

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 4-19.7.2-424/00-27-17

об административном правонарушении

«17» апреля 2017 года

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления методологии в сфере государственного оборонного заказа ФАС России Карамзина Людмила Валентиновна, рассмотрев материалы дела № 4-19.7.2-424/00-27-17

об административном правонарушении, возбужденного в отношении АО «Научно-производственное объединение «Прибор» (далее - АО «НПО «Прибор») (место нахождения: 199034, г. Санкт-Петербург, 17-я линия, д. 4-6, ОГРН 1037800003856, ИНН 7801152343, КПП 780101001, дата регистрации: 15.01.2003, место регистрации: 199034, г. Санкт-Петербург, 17-я линия, д. 4-6) по факту административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее - Федеральный закон № 275-ФЗ) ФАС России осуществляет в пределах своей компетенции государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа, выявляет нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа, принимает меры по их прекращению, и привлекает к ответственности за такие нарушения, принимает меры по предупреждению нарушений законодательства в сфере государственного оборонного заказа.

Согласно статье 15.3 Федерального закона № 275-ФЗ организации - головные исполнители и исполнители по государственным контрактам обязаны представлять в установленный срок по мотивированному требованию необходимые ФАС России документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе содержащую сведения, составляющие государственную, налоговую, банковскую, служебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, а также персональные данные), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1420-82 «О государственном оборонном заказе на 2016 год» организации оборонно-промышленного комплекса — исполнители заданий

государственного оборонного заказа обязаны ежеквартально представлять в ФАС России сведения о ходе выполнения и финансирования заданий по государственному оборонному заказу по установленной ФАС России форме.

В соответствии с пунктами 5.12 и 6.1 Положения о ФАС России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, ФАС России осуществляет полномочия, не указанные в разделе II указанного Положения, в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, и с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции ФАС России.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1420-82 «О государственном оборонном заказе на 2016 год» ФАС России было направлено требование организациям оборонно-промышленного комплекса о представлении сведений о ходе выполнения и финансирования заданий по государственному оборонному заказу по форме отчетности 1-ГОЗ. АО «НПО «Прибор» направлено письмо ФАС России о представлении отчетности по форме 1-ГОЗ от 21.03.2016 № МО/17255-ДСП/16, в т.ч. с требованием о представлении сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения государственного оборонного заказа (страницы 1 и 2 формы 1-ГОЗ отчетности соответственно) по результатам работы за 12 месяцев 2016 года в срок до 02.02.2017 (согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 12599396352473, сформированному официальным сайтом Почты России, письмо получено организацией).

АО «НПО «Прибор» не направило в ФАС России в установленный срок - до 02.02.2017 отчет за 12 месяцев 2016 года по форме 1-ГОЗ в виде сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения государственного оборонного заказа.

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере государственного оборонного заказа.

Объективная сторона: совершение АО «НПО «Прибор» правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.7.2 КоАП, выразившееся в не представлении сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу по форме отчетности 1-ГОЗ в установленный срок, что является обязательным в соответствии с частью 1 статьи 15.3 Федерального закона № 275-ФЗ и препятствует выполнению ФАС России функций по реализации полномочий в установленной сфере деятельности, в том числе по контролю за исполнением государственного оборонного заказа.

Субъект административного правонарушения: АО «НПО «Прибор» (место нахождения: 199034, г. Санкт-Петербург, 17-я линия, д. 4-6, ОГРН 1037800003856, ИНН 7801152343, КПП 780101001).

Субъективная сторона: как следует из материалов дела АО «НПО «Прибор»

обязано было представить до 02.02.2017 требуемую ФАС России информацию. Объективных причин, по которым информация не могла быть представлена, не выявлено. АО «НПО «Прибор» виновно в нарушении положений ч. 1 статьи 15.3 Федерального закона № 275-ФЗ, что влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 19.7.2 КоАП.

Местом совершения административного правонарушения является ФАС России, 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11.

Дата (время) совершения административного правонарушения — 03.02.2017.

Законный представитель АО «НПО «Прибор» был надлежащим образом уведомлен телеграммой ФАС России от 07.03.2017 № 27/14290/17 (по данным Почты России, телеграмма передана по факсу 09.03.2017 в 09:35 секретарю) о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении и направил своего представителя по доверенности. В день составления протокола и рассмотрения материалов дела об административном правонарушении № 4-19.7.2-424/00-27-17 в ФАС России прибыл уполномоченный представитель АО «НПО «Прибор» начальник юридического отдела <...> по доверенности от 17.03.2017 № 15/17, предусматривающей право быть защитником и (или) представителем АО «НПО «Прибор» в ФАС России при рассмотрении дела об административном правонарушении и совершать от имени АО «НПО «Прибор» следующие действия :

участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении;

знакомиться со всеми материалами дела; давать письменные объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы;

подписывать протокол об административном правонарушении, постановление по делу об административном правонарушении и другие документы;

получать копии указанных документов;

обжаловать постановление по делу об административном правонарушении; обжаловать применение мер обеспечения производства по делу;

пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

До составления протокола об административном правонарушении в ФАС России поступило обращение генерального директора АО "НПО "Прибор" от 16.03.2017 № 1165/115 (вх. ФАС России от 16.03.2017 № 38653) (имеется в материалах дела), в котором сообщалось, что организацией в срочном порядке направлены запрашиваемые документы за 2016 год, которые представлены в ФАС России 16.03.2017 за вх. номером 38349ДСП/17.

Протокол по делу об административном правонарушении от 20.03.2017 № 4-19.7.2-424/00-27-17 составлен начальником первого отдела Управления методологии в сфере государственного оборонного заказа ФАС России <...> по факту совершения АО «НПО «Прибор» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 КоАП.

Протокол по делу об административном правонарушении от 20.03.2017 № 4-19.7.2-424/00-27-17 составлен уполномоченным лицом с участием

уполномоченного представителя АО «НПО «Прибор» начальника юридического отдела <...>

Согласно объяснениям <...>, содержащимся в протоколе от 20.03.2017 № 4-19.7.2-424/00-27-17, ответственное лицо доложило об исполнении требований ФАС России в установленные сроки. Основания проверять предоставление информации отсутствовали. О неисполнении требований стало известно с момента получения телеграммы ФАС России от 07.03.2017 № 27/14290/17. Ответственное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Общество добровольно представило необходимые данные до момента рассмотрения административного дела.

В ходе составления протокола по делу об административном правонарушении от 20.03.2017 № 4-19.7.2-424/00-27-17 АО «НПО «Прибор» было заявлено ходатайство от 20.03.2017 «О прекращении производства по делу в связи с малозначительностью» (приобщено к материалам дела), в котором содержится просьба о прекращении производства по делу об административном правонарушении в соответствии со ст. 2.9 КоАП, т.к. обществом добровольно были представлены документы, приняты меры о недопустимости повторения подобной ситуации, своими действиями общество не создало существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, ранее к административной ответственности по ч. 2 ст. 19.7.2 КоАП общество не привлекалось, правонарушение по ч. 2 ст. 19.7.2 КоАП обществом совершено впервые.

Копия протокола по делу об административном правонарушении от 20.03.2017 № 4-19.7.2-424/00-27-17 вручена уполномоченному представителю АО «НПО «Прибор» начальнику юридического отдела <...>

Законный представитель АО «НПО «Прибор», надлежащим образом уведомленный телеграммой ФАС России от 07.04.2017 № 27/22857/17 (10.04.2017 в 09:50) о дате, времени и месте рассмотрения административного дела на рассмотрение административного дела не явился.

В ФАС России было направлено ходатайство АО «НПО «Прибор» о рассмотрении дела в отсутствие лица, участвующего в деле, от 10.04.2017 № 1567/115 (приобщено к материалам дела) с просьбой рассмотреть дело об административном правонарушении № 4-19.7.2-424/00-27-17 без участия представителя АО "НПО "Прибор" в связи с невозможностью прибыть к месту рассмотрения административного дела в обозначенные дату и время по семейным обстоятельствам.

В соответствии с статьей 4.1.1 КоАП замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением не представляется возможной в связи с тем, что АО «НПО «Прибор» не представлены документы и информация, подтверждающие, что оно является субъектом малого или среднего предпринимательства согласно Федеральному закону от 24.07.2007 № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП, не истек.

Обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную

ответственность, не установлены.

Согласно статье 2.9 КоАП при малозначительности совершенного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" государственный оборонный заказ - установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации. Учитывая изложенное, нарушения в сфере государственного оборонного заказа могут угрожать безопасности государства.

АО "НПО "Прибор", не представив в установленные ФАС России сроки требуемую информацию об исполнении государственного оборонного заказа, допустило пренебрежительное отношение к исполнению законодательства в сфере государственного оборонного заказа, затруднило осуществление ФАС России своих полномочий. Бездействие АО "НПО "Прибор" привело к искажению сводных данных об исполнении государственного оборонного заказа, что могло повлиять на принятие необоснованных решений в сфере государственного управления и контроля. Учитывая изложенное, основания для удовлетворения ходатайства о применении ст. 2.9 КоАП отсутствуют.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение АО «НПО «Прибор», руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 4.5, 23.82, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «НПО «Прибор» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 КоАП, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) руб.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

УИН 16133040300000747547

Получатель: ИНН 7703516539 КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК (для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 1633010 016000 140

ОКТМО 45380000

Банк получателя:

Операционный департамент Банка России

БИК 044501002

Расчетный счет

40101810500000001901

Назначение платежа: оплата штрафа по делу № 4-19.7.2-424/00-27-17 (ГОЗ).

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (495) 982-16-24 или электронной почте panevina@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом может быть обжаловано в соответствии с главой 30 КоАП.

Согласно статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.