аукционе и потребностям государственного заказчика (идентификационный номер заявки – 103762457), в случае признания второй части его заявки соответствующей требованиям Документации об электронном аукционе.

Учитывая вышеизложенное, у Инспекции имеются достаточные основания для устранения допущенного нарушения путем выдачи соответствующего предписания.

В результате проведения проверки иных нарушений законодательства о контрактной системе в действиях уполномоченного органа – Администрации, а также нарушений законодательства о контрактной системе в действиях его аукционной комиссии и государственного заказчика – Министерства не установлено.

## **Заключение**

В действиях уполномоченного органа – Администрации Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1, каб. 350) содержится нарушение части 7 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Акт составлен в 3 экземплярах на 4 листах. Второй и третий экземпляры акта направлены в Министерство здравоохранения Новгородской области, Администрацию Губернатора Новгородской области с сопроводительными письмами исх. №№ \_\_\_\_\_ от 21.09.2018.

Руководитель инспекции,

ведущий специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления  
Рогозкина

\_\_\_\_\_ М.В.

(подпись)

Участник инспекции,

главный специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления  
Иванов

\_\_\_\_\_ А.Т.

(подпись)

Участник инспекции,

главный специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления

\_\_\_\_\_ Д.А. Петров

(подпись)