

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-34/2-2017

о нарушении антимонопольного законодательства

«17» марта 2017 года

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения объявлена 17.03.2017

Решение в полном объеме изготовлено 22.03.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии <...> – руководителя управления,

членов Комиссии:

<...>– заместителя начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

<...>– главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев дело от 24.01.2017 № 04-34/2-2017 по признакам нарушения Комитетом по управлению городским хозяйством администрации МО «город Северобайкальск» (671701, Республика Бурятия, г. Северобайкальск, пр. Ленинградский, 7) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в установлении необоснованных сроков выполнения работ при проведении двух открытых конкурсов по строительству многоквартирных жилых домов в г. Северобайкальск Республики Бурятия в рамках Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в Республике Бурятия в 2013-2017 годах» (номера извещений 0302300103315000079, 0302300103315000080), которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок,

в отсутствие представителей ответчика по делу - Комитета по управлению городским хозяйством администрации МО «город Северобайкальск», представителей заинтересованного лица – ООО Строительная компания «Ваш Мир» уведомленных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС 28.12.2016 поступила информация Северобайкальской межрайонной прокуратуры (вх. № 7552), согласно которой в действиях Комитета по управлению городским хозяйством администрации МО «город Северобайкальск»

усматривается нарушение антимонопольного законодательства, выразившееся в установлении необоснованно сжатого срока на выполнение работ при проведении двух открытых конкурсов по строительству многоквартирных жилых домов в г. Северобайкальск Республики Бурятия в рамках Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в Республике Бурятия в 2013-2017 годах» (номера извещений 0302300103315000079, 0302300103315000080).

По результатам рассмотрения поступившей информации в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции Бурятским УФАС России 24.01.2017 возбуждено дело 04-34/2-2017 по признакам нарушения Комитетом части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Ответчик по делу на рассмотрение дела не явился, письменных пояснений, возражений на Заключение об обстоятельствах дела № 04-34/2-2017 не представил (согласно почтовому уведомлению о вручении - заключение получено Комитетом 13.03.2017). Из письменных пояснений, представленных ранее (вх. от 27.01.2017 № 504) следует, что с нарушением не согласен. Поскольку контракты заключены по результатам открытых конкурсов в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) считает, что подрядчик ООО СК «ВАШ МИР» зная о сроке выполнения работ, который был указан в конкурсной документации выразил свое согласие и заключил контракты, тем самым подтвердил намерение исполнения контрактов на этих условиях. Между тем, ООО СК «ВАШ МИР» до 12.05.2016 даже не приступило к выполнению работ по муниципальным контрактам. За разъяснениями конкурсной документации, в частности о сроках контракта к заказчику не обращался. 12.05.2016 Комитетом были приняты решения об одностороннем расторжении контрактов №№ 0302300103315000079, 0302300103315000080 от 21.12.2015г.

Представитель заинтересованного лица ООО СК «Ваш Мир» <...> (доверенность от 03.03.2017), присутствовавший на заседании комиссии Бурятского УФАС России 06.03.2017 пояснил, что руководство Общества на этапе подписания контракта достигло устной договоренности о том, что сроки выполнения контрактов будут пролонгированы и будут подписаны дополнительные соглашения. Однако сроки выполнения работ Заказчиком не были продлены. Кроме того, Общество не могло приступить к исполнению контракта поскольку земельный участок не был подготовлен и передан Обществу, Комитетом не передавались материалы инженерных изысканий, проектной документации, разрешения на строительство. Считает установление Заказчиком невыполнимых сроков исполнения условий контрактов от 21.12.2015 № 0302300103315000079, 0302300103315000080, нарушающими требования как Закона о контрактной системе, так и Закона о защите конкуренции. Контракты № 0302300103315000079, 0302300103315000080 были расторгнуты в судебном порядке по иску ООО «Ваш Мир» (приложили решение Арбитражного суда Республики Бурятия от 08.12.2016 по делу №А10-3712/2016).

Комиссия, изучив имеющиеся в деле материалы, пришла к следующему выводу:

При проведении двух открытых конкурсов по строительству многоквартирных жилых домов в г. Северобайкальск Республики Бурятия в рамках Республиканской

адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в Республике Бурятия в 2013-2017 годах» (номера извещений 0302300103315000079, 0302300103315000080) были установлены необоснованно сжатые сроки на выполнение работ, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Дата размещения в единой информационной системе (ЕИС) извещений о проведении Конкурсов и документации – 20.11.2015.

Срок выполнения работ установлен от даты заключения контракта по 31.12.2015 (пункт 5.1 проекта контракта).

Дата начала и окончания подачи заявок – 20.11.2015 – 01.12.2015.

В нарушение части 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), извещение о проведении открытых конкурсов размещено в единой информационной системе менее чем за 20 дней до даты вскрытия конвертов на участие в конкурсе (10 дней).

Дата и время вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам (по местному времени) – 01.12.2015 в 10-00 часов.

Дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (по местному времени) – 02.12.2015.

Согласно протоколам вскрытия конвертов от 01.12.2015 на участие в двух конкурсах подано две заявки (ООО СК «Ваш Мир», ООО «Инжэк-Альянс») которые в соответствии с протоколами от 02.12.2015 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе признаны соответствующими требованиям конкурсной документации, победителем по двум конкурсам признано ООО СК «Ваш Мир».

В соответствии с информацией, размещенной в единой информационной системе, контракты между Заказчиком и Обществом заключены 21.12.2015 года.

Согласно пункту 4 Технического задания (приложение №1) к муниципальному контракту необходимо было выполнить Общестроительные работы и внутренние инженерные сети, работы по внутренним инженерным системам (отопление, вентиляция, водоснабжение и канализация, электроосвещение и электрооборудование).

Согласно пункту 3 Технического задания местонахождение объекта: Республика Бурятия, г.Северобайкальск, ул.Труда.

Согласно пункту 5.1. контрактов сроки выполнения работ, предусмотрены с даты подписания контракта по 31.12.2015г.

Таким образом, в период со 21.12.2015 по 31.12.2015, по заданию Заказчика, Обществу необходимо было осуществить работы по строительству многоквартирного жилого дома в г.Северобайкальске в рамках

Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Республике Бурятия в 2013 - 2017 годах» за 10 дней.

Действия Заказчика по размещению закупки с неисполнимыми сроками привели к невозможности исполнения подрядчиком контрактов в установленные сроки. Контракты были расторгнуты по иску ООО СК «ВАШ МИР» решением Арбитражного суда Республики Бурятия от 08.12.2016 по делу № А10-3712/2016.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Установление в конкурсной документации заведомо не выполнимых требований к сроку выполнения работ противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, Заказчиком нарушено требование части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции выразившееся в установлении необоснованных сроков выполнения работ, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 5.1. статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно Порядку проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденному приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

- определение временного интервала исследования;
- определение предмета торгов.

В качестве временного интервала исследования определен период с 21.12.2015 (дата заключения контрактов по итогам конкурсов №№ 0302300103315000079,

0302300103315000080) по 31.12.2015 (дата окончания срока выполнения работ -пункт 5.1 контрактов, заключенных между Комитетом и ООО СК «ВАШ МИР»).

Согласно пункту 1.1 муниципальных контрактов №№ 0302300103315000079, 0302300103315000080 21.12.2015 Генеральный подрядчик обязуется выполнить своими силами и силами привлеченных субподрядных организаций **строительство многоквартирного жилого дома в г. Северобайкальск Республики Бурятия в рамках Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в Республике Бурятия в 2013-2017 годах»** по заданию Заказчика с использованием собственных материалов и оборудования и сдать результат Заказчику в сроки, согласно условиям настоящего контракта, а Заказчик обязуется принять результат Работы и оплатить его.

Таким образом, предметом рассматриваемых торгов является строительство многоквартирных жилых домов в г. Северобайкальск.

Вместе с тем, в извещениях о проведении торгов за № 0302300103315000079, 0302300103315000080, в пункте 5.1 проекта контракта были установлены сроки выполнения работ: с даты подписания контракта по 31.12.2015, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Следовательно, действия Комитета по управлению городским хозяйством администрации МО «город Северобайкальск», установившего в конкурсной документации заведомо невыполнимые требования к сроку выполнения работ (10 дней) по строительству многоквартирного жилого дома в г.Северобайкальск нарушают требования части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Доказательствами, на которых основаны выводы Комиссии об обстоятельствах дела являются: извещения о проведении открытых конкурсов за №№ 0302300103315000079, 0302300103315000080, конкурсная документация на строительство многоквартирных жилых домов в г. Северобайкальск Республики Бурятия в рамках Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в Республике Бурятия в 2013-2017 годах» (номера извещений 0302300103315000079, 0302300103315000080), муниципальные контракты, заключенные между Комитетом и ООО СК «ВАШ МИР», обзор состояния конкуренции на товарном рынке в г.Северобайкальск Республики Бурятия от 06.02.2017, объяснения представителя ООО СК «ВАШ МИР», решение Арбитражного суда Республики Бурятия от 08.12.2016 по делу № А10-3712/2016 и др.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет по управлению городским хозяйством администрации МО «город Северобайкальск» нарушившим часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в том, что Комитетом были установлены необоснованно сжатые сроки выполнения работ при проведении двух открытых конкурсов по строительству многоквартирных жилых домов в г. Северобайкальск Республики Бурятия в рамках Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в Республике Бурятия в 2013-2017 годах» (номера извещений 0302300103315000079, 0302300103315000080), что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

2. В связи с тем, что на момент рассмотрения дела муниципальные контракты, заключенные между Комитетом и ООО СК «ВАШ МИР» расторгнуты по иску Общества решением Арбитражного суда Республики Бурятия от 08.12.2016 по делу № А10-3712/2016, выдача предписания невозможна.

3. Передать материалы дела № 04-34/2-2017 уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.