

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о выдаче предупреждения по делу об
административном правонарушении № 487/09-АДМ-2017

«24» ноября 2017 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 487/09-АДМ-2017, возбужденного протоколом от 19.10.2017г. в отношении общества с ограниченной ответственностью «Алькорн» (ИНН 4246020318, ОГРН 1154246000609, КПП 424601001, дата регистрации: 08.09.2015г., юридический адрес: 652010, пгт. Яшкино, Кемеровская обл., ул. Мирная, д. 1, пом. 12, далее – ООО «Алькорн») в присутствии директора ООО «Алькорн» <...>

УСТАНОВИЛА:

11.09.2017г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела 85/Р-2017 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ООО «Алькорн» нарушившим требования пункта 1 части 2 статьи 21 ФЗ «О рекламе») при распространении рекламы алкогольной продукции на стр. 24, являющейся последней страницей еженедельного информационного издания «Газета Яшкино» (05.05.2017г.).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 21 ФЗ «О рекламе» реклама алкогольной продукции не должна размещаться в периодических печатных изданиях, за исключением рекламы пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, а также вина и игристого вина (шампанского), произведенных в Российской Федерации из выращенного на территории Российской Федерации винограда, которая не должна размещаться на первой и последней полосах газет, а также на первой и последней страницах и обложках журналов.

Кемеровским УФАС России установлено, что реклама была размещена на стр. 24 еженедельного информационного издания «Газета Яшкино» № 27 (449), которая является последней страницей печатного издания.

Согласно свидетельству о регистрации средства массовой информации ПИ № ТУ42-00872 от 28.12.2016г. информационного издания «Газета Яшкино» № 27 (449) является периодическим печатным изданием, газетой, примерная тематика и (или) специализация издания: информационно – аналитическая, реклама не более 40%, территории распространения пгт. Яшкино и Яшкинский район (Кемеровская область).

На основании изложенного, в нарушение пункта 1 части 2 статьи 21 ФЗ «О рекламе» информационного издания «Газета Яшкино» № 27 (449) на странице 24, являющейся последней страницей издания, размещена реклама алкогольной продукции.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Из ответа еженедельного информационного издания «Газета Яшкино» (исх. № 63 от

25.07.2017г.), представленного в адрес Кемеровского УФАС России следует, что данная реклама была размещена на основании договора на размещение рекламы в еженедельном информационном издании «Газета Яшкино» № 2 от 05.05.2017г., заключенного между ООО «Алькорн» (исполнитель) и ООО «Торгсервис – 342» (заказчик).

В соответствии с пунктом 1.1 указанного договора ООО «Алькорн» обязуется разместить рекламно – информационный материал ООО «Торгсервис – 342» в еженедельном информационном издании «Газета Яшкино». Пунктом 1.2 договора установлено, что рекламно – информационный материал размещается в 34 выпусках газеты на стр. 24, начиная с 09.05.2017г.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 1 части 2 статьи 21 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ООО «Алькорн».

Административная ответственность за нарушение рекламоделателем, рекламодателем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «Алькорн», выразившиеся в нарушении требования пункта 1 части 2 статьи 21 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы алкогольной продукции на последней странице еженедельного информационного издания «Газета Яшкино» № 2 от 05.05.2017г., подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Время совершения ООО «Алькорн» административного правонарушения: 05.05.2017г.

Место совершения ООО «Алькорн» административного правонарушения: пгт. Яшкино, Кемеровская область.

18.09.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 19.10.2017г. в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «Алькорн» согласно выписке из ЕГРЮЛ заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

19.10.2017г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 487/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Алькорн», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

19.10.2017г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 487/09-АДМ-2017 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 24.10.2017г. на 09 часов 20 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО «Алькорн» заказным письмом с уведомлением о вручении.

24.10.2017г. на рассмотрение дела № 487/09-АДМ-2017 об административном правонарушении законный представитель ООО «Алькорн» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Алькорн» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 24.10.2017г. рассмотрение дела № 487/09-АДМ-2017 об административном правонарушении было отложено на 24.11.2017г. в 11 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ООО «Алькорн» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела). 24.11.2017г. состоялось рассмотрение дела № 487/09-АДМ-2017 в присутствии директора ООО «Алькорн» <...>.

Изучив материалы дела № 487/09-АДМ-2017 об административном правонарушении, заслушав пояснения директора ООО «Алькорн», заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия ООО «Алькорн», выразившиеся в нарушении требования пункта 1 части 2 статьи 21 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы алкогольной продукции на последней странице еженедельного информационного издания «Газета Яшкино» № 2 от 05.05.2017г., подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «Алькорн» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ООО «Алькорн» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ООО «Алькорн», выразившиеся в нарушении требования пункта 1 части 2 статьи 21 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы алкогольной продукции на последней странице еженедельного информационного издания «Газета Яшкино» № 2 от 05.05.2017г., следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО «Алькорн» подтверждается протоколом по делу №487/09-АДМ-2017 от 19.10.2017г.

Срок давности привлечения ООО «Алькорн» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и

финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО «Алькорн» совершение административного правонарушения впервые и признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Алькорн» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «Алькорн» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии

причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте rsmp.nalog.ru ООО «Алькорн» является субъектом малого предпринимательства.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «Алькорн» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие статуса у ООО «Алькорн» малого предприятия, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Алькорн» (ИНН 4246020318, ОГРН 1154246000609, КПП 424601001, дата регистрации: 08.09.2015г., юридический адрес: 652010, пгт. Яшкино, Кемеровская обл., ул. Мирная, д. 1, пом. 12) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Вынести обществу с ограниченной ответственностью «Алькорн» (ИНН 4246020318, ОГРН 1154246000609, КПП 424601001, дата регистрации: 08.09.2015г., юридический адрес: 652010, пгт. Яшкино, Кемеровская обл., ул. Мирная, д. 1, пом. 12) предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>