

Заместитель Руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) <.....>, рассмотрев протокол № 02-259/18-7.32.3 об административном правонарушении, составленный ведущим специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России <.....> 29.11.2018 г. в отношении должностного лица Акционерного общества «Авиакомпания Якутия» (далее по тексту - АО «АК Якутия») <.....>, а также иные материалы настоящего дела об административном правонарушении, указывающие на событие административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

У С Т А Н О В И Л:

На основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) от 27.04.2018 г. № 7 «О проведении плановой документарной выездной проверки» была проведена проверка № 02-04/18ПП в отношении Акционерного общества «Авиакомпания Якутия».

В ходе проведения проверки, рассмотрены закупки проведенные Обществом за период 2017-2018 гг. Инспекция Якутского УФАС России выявила в действиях проверяемого лица признаки нарушения законодательства Российской Федерации, а именно статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Сотрудниками УФАС по РС (Я) обнаружено следующее: по проведенным закупкам АО «АК «Якутия» (Извещения №31705293977, №31705883487, № 31705897529, № 31705930217, № 31705897486, №31705897507, №31705929611, №31705936461, №31806479778, №31806479285) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru) сведения о договорах опубликованы в нарушение установленного Законом о закупках 3-дневного срока.

В части 1 статьи 23.83 КоАП РФ указано, что Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 3 - 8 статьи 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 настоящего Кодекса.

На основании вышеизложенного Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, его территориальным органом является Якутское УФАС России.

В соответствии с п.1 ст.28.1 КоАП РФ, непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения является поводом к возбуждению административного дела.

В настоящем случае, поводом к возбуждению административного производства является обнаружение признаков, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения должностным лицом Якутского УФАС России.

Акционерное общество «Авиакомпания Якутия» разместил на сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru следующие извещения:

- №31705293977 и документацию закупки у единственного поставщика на оказание образовательные услуги от 25.12.2017г.;

- № 31705883487 и документацию закупки у единственного поставщика на оказание наземного обслуживания ВС в аэропорту Ташкент от 14.12.2017г.

-№ 31705897529 и документацию закупки у единственного поставщика на оказание образовательных услуг от 18.12.2017г.

-№ 31705930217 и документацию закупки у единственного поставщика на оказание транспортных услуг по перекачке авиатоплива от 22.12.2017

-№ 31705897486 и документацию закупки у единственного поставщика на оказание услуги хранения авиаГСМ в аэропорту Якутск от 18.12.2017г.

-№31705897507 и документацию закупки у единственного поставщика на оказание услуг заправки в Якутске 23 728, 63 тонн от 18.12.2017г.

-№31705929611 и документацию закупки у единственного поставщика на оказание услуг по страхованию ВС SSJ 89011/89012 от 22.12.2017г.

-№31705936461 и документацию закупки у единственного поставщика на оказание услуг по заправке авиаГСМ Анадырь, Певек 1 350, 93 тонн от 23.12.2017г.

-№31806479778 и документацию закупки у единственного поставщика на оказание услуг эквайринга от 15.05.2018г.

-№31806479285 и документацию закупки у единственного поставщика на оказание услуг по заправке авиаГСМ Ю.Сахалинск от 15.05.2018г.

Сведения о договорах, заключенных по результатам вышеуказанных закупок у единственного поставщика в электронной форме, размещены на сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с журналом событий информации о договорах на сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru договора размещены с нарушением сроков.

Информация о договоре № 51435149030180000590000, заключенном 26 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на образовательные услуги (извещение №31705293977 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 25 мая 2018 года, то есть спустя 92 рабочих дня со дня заключения указанного договора.

Информация о договоре №51435149030170003690000, заключенном 08 декабря

2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание наземного обслуживания ВС в аэропорту Ташкент (извещение №31705883487 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 23 декабря 2017 года, то есть спустя 7 рабочих дней со дня заключения указанного договора.

Информация о договоре № 51435149030180000580000, заключенном 14 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание образовательных услуг (извещение №31705897529 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 21 мая 2018 года, то есть спустя 97 рабочих дней со дня заключения указанного договора.

Информация о договоре № 51435149030180002220000, заключенном 12 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание транспортных услуг по перекачке авиатоплива (извещение №31705930217 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 15 августа 2018 года, то есть спустя 158 рабочих дней со дня заключения указанного договора.

Информация о договоре № 51435149030180002050000, заключенном 13 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание услуги хранения авиаГСМ в аэропорту Якутск (извещение №31705897486 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 14 августа 2018 года, то есть спустя 157 рабочих дней со дня заключения указанного договора.

Информация о договоре № 51435149030180002060000, заключенном 13 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание услуги заправки в Якутске 23 728, 63 тонн (извещение № 31705897507 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 14 августа 2018 года, то есть спустя 157 рабочих дней со дня заключения указанного договора.

Информация о договоре №51435149030180000150000, заключенном 14 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание услуг по страхованию ВС SSJ 89011/89012 от (извещение № 31705929611 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 07 мая 2018 года, то есть спустя 87 рабочих дня со дня заключения указанного договора.

Информация о договоре № 51435149030180002020000, заключенном 22 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание услуг по заправке авиаГСМ Анадырь, Певек 1 350, 93 тонн (извещение №31705936461 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 14 августа 2018 года, то есть спустя 150 рабочих дней со дня заключения указанного договора.

Информация о договоре № 51435149030180000780000, заключенном 26 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание услуг эквайринга (извещение №31806479778 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 23 мая 2018 года, то есть спустя 90 рабочих дней со дня заключения указанного договора.

Информация о договоре №51435149030180002170000, заключенном 20 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание услуг по заправке авиаГСМ Ю.Сахалинск (извещение №31806479285 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 14 августа 2018 года, то есть спустя 152 рабочих дней со дня заключения указанного договора.

Закупки у единственного поставщика по извещениям №31705293977, №31705883487, № 31705897529, № 31705930217, № 31705897486, №31705897507, №31705929611, №31705936461, №31806479778, №31806479285 проводились в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров.

Постановление Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 устанавливает порядок ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки. Пунктом 2 указанного Постановления установлено, что размещение указанного реестра осуществляется на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>).

В соответствии с пунктом 1 части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг.

На основании изложенного, должностным лицом АО «Авиакомпания Якутия» нарушены требования части 2 статьи 4.1 Закона о закупках, выразившиеся в нарушении сроков размещения сведений о договорах №51435149030180002170000, № 51435149030180000780000, 51435149030180000590000, №51435149030170003690000, №51435149030180000580000, №51435149030180002220000, №51435149030180002050000, №51435149030180002060000, №51435149030180000150000 и № 51435149030180002020000.

Вышеуказанное является основанием для привлечения должностного лица АО «Авиакомпания Якутия» к административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ установлено, что нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением

случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

На определение об истребовании информации, АО «АК Якутия» исх.письмом №37/65 от 26.10.2018 г. представил информацию о том, что должностным лицом, ответственным за нарушение сроков размещения информации и документов, заключенных по результатам закупочных процедур, в соответствии с должностной инструкцией несет начальник отдела закупочных процедур <.....>.

В соответствии с ч.2.4 КоАП, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Положениями КоАП установлено, что лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 КоАП, несут административную ответственность как должностные лица.

В части 1 статьи 23.83 КоАП РФ указано, что Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 3 - 8 статьи 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 настоящего Кодекса.

На основании вышеизложенного Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, его территориальным органом является Якутское УФАС России.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ).

Статья 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает сроки давности привлечения к административной ответственности, в том числе за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц – один год со дня совершения административного правонарушения.

Датой совершения административного правонарушения следует считать 14.12.2017, 18.12.2017, 19.12.2017, 20.12.2017, 26.12.2017 и 09.01.2018 гг. – дата, с момента которой заказчик нарушил срок размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров,

работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Поскольку информации о закупке товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» местом совершения административного правонарушения следует считать адрес регистрации АО «АК Якутия»: г. Якутск, ул. Быковского, д. 9.

Таким образом, должностное лицо АО «Авиакомпания Якутия» <.....>, имея возможность соблюдения требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», разместило в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в нарушение установленных сроков и тем самым совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностное лицо АО «Авиакомпания Якутия» не приняло всех зависящих от него действий в целях выполнения требований законодательства о закупках, хотя у него имелась такая возможность.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность на момент составления протокола об административном правонарушении не установлено.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ установлены обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно пункту 19.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 г. № 10 (ред. от 21.12.2017) «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при применении указанной нормы судам следует учитывать, что однородными считаются правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена одной статьей Особенной части КоАП РФ.

19.11.2018 г. Якутским УФАС России по постановлению № 02-208/18-7.32.3 <.....> была признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ и была принята мера административного наказания в виде штрафа в размере 2 000 (две тысячи) рублей.

Годовой срок со дня окончания исполнения вышеуказанных постановлений не истек.

На составление Протокола №02-259/18-7.32.3 от 29.11.2018 <.....>., явилась лично, пояснений не представила.

На рассмотрение настоящего дела явилась <.....> лично, дополнительных пояснений не представила.

Исследовав и оценив характер правонарушения по настоящему делу, а также конкретные обстоятельства его выявления, административный орган установил, что материалами дела № 02-259/18-7.32.3 об административном правонарушении подтверждается наличие в действиях должностного лица Акционерного Общества «Авиакомпания Якутия» состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 3.5, 4.1, 7.32.3, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо Акционерного Общества «Авиакомпания Якутия» <.....> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, применить меру административного наказания в виде штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей 00 копеек.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса об административных правонарушениях.

Суммы штрафов зачисляются в бюджет по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального казначейства по РС (Я) (Управление Федеральной антимонопольной службы по РС (Я) л/с 04161705470).

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) согласно постановления № 02-259/18-7.32.3 от 04.12.2018.

ИНН 1435137122

КПП 143501001

КБК 161 1 16 02010 01 6000140

ОКТМО 98701000

р/сч. 40101810100000010002

БИК 049805001

Банк получателя: ГРКЦ НБ РС (Я) Банка России г. Якутск

Идентификатор начисления: 16155120400001456446.

В трехдневный срок со дня уплаты должностным лицом Акционерного Общества «Авиакомпания Якутия» надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (ст. 30.3, 31.1 КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.