

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 38/18.1/17-ТР

Резолютивная часть решения оглашена 07 сентября 2017 года

Полный текст решения изготовлен 12 сентября 2017 года г. Псков

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя Председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России ...; членов комиссии: главного государственного инспектора отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России, специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России ...,

в отсутствие Заявителя – ..., уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы надлежащим образом,

в присутствии конкурсного управляющего ... (предъявлен паспорт <...>

рассмотрев жалобу на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «СВ-Авто Транс» ... при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества (извещение на официальном сайте [ЕФРСБ](#) № 1986840 от 04.08.2017),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее - Псковское УФАС России) в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила жалоба ... (далее - Заявитель) (Вх. № 543з от 23.08.2017) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «СВ-Авто Транс» ... (далее – Организатор торгов) при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества по Лоту №1: легковой автомобиль SsangYong Rexton RJ4, р.г.з. B053EX60RUS 2009 г.в. Идентификационный номер (VIN):XU3G0C1FS9Z005019, по Лоту № 2: грузовой тягач седельный KENWORTH T2000, г.р.з.B312EP60RUS, 2004г.в., шасси №058269,

2004 г.в., (VIN) 1XKTD9X95J58269 (извещение на официальном сайте [ЕФРСБ](#) № 1986840 от 04.08.2017).

Заявитель обжалует следующие действия Организатора торгов:

- проведение торгов посредством публичного предложения продавца не в электронной форме.

Жалоба подана в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, подготовлена в соответствии с требованиями статьи 18.1 данного Закона, в связи с чем подлежит принятию к рассмотрению Псковским УФАС России.

Информация о поступлении жалобы на действия организатора торгов размещена на официальном сайте Псковского УФАС России [http: // pskov.fas.gov.ru/](http://pskov.fas.gov.ru/) 24.08.2017.

В связи с рассмотрением жалобы Псковским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Организатору торгов, Заявителю было направлено уведомление от 24.08.2017 № 2754/ДТ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Лица, участвующие в жалобе, о времени и месте рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы на сайте Псковского УФАС России.

В силу части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах вправе направить в антимонопольный орган возражения на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

На основании ходатайства конкурсного управляющего ... от 25.08.2017 и в связи с необходимостью получения дополнительной информации в соответствии с определением от 30.08.2017 № 2829/ДТ в порядке, предусмотренном п. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение жалобы было отложено и назначено на 07.09.2017.

Организатор торгов – конкурсный управляющий ООО «СВ-Авто Транс» не согласился с вменяемыми нарушениями, представил возражения на жалобу

(вх. № 1098р от 25.08.2017), согласно которым полагает, что жалоба Иглина С.В. не подлежит удовлетворению, поскольку нарушений действующего законодательства при реализации имущества ООО «СВ-АвтоТранс» им не допущено.

Относительно доводов заявителя о проведении торгов посредством публичного предложения продавца не в электронной форме пояснил, что конкурсным управляющим осуществлялись торги по продаже имущества ООО «СВ-АвтоТранс», находящегося в залоге АО «Россельхозбанк».

В силу ч.4 ст. 138 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ (далее Закон о банкротстве) порядок и условия проведения торгов предмета залога определяются конкурсным кредитором, требования которого обеспечены залогом реализуемого имущества.

Залоговым кредитором ООО «СВ-АвтоТранс» - АО «Россельхозбанк», 14.06.2016г. было утверждено «Положение о порядке и условиях проведения торгов по продаже в ходе конкурсного производства Общества с ограниченной ответственностью «СВ-АвтоТранс» имущества, находящегося в залоге АО «Россельхозбанк» (далее Положение). Позднее, 28.07.2017г. в Положение залоговым кредитором были внесены изменения относительно раздела 8, касающиеся порядка проведения торгов посредством публичного предложения.

Конкурсным управляющим ООО «СВ-АвтоТранс» 08.11.2016г. в установленном законом порядке опубликовано сообщение о проведении открытых торгов, проводимых в электронной форме. В связи с отсутствием заявок данный аукцион был признан несостоявшимся, о чем на сайте ЕФРСБ 28.12.2016г. размещено соответствующее сообщение. О проведении повторных торгов было объявлено 20.04.2017г., а затем в связи с отсутствием заявок, 06.06.2017г. данные торги были признаны несостоявшимися. В настоящее время конкурсным управляющим вновь проводятся торги имущества Должника посредством публичного предложения.

В дополнении от 06.09.2017 конкурсный управляющий пояснил, что в нормах п.п. 7, 14, 20 Закона о банкротстве, на которые ссылается Заявитель, нет указания на то, что торги должны быть проведены только в электронной форме. В части залогового имущества, коим является реализуемое на обжалуемых торгах имущество, предусмотрена форма реализации на усмотрение залогового кредитора.

По доводам жалобы Организатор торгов считает, что нет никакого ограничения для подачи заявки лицам, находящимся на отдалении от места проведения торгов. В сообщении о проведении торгов были соблюдены все требования, изложенные в п. 14 ст. 110 Закона о банкротстве, а именно: информация о проведении торгов доступна всем (публикация в ЕФРСБ), лица могут участвовать любые, никто никакой оплаты с них не взимает, заявки могут быть поданы в любом виде(в том числе в электронном виде), заявки хранятся на персональной ЭВМ конкурсного управляющего, могут приниматься документы в электронном виде, в том числе с электронными подписями (криптографическая защита информации), сохранность данной

информации обеспечивает конкурсный управляющий, как лицо, наделенное соответствующим статусом, который в силу закона может выступать организатором торгов и несет за свои действия персональную ответственность, в связи с чем имеет соответствующую страховку.

Кроме того, первые торги в форме аукциона были проведены с привлечением электронной площадки. Однако, в виду нерентабельности реализуемого имущества залоговым кредитором было принято решение о реализации имущества посредством публичного предложения без привлечения электронной площадки. Тем самым залоговый кредитор воспользовался правом, предусмотренным п.4 ст. 138 Закона о Банкротстве.

В рамках принятого Положения о реализации залогового имущества Должника конкурсным управляющим не были нарушены нормы антимонопольного законодательства и процедура осуществления торгов.

... с заявками или с просьбой ознакомиться с имуществом не обращался, ему никаких отказов в регистрации, как участника торгов, не было, то есть его права не нарушались, предпочтение в ходе реализации залогового имущества кому-то другому не предоставлялось. Торги до настоящего времени не окончены, ни одной заявки не поступило.

- кредитор - АО «Россельхозбанк» (далее – Банк) представил пояснения № 068-38-16/39 от 06.09.2017 и дополнение от 07.09.2017, согласно которым считает, что воспользовался правами, гарантированными залоговому кредитору Законом о банкротстве. Решением Кредитного комитета № 68 от 14.06.2016 Псковского РФ АО «Россельхозбанк» утверждено Положение о порядке и условиях проведения торгов по продаже в ходе конкурсного производства ООО «СВ-АвтоТранс» имущества, находящегося в залоге АО «Россельхозбанк». После того, как повторные торги по реализации залогового имущества были признаны несостоявшимися, по предложению конкурсного управляющего ... решением Кредитного комитета № 83 от 28.07.2017 были утверждены изменения в Положение о торгах. Данное решение было принято Банком с учетом уменьшения затрат на организацию и проведение торгов. Банк считает, что ответственность за нарушения порядка организации торгов по продаже залогового имущества целиком возлагается на конкурсного управляющего.

На заседании комиссии по рассмотрению жалобы представитель Банка признал, что рассматриваемые торги, в том числе прием заявок, должны проводиться в электронной форме в соответствии с действующим законодательством.

Изучив материалы жалобы, заслушав пояснения Конкурсного управляющего и представителя Залогового кредитора, участвующих в рассмотрении

жалобы, Комиссия Псковского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с п.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу п.2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Решением Арбитражного суда Псковской области от 18.12.2015 по делу № А52-2252/2015 Общество с ограниченной ответственностью «СВ-Авто Транс» признано несостоятельным (банкротом). В отношении ООО «СВ-Авто Транс» открыто конкурсное производство. Конкурсным управляющим утвержден

Порядок проведения торгов в ходе процедуры банкротства определен Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

В ходе конкурсного производства принято решение о продаже имущества должника по Лоту № 1 и Лоту № 2. Порядок продажи имущества установлен в Положении о порядке и условиях проведения торгов по продаже в ходе конкурсного производства ООО «СВ-Авто Транс» имущества, находящегося в залоге АО «Россельхозбанк».

В соответствии с [пунктом 3 статьи 139](#) Закона о банкротстве продажа имущества должника в ходе конкурсного производства осуществляется в порядке, установленном [пунктами 3 - 19 статьи 110](#) и [пунктом 3 статьи 111](#)

настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Пунктом 3 статьи 111 установлено, что продаже на торгах, проводимых в электронной [форме](#), подлежат:

недвижимое имущество;

ценные бумаги;

имущественные права;

заложенное имущество;

предметы, имеющие историческую или художественную ценность;

вещь, рыночная стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, в том числе неделимая вещь, сложная вещь, главная вещь и вещь, связанная с ней общим назначением (принадлежность).

В соответствии с п. 4 статьи 110 Закона о банкротстве продажа предприятия осуществляется **путем проведения торгов в форме аукциона**, за исключением имущества, продажа которого осуществляется путем проведения конкурса. Продажа предприятия осуществляется путем проведения открытых торгов.

В силу ст. 18.1 Закона о банкротстве продажа предмета залога в ходе конкурсного производства осуществляется в порядке, установленном [статьей 138](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 4 статьи 138 Закона о банкротстве продажа предмета залога осуществляется в порядке, установленном [пунктами 4, 5, 8 - 19 статьи 110](#) и [пунктом 3 статьи 111](#) настоящего Федерального закона, и с учетом положений настоящей статьи.

Начальная продажная цена предмета залога, порядок и условия проведения торгов, порядок и условия обеспечения сохранности предмета залога определяются конкурсным кредитором, требования которого обеспечены залогом реализуемого имущества. Указанные сведения подлежат включению арбитражным управляющим за счет средств должника в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве не позднее чем за пятнадцать дней до даты начала продажи предмета залога на торгах.

В случае разногласий между конкурсным кредитором по обязательству, обеспеченному залогом имущества должника, и конкурсным управляющим, а также между конкурсными кредиторами по обязательствам, обеспеченным залогом одного и того же имущества должника, в вопросах о порядке и об условиях проведения торгов по реализации предмета залога каждый из них вправе обратиться с заявлением о разрешении таких разногласий в арбитражный суд, рассматривающий дело о банкротстве, по результатам рассмотрения которого арбитражный суд выносит определение об

утверждении порядка и условий проведения торгов по реализации предмета залога, которое может быть обжаловано.

Согласно п. 4.1 статьи 138 Закона о банкротстве в случае признания несостоявшимися повторных торгов конкурсный кредитор по обязательствам, обеспеченным залогом имущества должника, вправе оставить предмет залога за собой с оценкой его в сумме на десять процентов ниже начальной продажной цены на повторных торгах.

Если в течение тридцати дней со дня признания повторных торгов несостоявшимися кредитор по обязательствам, обеспеченным залогом имущества должника, не воспользуется правом оставить предмет залога за собой, он подлежит продаже посредством **публичного предложения** в порядке, установленном [пунктом 4 статьи 139](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 4 статьи 139 Закона о банкротстве установлено, что в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае не заключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством **публичного предложения**.

В силу абз. 2 пункта 7 статьи 110 Закона о банкротстве **торги по продаже предприятия проводятся в электронной [форме](#)**.

В соответствии с пунктом 14 статьи 110 Закона о банкротстве Организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом.

Для проведения торгов организатор торгов обязан использовать информационные системы, обеспечивающие:

свободный и бесплатный доступ к информации о проведении торгов, правилах работы с использованием такой системы;

право участия в торгах без взимания платы;

возможность представления заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов, их копий в форме электронных документов;

хранение и обработку в электронной форме заявок на участие в торгах и иных документов, представляемых заявителями, с использованием сертифицированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке средств криптографической защиты информации;

защиту информации (заявок на участие в торгах и иных документов), представляемой заявителями, в том числе сохранность этой информации, предупреждение уничтожения информации, ее несанкционированного изменения и копирования;

создание, обработку, хранение и представление в электронной форме информации и документов, в том числе протоколов комиссии о результатах

проведения торгов;

бесперебойное функционирование таких систем и доступ к ним пользователей, в том числе заявителей, в течение всего срока проведения торгов.

Согласно пункту 20 статьи 110 Закона о банкротстве для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий или организатор торгов заключает **договор о проведении торгов с оператором электронной площадки**, соответствующим требованиям, установленным настоящим Федеральным законом. Оператор электронной площадки заключает с заявителями договоры о задатке.

Для целей настоящего Федерального закона под оператором электронной площадки понимается любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, государственная регистрация которых осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации, которые проводят торги в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом и являются членами саморегулируемой организации операторов электронных площадок.

Для проведения торгов в электронной форме оператор электронной площадки должен владеть сайтом в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором проводятся торги в электронной форме (далее - электронная площадка).

Порядок проведения торгов в электронной форме, требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждаются регулирующим органом.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015 № 495 утвержден «Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Порядок № 495).

Главой 4 Порядка № 495 установлены правила представления заявки на участие в торгах, главой 5 – порядок определения участников торгов. Согласно п. 4.1 Порядка № 495 для участия в торгах **заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах** и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и

[139](#) Закона о несостоятельности (банкротстве) и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Срок представления заявок на участие в торгах устанавливается в соответствии с положениями [статей 110](#) и [139](#) Закона о несостоятельности (банкротстве).

В соответствии с пунктом 6.1.3 Порядка № 495 **торги посредством публичного предложения** проводятся с учетом положений, предусмотренных настоящим пунктом, а именно:

- Представление и рассмотрение заявок, определение участников торгов и принятие решений о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в торгах осуществляются в порядке, предусмотренном [главами IV](#) и [V](#) настоящего Порядка.

- В течение соответствующего периода проведения торгов с помощью программно-аппаратных средств сайта обеспечивается отклонение заявок на участие в торгах, содержащих предложение о цене, которое ниже начальной цены продажи имущества или предприятия должника, установленной для этого периода проведения торгов.

- При участии в торгах посредством публичного предложения заявитель обязан обеспечить поступление задатка на счета, указанные в электронном сообщении о продаже, не позднее указанной в таком сообщении даты и времени окончания приема заявок на участие в торгах для соответствующего периода проведения торгов.

- Заявки на участие в торгах, поступившие в течение определенного периода проведения торгов, рассматриваются только после рассмотрения заявок на участие в торгах, поступивших в течение предыдущего периода проведения торгов, если по результатам рассмотрения таких заявок не определен победитель торгов.

- При поступлении организатору торгов информации о наличии оснований для завершения торгов вследствие оставления конкурсным кредитором предмета залога за собой, предусмотренных [пунктом 4.2 статьи 138](#) Закона о несостоятельности (банкротстве), организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта направляет оператору электронной площадки электронное сообщение о завершении торгов вследствие оставления конкурсным кредитором предмета залога за собой с указанием наименования такого конкурсного кредитора (для юридического лица) или фамилии, имени и отчества (последнее - при наличии) (для физического лица), с даты поступления которого торги автоматически завершаются.

- В случае, указанном в [абзаце шестом](#) настоящего пункта, информация о завершении торгов в форме электронного сообщения подлежит

размещению оператором электронной площадки на электронной площадке в соответствии с [подпунктом "е" пункта 8.1](#) настоящего Порядка.

Из анализа приведенных норм права следует, что продажа имущества должника осуществляется на открытых торгах в форме аукциона. Торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме. Если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися, имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения. Проведение торгов посредством публичного предложения, в том числе подача заявок участниками, производится в электронной форме посредством оператора электронной площадки.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Псковского УФАС России установлено:

08.11.2016 конкурсный управляющий ... разместил на сайте Единого Федерального реестра сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ) <http://bankrot.fedresurs.ru> **объявление № 1404736** о проведении торгов по продаже имущества должника ООО «СВ-Авто Транс» по Лоту №1:

легковой автомобиль SsangYong Rexton RJ4, г.р.з. B053EX60RUS 2009 г.в. Идентификационный номер (VIN):XU3G0C1FS9Z005019,

по Лоту № 2: грузовой тягач седельный KENWORTH T2000, г.р.з.B312EP60RUS, 2004г.в., шасси №058269, 2004 г.в., (VIN) 1XKTDB9X95J58269 (извещение на официальном сайте [ЕФРСБ](#) № 1986840 от 04.08.2017) в форме открытого аукциона, место проведения – электронная площадка «Российский аукционный дом».

В объявлении указано, что заявка на участие в торгах подается через личный кабинет на ЭП, оформляется в форме электронного документа, подписывается электронной подписью участника торгов.

В связи с тем, что указанные торги не состоялись **20.04.2017** конкурсный управляющий ... разместил на сайте ЕФРСБ **объявление № 1749126** о проведении повторных торгов по продаже имущества должника ООО «СВ-Авто Транс» по Лоту №1 и Лоту № 2 в форме открытого аукциона, место проведения – Сибирская электронная площадка.

В объявлении указано, что заявка на участие в торгах подается через личный кабинет на ЭП, оформляется в форме электронного документа, подписывается электронной подписью участника торгов.

В связи с тем, что повторные торги не состоялись **04.08.2017** конкурсный управляющий ... разместил на сайте ЕФРСБ **объявление № 1986840** о проведении торгов по продаже указанного выше имущества в форме **публичного предложения**, место проведения: 180007, г. Псков, ул. Конная, д. 2, оф. 313.

В объявлении указано, что прием заявок и документов от претендентов производится ежедневно по месту нахождения организатора торгов: 180007, г. Псков, ул. Конная, д. 2, оф. 313, по предварительной договоренности с организатором торгов по т. ... либо на электронный ящик: ...

К сообщению о проведении торгов прикреплены: договор купли-продажи, договор о задатке, положение о торгах и изменения к положению о торгах (материалы дела).

Положением о порядке и условиях проведения торгов по продаже в ходе конкурсного производства ООО «СВ-Авто Транс» имущества, находящегося в залоге АО «Россельхозбанк» (далее – Положение), утвержденным решением Кредитного комитета № 68 от 14.06.2016 Псковского РФ АО «Россельхозбанк», установлено следующее:

- продажа Имущества Должника осуществляется на открытых торгах, проводимых в электронной форме, которые являются открытыми по составу участников и проводятся в форме аукциона с использованием открытой формы представления предложения о цене (п. 1.6 Положения);

- для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки заявку на участие в открытых торгах (п. 4.3.1 Положения);

- в случае признания торгов несостоявшимися и незаключения договора купли-продажи с единственным участником торгов, а также в случае незаключения договора купли-продажи имущества по результатам торгов конкурсный управляющий в течение двух дней после принятия решения о признании торгов несостоявшимися, либо после окончания срока для заключения договора купли-продажи Имущества по результатам торгов, принимает решение о проведении повторных торгов и об установлении начальной цены продажи Имущества. Повторные торги проводятся в порядке, установленном настоящим Положением для организации и проведения первых торгов, а также Законом о банкротстве (п.7.1 Положения);

- по истечении тридцати дней со дня признания повторных торгов несостоявшимися либо до истечения указанного срока (в случае отказа залогового кредитора оставить имущество за собой в порядке п. 4.1 статьи 138 Закона о банкротстве), Имущество Должника подлежит продаже посредством публичного предложения согласно п. 4 статьи 139 Закона о банкротстве (п. 8.1 Положения).

По предложению конкурсного управляющего ... залоговым кредитором приняты Изменения № 1 к Положению о порядке и условиях проведения торгов по продаже в ходе конкурсного производства ООО «СВ-Авто Транс» имущества, находящегося в залоге АО «Россельхозбанк» (далее – Изменения), а именно: Залоговый кредитор принял решение внести следующие изменения в Положение о порядке и условиях проведения торгов посредством публичного предложения:

- в раздел 8 добавить п. 8.4.1 следующего содержания: «Прием заявок и документов от претендентов производится ежедневно по месту нахождения организатора торгов: 180007, г. Псков, 3 ул. Конная, д. 2, оф. 313, по предварительной договоренности с организатором торгов по т. ... , либо на электронный ящик:

- отклоняет довод организатора торгов о том, что он действовал по указанию залогового кредитора, который, с его точки зрения, вправе вносить Изменения в Положение о порядке и условиях проведения торгов, в том числе по приему заявок не в электронной форме.

Комиссии считает, что вносимые в порядок проведения торгов изменения не должны противоречить действующему законодательству. Торги по продаже имущества должника посредством публичного предложения проводятся по правилам статьи 110 Закона о банкротстве с особенностями, установленными п. 4 ст. 139 указанного Закона. В связи с этим, в силу абз. 2 п.

7 ст. 110 Закона о банкротстве процедура публичного предложения должна проводиться в электронной форме, каких-либо исключений из этого правила Законом о банкротстве не предусмотрено.

Между тем, в настоящем случае продажа предприятия посредством публичного предложения произведена конкурсным управляющим не в электронной форме (публикация на сайте электронной торговой площадки не осуществлялась).

В рассматриваемых торгах действия Организатора торгов по внесению Изменений в Положение, как и действия по приему заявок не в электронной форме вне электронной площадки противоречат нормам пунктов 4, абз. 2 пункта 7, пунктов 14, 20 статьи 110, пункта 4 статьи 138, пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве и пункта 6.1.3 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015 № 495.

Порядок, сроки и условия продажи предприятия должны быть направлены на реализацию имущества должника по наиболее высокой цене и должны обеспечивать привлечение к торгам наибольшего числа потенциальных покупателей. Таким образом, организатор торгов, установивший порядок приема заявок на участие в торгах вне электронной площадки, ограничив место приема заявок конкретным адресом: 18007, г. Псков, ул. Конная, д. 2, оф. 313, тем самым ограничил число потенциальных участников торгов и ущемил их права на участие в открытых торгах, предусмотренных Законом о банкротстве.

Комиссия отклоняет довод организатора торгов о том, что податель жалобы ... с заявкой не обращался, поэтому его интересы не ущемлены, как несостоятельный. Факт обращения ... с жалобой в Псковское УФАС России свидетельствует о том, что ... , проживающий в г. ... , является потенциальным участником торгов, а установленный порядок приема заявок не в электронной форме, а по конкретному адресу в г. Пскове ограничил его право на участие в торгах, также как и других возможных участников.

Комиссия Псковского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, руководствуясь статьей 23 Закона о защите конкуренции, статьями 110, 139, 140 Закона о банкротстве,

РЕШИЛА:

1. Жалобу признать обоснованной.
2. Признать в действиях организатора торгов - конкурсного управляющего ООО «СВ-Авто Транс» ... , совершенных при организации и проведении

торгов посредством публичного предложения не в электронной форме, нарушение требований пунктов 4, 7, 14, 20 статьи 110, пункта 4 статьи 138, пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве и пункта 6.1.3 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015 № 495.

3. Выдать Организатору торгов – конкурсному управляющему ООО «СВ-Авто Транс» ... обязательное к исполнению предписание.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Псковского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.