

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА-3763/2017

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

09 ноября 2017 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу Насыровой С.Ш.(далее Заявитель) на действия заказчика – МУ «Отдел капитального строительства» администрации МО Куцевский район при проведении уполномоченным органом – отделом муниципальных закупок администрации МО Куцевский район открытого электронного аукциона № 031830046951700473 «Реконструкция здания библиотеки под административное здание по адресу: Краснодарский край, Куцевский район, станица Куцевская, ул. Красная, 2» в части нарушения законодательства о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Насырова С.Ш. считает, что извещение и документация электронного аукциона не соответствует Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе): в извещении о проведении электронного аукциона отсутствуют сроки завершения работ; закупка размещена без связи с планом-графиком; требования по поз. бетон противоречат ГОСТу; не указано в отношении, каких величин установлены требования; товарные знаки не сопровождаются словом «или эквивалент»; не установлено, что НДС не будет применяться в случае признания победителем поставщика, применяющего УСНО.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Документация разработана с учетом положений Закона о контрактной системе. Срок окончания работ указан в документации. Закупка предусмотрена в плане-графике. Сведения о товарах (материалах) составлены на основании ГРАНД-Сметы. Требования п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе соблюдены. Условия проекта контракта не противоречат Закону о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – отделом муниципальных закупок администрации МО Куцевский район на официальном сайте ЕИС размещено извещение и документация электронного аукциона № 031830046951700473 «Реконструкция здания библиотеки под административное здание по адресу: Краснодарский край, Куцевский район, станица Куцевская, ул. Красная, 2» с начальной (максимальной) ценой контракта 2 709 820, 44 рублей. Закупка

предусмотрена планом-графиком на 2017 год.

В нарушение п.2) ст.42 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона не указан срок завершения работ. Вместе с тем, указанное нарушение на подачу заявки не влияет. В документации указан срок работ – 45 календарных дней с даты подписания контракта.

Документация о закупке должна содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе (п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе). В силу ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п. 2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических

характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при

испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

- в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

В Описании объекта закупки заказчиком установлены требования в отношении товара, используемого при выполнении работ.

В поз. Бетон заказчиком установлены требования к марке М150, М50. В ГОСТе 26633-2015, регламентирующем данный вид товара отсутствует обозначение М. Таким образом, описание не соответствует п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Вместе с тем, указанное нарушение на подачу заявок не влияет, поскольку заказчиком указан класс бетона в соответствии с действующим ГОСТом, что позволяет определить потребности заказчика.

Заказчиком в нарушение п.1) ч.1 ст.33, ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе не указано, в отношении каких величин установлены значения (требования в отношении размера: длина, толщина, высота, глубина и т.д.). Представители заказчика пояснили, что сведения заполнены в соответствии с локально-сметным расчетом, выполненным в программе ГРАНД-Смета.

В документации (инструкции) указано, что документация может содержать указание на товарные знаки, все указания следует читать с учетом сопровождения словами «или эквивалент».

В проекте контракта не указан конкретный размер НДС, отсутствует положения об обязанности составлять счет-фактуру. В связи с чем, положения контракта не ограничивают участие лиц, применяющих УСНО. Представители заказчика пояснили, что в случае признания победителем участника, применяющего УСНО, будет указано НДС не предусмотрен.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.15 ст.99, ст.105, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Насыровой С.Ш. обоснованной в части отсутствия в извещении о проведении электронного аукциона срока завершения работ; установления требований, противоречащих ГОСТу (поз.бетон); установление размеров без привязки к требуемым параметрам.
2. Признать в действиях заказчика - МУ «Отдел капитального строительства» администрации МО Куцевский район нарушение п.2) ст.42, ч.3 ст.7, п.1) ч.1 ст.33, п.2) ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что допущенные нарушения на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не повлияли, предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.
5. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 031830046951700473).

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.