

РЕШЕНИЕ

г. Новосибирск

06 июня 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Иванов С.А. – и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии,

Большаков И.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

рассмотрев представленные Обществом с ограниченной ответственностью «РегионПроект» (далее – ООО «РегионПроект») жалобу на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области при проведении предварительного отбора №5.5-2017/ПО «Выполнения работ общего имущества многоквартирных домов, в том числе замене лифтов».

В присутствии представителей:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «Регион Проект», представители:

- Генеральный директор <...> (Протокол от 11.09.2016 № 7 «О продлении полномочий Генерального директора);

- <...> (Доверенность от 02.05.2017 № 58).

В отсутствие представителей организатора торгов – Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (уведомлено о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «РегионПроект» (вх. № 2564э от 26.05.2017г.), на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее – МЖКХиЭ НСО) при проведении процедуры №5.5-2017/ПО предварительного отбора «Выполнения работ общего имущества многоквартирных домов, в том числе замене лифтов», неправомерному отказу ООО «РегионПроект» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. Заявитель сообщает следующее.

19.04.2017 на сайте www.rts-tender.ru опубликована информация о проведение предварительного отбора подрядных организаций, по итогам которого формируется реестр квалифицированных подрядных организаций, отвечающих в полной мере требованиям по выполнению работ на территории каждого субъекта Российской Федерации.

Согласно протоколу проведения предварительного отбора от 25.05.2017

№ РТС154Г170010 МЖКХиЭ НСО отказало ООО «РегионПроект» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. Причина отказа, указанная на сайте электронной площадки: Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным подпунктом "ж" пункта 4 раздела V документации о проведении предварительного отбора № 5.5-2017/ПО по предмету предварительного отбора «Выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе замене лифтов».

Подпункт "ж" пункта 4 раздела V документации о проведении предварительного отбора № 5.5-2017/ПО гласит:

ж) справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 апреля 2017 года.

Заявка, поданная ООО «РегионПроект», полностью соответствует требованиям, предъявляемым пунктами 23 и 38 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. №15 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах".

В частности, подпунктом б, пункта 38 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. №15 установлено требование к дате получения справки налогового органа:

- справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка, или нотариально заверенная копия такой справки.

В приложении 12 к заявке Участника была представлена справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 03 Марта 2017г. (Приложение 6 - Справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов).

Дополнительно, помимо Справки об отсутствии задолженности, к заявке Участника были приложены следующие документы:

Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам от 31.03.2017г.;

Перечень бухгалтерской и налоговой отчетности, представленной в отчетном году с 01.01.2017 по 04.04.2017г.;

Акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам от 31.03.2017г.

По мнению заявителя, Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области неправомерно отказало Участнику во включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, в нарушение пунктов 28 и 39 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. №615.

Жалоба ООО «РегионПроект» подана в соответствии с требованиями статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

МЖКХиЭ НСО представило следующее возражения на жалобу (вх. № 2564Э от 26.05.2017г.).

Рассмотрение заявок участников отбора на соответствие установленным требованиям осуществляет комиссия по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Новосибирской области, утвержденная приказом министерства от 24.08.2016 №166 «О создании комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Новосибирской области» (далее - комиссия).

Пунктом 38 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 установлен перечень документов, необходимых для включения в состав заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с данным пунктом, в составе заявки на участие в предварительном отборе должна быть представлена в том числе справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка, или нотариально заверенная копия такой справки.

Форма справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утверждена приказом Федеральной налоговой службы от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи».

Во исполнение пункта 30 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области от 17.04.2017 № 87 утверждена документация о проведении предварительного отбора №5.5-2017ЯЮ по предмету предварительного отбора «Выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе замене лифтов» (далее - документация о проведении предварительного отбора).

ООО «РегионПроект» подало заявку на участие в предварительном отборе № 5.5-2017/ПО по предмету предварительного отбора «Выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе замене лифтов» (номер процедуры РТС154Г170010) под регистрационным номером 1.

Во исполнение требований подпункта «ж» пункта 4 раздела V документации о проведении предварительного отбора ООО «РегионПроект» в составе заявки на участие в предварительном отборе представлены:

- справка № 98716 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 31.03.2017;

- перечень бухгалтерской и налоговой отчетности, представленной в отчетном году по состоянию на: с 01.01.2017 по 04.04.2017;

- акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам № 32997;

- справка № 16755 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 03.03.2017 (далее - справка № 16755).

Из вышеуказанных документов требованиям к форме справки соответствует исключительно справка № 16755. При этом, данная справка получена 03.03.2017, что не соответствует требованиям подпункта «ж» пункта 4 раздела V документации о проведении предварительного отбора.

На основании изложенного, комиссией принято решение об отказе ООО «РегионПроект» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области 19.04.2017 на сайте www.rts-tender.ru была опубликована информация о проведение предварительного отбора подрядных организаций, по итогам которого формируется реестр квалифицированных подрядных организаций, отвечающих в полной мере требованиям по выполнению работ на территории каждого субъекта Российской Федерации.

Порядок включения организаций в реестр квалифицированных подрядных организаций и исключения из него установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615).

Данным порядком предусматривается проведение предварительного отбора подрядных организаций, по итогам которого формируется реестр квалифицированных подрядных организаций, отвечающих в полной мере требованиям по выполнению работ на территории каждого субъекта Российской Федерации.

Рассмотрение заявок участников отбора на соответствие установленным требованиям осуществляет комиссия по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Новосибирской области, утвержденная приказом министерства от 24.08.2016 № 166 «О создании комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Новосибирской области» (далее - комиссия).

Пунктом 38 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 установлен перечень документов, необходимых для включения в состав заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с данным пунктом, в составе заявки на участие в предварительном отборе (помимо прочего) должна быть представлена в том числе справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка, или нотариально заверенная копия такой справки.

Согласно пункту 39 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных документов, кроме документов, предусмотренных пунктом 38 настоящего Положения.

Приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области от 17.04.2017 № 87 утверждена документация о проведении предварительного отбора №5.5-2017ЯЮ по предмету предварительного отбора «Выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе замене лифтов» (далее - документация о проведении предварительного отбора).

Подпунктом «ж» пункта 4 раздела V документации о проведении предварительного отбора установлено требование о включении в состав заявки на участие в предварительном отборе справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученной не ранее 1 апреля 2017 года. Таким образом, МЖКХиЭ НСО был нарушен порядок проведения торгов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615.

Срок получения вышеуказанной справки, установленный документацией о проведении предварительного отбора, находится в рамках срока, установленного

пунктом 38 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615.

ООО «РегионПроект» подало заявку на участие в предварительном отборе № 5.5-2017/ПО по предмету предварительного отбора «Выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе замене лифтов» (номер процедуры РТС154Г170010) под регистрационным номером 1.

Во исполнение требований подпункта «ж» пункта 4 раздела V документации о проведении предварительного отбора ООО «РегионПроект» в составе заявки на участие в предварительном отборе представлены:

- справка № 98716 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 31.03.2017;
- перечень бухгалтерской и налоговой отчетности, представленной в отчетном году по состоянию на: с 01.01.2017 по 04.04.2017;
- акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам № 32997;
- справка № 16755 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 03.03.2017.

Из вышеуказанных документов требованиям к форме справки соответствует справка № 16755. При этом, данная справка получена 03.03.2017, что соответствует порядку постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» но противоречит документации.

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводам, что документация о проведении предварительного отбора №5.5-2017/ПО по предмету предварительного отбора «Выполнения работ общего имущества многоквартирных домов, в том числе замене лифтов» противоречит постановлению Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Нарушение порядка проведения обязательных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации торгов недопустимо и приводит (может привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на любом товарном рынке. Необоснованное предъявление требований к участникам торгов,

неизбежно влечет ограничение числа таких участников, что также недопустимо в соответствии с антимонопольным законодательством.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО «РегионПроект» (вх.№ 2564э от 26.05.2017г.) на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области при проведении процедуры №5.5-2017/ПО предварительного отбора «Выполнения работ общего имущества многоквартирных домов, в том числе замене лифтов», по неправомерному решению в отказе ООО «РегионПроект» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций обоснованной.

2) Выдать Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.