

№ 05-03/1349

06Т-2017

Организатор конкурса:

**Федеральное государственное
унитарное предприятие «Почта
России»**

131000, г. Москва, Варшавское
шоссе, д. 37.

**УФПС Архангельской области -
филиал ФГУП «Почта России»**

163000, г. Архангельск, пр.
Троицкий, д.45.

(8182)421538

факс (8182)652316

andrey_pjankov@ufps.dvina.ru

Заявитель:

ООО «Столовая»

163000, г. Архангельск, пр.
Троицкий, д. 45

Заинтересованное лицо:

**Межрегиональное
территориальное управление
Федерального агентства по
управлению государственным
имуществом в Архангельской
области и Ненецком автономном
округе**

163000, г. Архангельск,
ул. Карла Либкнехта, д. 2

РЕШЕНИЕ

**28 марта 2017 года
г.Архангельск**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Председатель	- Бугаев Д.В.	Руководитель управления
Член комиссии	- Красильникова Е.И.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	- Емельянова Г.С.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу ООО «Столовая» на действия аукционной комиссии ФГУП «Почта России» при проведении аукциона по извещению № 170217/0379764/01, в присутствии представителей ООО «Столовая» <...>, УФПС Архангельской области-филиал ФГУП «Почта России» <...>, ООО «Счастье Есть» <...> и директора общества <...>,

УСТАНОВИЛА:

17 марта 2017 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «Столовая» (далее по тексту – Заявитель) на действия ФГУП «Почта России» в лице УФПС Архангельской области - филиал ФГУП «Почта России» при проведении аукциона по извещению № 170217/0379764/01 на право заключения договора аренды объекта федерального недвижимого имущества, закреплённого на праве хозяйственного ведения за Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России», расположенного по адресу: Архангельская область, г. Архангельск, пр. Троицкий, д.45, общая площадь 287,4 кв.м. (Лот № 4).

Содержание жалобы:

Заявитель считает, что ООО «Столовая» было неправомерно отказано в допуске к участию в аукционе, так как выписка из единого государственного реестра юридических лиц получена Заявителем из официального источника — сайта ФНС России. Указанные данные могли быть проверены аукционной комиссией.

Пункт 7.7 раздела 7 аукционной документации не нарушался. Заявка подана в соответствии с требованиями аукционной документации.

По мнению ООО «Столовая», заявки, поданные ООО «Ресторан-Север» и ООО «Счастье Есть», являются одной заявкой, поскольку генеральным директором ООО «Ресторан-Север» и ООО «Счастье Есть» является одно лицо.

Данные обстоятельства, по мнению Заявителя, должны были повлечь признание аукциона несостоявшимся.

В заседании Комиссии представитель заявителя не представил пояснений в отношении норм законодательства, содержащих запрет на участие в аукционе на право заключения договора аренды государственного имущества юридических лиц, функции единоличного исполнительного органа которых осуществляет одно физическое лицо.

УФПС по Архангельской области с жалобой не согласилось, по основаниям изложенным в возражениях от 27.03.2017 № 5.3.14-02/8.

В заседании Комиссии представитель УФПС по Архангельской области поддержал доводы, изложенные в возражениях.

Представители ООО «Счастье Есть» с жалобой не согласились, поддержали позицию УФПС по Архангельской области.

Комиссия Архангельского УФАС России в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) рассмотрела жалобу с учетом следующего.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, указанных настоящим Законом.

Согласно части 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 данной статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждены Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила).

17 февраля 2017 года на официальном сайте www.torgi.gov.ru было размещено извещение № 170217/0379764/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды объектов федерального недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Почта России», в том числе, в отношении лота № 4: нежилое помещение, расположенное по адресу: Архангельская область, г. Архангельск, пр. Троицкий, д. 45, общая площадь 287,4

кв.м., начальная (минимальная) цена 1 671 791 рубля 43 копейки.

На участие в аукционе по лоту № 4 было подано три заявки ООО «Счастье Есть», ООО «Ресторан-Север», ООО «Столовая».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 170217/0379764/01 от 13.03.2017 ООО «Столовая» не было допущено к участию в аукционе по следующим основаниям: не соответствие заявки п.п. б п.7.3 раздела 7 аукционной документации, а именно: не представлена полученная не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписка из ЕГРЮЛ или нотариально заверенная копия такой выписки; несоответствие заявки условиям пункта 7.7 раздела 7 аукционной документации. ООО «Счастье Есть» и ООО «Ресторан-Север» были признаны участниками аукциона. Победителем аукциона, согласно протоколу от 20.03.2017, было признано ООО «Счастье Есть».

Пунктом 24 Правил установлено, что заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случаях:

1) непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 18 настоящих Правил;

3) невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона;

4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);

5) подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

6) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

7) наличия решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных

правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

Подпункт б пункта 121 Правил устанавливает, что заявка на участие в аукционе должна содержать полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона.

Аналогичное требование содержится в подпункте 6 пункта 7.3 раздела 7 аукционной документации.

Требования к Выписке из ЕГРЮЛ установлены Административным регламентом предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.01.2015 № 5н (далее Административный регламент).

Выписка из ЕГРЮЛ в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке из ЕГРЮЛ на бумажном носителе, подписанной собственноручной, подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

В соответствии с пунктом 92 Административного регламента возможно предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде.

Между тем, информация о юридическом лице, полученная из ФНС России в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и распечатанная на бумажном носителе, не является электронным документом, и не является выпиской из ЕГРЮЛ.

Представленная ООО «Столовая» в составе заявки информация, распечатанная информация с сайта ФНС России, не является выпиской из ЕГРЮЛ в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, равно как и выпиской из ЕГРЮЛ на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

Таким образом, действия аукционной комиссии по отказу ООО «Столовая» в

допуске к участию в аукционе (извещение - № 170217/0379764/01 лот № 4) на основании несоответствия заявки общества подпункту 6 пункта 7.3 раздела 7 аукционной документации соответствует требованиям пункта 24 Правил.

Жалоба ООО «Столовая» в указанной части является необоснованной.

Требования к участникам аукционов установлены разделом III Правил.

Пунктом 17 Правил предусмотрено, что участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора.

Кроме того, пунктом 18 Правил определено, что участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам.

Пунктом 19 Правил предусмотрено, что кроме указанных в пункте 18 настоящих Правил требований организатор конкурса или аукциона не вправе устанавливать иные требования к участникам конкурсов или аукционов.

Исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в аукционе установлен пунктом 24 Правил. На основании пункта 25 Правил отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям не допускается.

Ограничений на участие в аукционе на право заключения договора аренды государственного имущества юридическим лицам, функции единоличного исполнительного органа которых осуществляет одно лицо, Правилами не установлено.

В заседании Комиссии, представитель Заявителя также не указал, какими нормативными правовыми актами установлен запрет на участие в аукционе на право заключения договора аренды государственного имущества юридических лиц, директором которых является одно и тоже физическое лицо.

Кроме того, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 170217/0379764/01 от 20.03.2017 победителем аукциона сделавшим лучшее предложение в размере 1 680 150 рублей 39 копеек признано ООО «Счастье Есть». При этом, начальная (минимальная) цена составляла 1 671 791 рубль 43 копейки.

Учитывая изложенное, жалоба ООО «Столовая» является необоснованной.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Столовая» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии:

Д.В. Бугаев

Члены комиссии:

Е.И. Красильникова

Г.С. Емельянова