

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Ячmeneва О.И. – заместитель руководителя управления-начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии: Лосевская Е.В. – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти,

Савинкова О.А – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу и дополнения к жалобе ООО «ПО «Ильевское» на действия комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора (далее – Конкурсная комиссия) при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Быковского, Среднеахтубинского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 3, № 4, № 7, извещение № 060418/17303836/01),

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 08.06.2018 (вх. № 4963) поступила жалоба и дополнения к жалобе (вх. № 5229 от 15.06.2018) ООО «ПО «Ильевское» (далее – Заявитель) на действия Конкурсной комиссии при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Быковского, Среднеахтубинского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 3, № 4, № 7, извещение № 060418/17303836/01).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 13.06.2018 № 03-8/3779 направлено комитету сельского хозяйства Волгоградской области (далее – Комитет) и Заявителю по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 20.06.2018 на 10 ч. 45 мин. В ходе рассмотрения жалобы объявлен перерыв до 21.06.2018 до 16 ч. 15 мин, до 26.06.2018 до 15 ч. 15 мин. В связи с необходимостью получения дополнительной информации, срок принятия решения продлен до 29.06.2018. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 29.06.2018.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Щепельков А.Ф. – генеральный

директор ООО «ПО «Ильевское», Самохина М.А. – представитель Комитета по доверенности от 24.01.2018 в заседании от 20.06.2018, от 21.06.2018, от 26.06.2018), Носик А.В. – представитель Комитета по доверенности от 06.06.2018, Карпушин С.И. – представитель Комитета по доверенности от 06.06.2018 (в заседании от 20.06.2018), Орлов С.В. – представитель Комитета по доверенности от 06.06.2018.

Обжалуемые торги – конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в административно-территориальных границах Быковского, Среднеахтубинского муниципальных районов Волгоградской области (лот № 3, № 4, № 7) (далее – Конкурс). Организатором Конкурса является Комитет.

Извещение № 060418/17303836/01 о проведении Конкурса (далее – Извещение) опубликовано 06.04.2018 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт торгов).

Конкурс проведен на основании Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон № 166-ФЗ), Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора» (далее – Правила № 264), конкурсной документации, утвержденной приказом от 29.03.2018 № 99 заместителя Губернатора Волгоградской области – председателя Комитета Ивановым В.В. (далее – Конкурсная документация).

Обжалуемые действия – неправомерный допуск Конкурсной комиссией ООО «Рыбторг» к участию в Конкурсе по лотам № 3, № 4 и ООО «Прибой» по лоту № 7. Заявитель полагает, что сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет обязаны предоставлять только заявители, ранее осуществлявшие рыболовство. По мнению ООО «ПО «Ильевское», ООО «Рыбторг» и ООО «Прибой» не осуществляли рыболовство последние 4 года, предшествующие году проведения Конкурса, в связи с чем указание ими в своих заявках ненулевых сведений о среднесуточном объеме (в тоннах) производства рыбной и иной продукции является недостоверными сведениями.

Также, ООО «ПО «Ильевское» полагает, что ООО «Рыбторг» и ООО «Прибой» не могли быть допущены к участию в Конкурсе и в связи с тем, что ими показаны недостоверные сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, поскольку в течение 4 лет, предшествующих году проведения Конкурса, ООО «Рыбторг» и ООО «Прибой» не осуществляли рыболовство. ООО «ПО «Ильевское» считает, что Конкурсной комиссией неправомерно допущены ООО «Рыбторг» и ООО «Прибой» к участию в Конкурсе по лотам № 3, № 4, № 7.

Согласно протоколу № 6 рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Быковского, Среднеахтубинского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства от 05.06.2018 ООО «Рыбторг» допущено к участию в Конкурсе по лотам № 3, № 4, ООО «Прибой» по лоту № 7.

Представителями Комитета пояснено, что заявки ООО «Рыбторг» и ООО «Прибой» содержат выписки из Единого реестра юридических лиц, в которых указаны открытые виды деятельности ОКВЭД «03.12 Рыболовство пресноводное» (согласно ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) с момента регистрации юридического лица. Также, сведения об указанных организациях содержатся в Государственном рыбохозяйственном реестре, который по мнению представителей Комитета, представляет собой систематизированный свод документированной информации о водных биоресурсах, об их использовании и сохранении, и в котором содержится документированная информация о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих рыболовство. Кроме того, как пояснено представителями Комитета ООО «Прибой» осуществляет пастбищную аквакультуру в акватории Волгоградского водохранилища на рыбоводных участках Рахинский¹ и Рахинский² Быковского муниципального района Волгоградской области, а в соответствии с ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» пастбищная аквакультура осуществляется на рыбоводных участках в отношении объектов аквакультуры, которые в ходе соответствующих работ выпускаются в водные объекты, где они обитают в состоянии естественной свободы. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 1 Закона № 166-ФЗ водные биологические ресурсы - рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы. Таким образом, объекты аквакультуры, культивируемые ООО «Прибой», являются водными биологическими ресурсами и при вылове указанных объектов аквакультуры ООО «Прибой» осуществляет деятельность по рыболовству. Считают жалобу необоснованной.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав

и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с пунктом 45 Правил № 264 на основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 15 Правил № 264.

Согласно пункту 15 Правил № 264 основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

а) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил № 264 документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;

б) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 Правил № 264;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27 - 29 Правил № 264.

Подпунктом «ж» пункта 27 Правил № 264 установлено, что заявка на участие в Конкурсе должна содержать сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство).

Аналогичные требования содержатся в подпункте «ж» пункта 3.2 Конкурсной документации.

Согласно подпункту «д» пункта 28(1) Правил № 264 комиссия в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам обращается к организатору конкурса, который запрашивает в территориальном органе Федерального агентства по рыболовству посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в отношении заявителя сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, сведения, подтверждающие виды производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, предусмотренные перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с подпунктом «и» пункта 27 Правил № 264, на

рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса (выписка из формы федерального статистического наблюдения за уловами водных биологических ресурсов, производством рыбной и иной продукции из них).

Таким образом, исходя из смысла подпункта «ж» пункта 27 Правил № 264 сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет представляют заявители, ранее осуществлявшие рыболовство.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 1 Закона № 166-ФЗ рыболовство представляет собой деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов и в предусмотренных Законом № 166-ФЗ случаях по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов.

В части 1 статьи 16 Закона № 166-ФЗ установлен закрытый перечень видов рыболовства, в который входят промышленное рыболовство, прибрежное рыболовство, рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях, рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях, рыболовство в целях аквакультуры (рыбоводства); любительское и спортивное рыболовство, рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 1 Закона № 166-ФЗ добыча (вылов) водных биоресурсов - изъятие водных биоресурсов из среды их обитания.

Таким образом, исходя в совокупности из смысла пунктов 8, 9 части 1 статьи 1 и части 1 статьи 16 Закона № 166-ФЗ основополагающим условием рыболовства является вылов водных биоресурсов, а в предусмотренных законом случаях вылов и приемка, обработка, перегрузка, транспортировка, хранение и выгрузка уловов водных биоресурсов, производств рыбной и иной продукции из водных биоресурсов.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 148-ФЗ) установлено, что аквакультура (рыбоводство) - деятельность, связанная с разведением и (или) содержанием, выращиванием объектов аквакультуры.

Объекты аквакультуры представляют собой водные организмы, разведение и (или) содержание, выращивание которых осуществляются в искусственно созданной среде обитания (пункт 2 статьи 2 Закона № 148-ФЗ).

Как следует из материалов дела, ООО «Рыбторг» в заявках на участие в Конкурсе по лотам № 3, № 4 в сведениях о среднесуточном объеме производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года,

предшествующие году проведения конкурса указало: за 2014 год 0 (ноль) тонн, за 2015 год 0 (ноль) тонн, за 2017 год 0,144 тонны, за 2017 год 0,2 тонны; ООО «Прибой» по лоту № 7 указало: за 2014 год 0,624 тонн, за 2015 год 0,332 тонн, за 2016 год 0,249 тонн, за 2017 год 0,183 тонн.

При этом, в заявках на участие в Конкурсе по лотам № 3, № 4 ООО «Рыбторг» представлены формы № 1-П (рыба), согласно которым в разделе 1 Улов рыбы и добыча других водных биоресурсов, производство продукции аквакультуры указано, что улов рыбы в 2016-2017 гг. ООО «Рыбторг» не осуществлялся.

В составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 7 ООО «Прибой» представлена справка из ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» от 01.02.2018 № 2 о рыбохозяйственной деятельности ООО «Прибой» в 2014-2017 гг. на основании данных промысловой отчетности, исходя из которой ООО «Прибой» осуществляет изъятие товарной аквакультуры в прудовых хозяйствах, а также производство рыбной продукции.

Таким образом, документы, представленные ООО «Рыбторг» и ООО «Прибой» в составе заявок, не подтверждают осуществление указанными хозяйствующими субъектами рыболовства. В связи с этим ООО «Рыбторг» и ООО «Прибой» в заявках на участие в Конкурсе надлежало указать нулевые показатели.

Ссылка представителей Комитета на то, что в выписках из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 11.04.2018 в видах осуществляемой деятельности ООО «Рыбторг» и в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 23.04.2018 в видах осуществляемой деятельности ООО «Прибой» указаны сведения о дополнительных видах деятельности - «03.12 Рыболовство пресноводное» несостоятельна, поскольку наличие такого вида деятельности в указанных реестрах не подтверждает фактического осуществления ООО «Рыбторг» и ООО «Прибой» деятельности по рыболовству.

Таким образом, Конкурсной комиссии следовало отказать на основании подпункта «а» пункта 15 Правил № 264 в допуске к участию в Конкурсе ООО «Рыбторг» и ООО «Прибой» в связи с наличием в их заявках недостоверных сведений. Довод ООО «ПО «Ильевское» обоснован. Конкурсной комиссией нарушены подпункт «а» пункта 15, пункт 45 Правил № 264.

2. В соответствии с подпунктом «з» пункта 27 Правил № 264 заявка должна содержать сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство). Аналогичные требования содержатся в подпункте «з» пункта 3.2 Конкурсной документации.

Исходя из смысла подпункта «з» пункта 27 Правил № 264 и подпункта «з» пункта 3.2 Конкурсной документации указанные сведения предоставляются

заявителями, ранее осуществлявшими рыболовство.

В связи с тем, что документы ООО «Рыбторг» и ООО «Прибой», представленные в составе заявок на участие в Конкурсе по лотам № 3, № 4, № 7, не подтверждают осуществление указанными хозяйствующими субъектами рыболовства, то в сведениях о средней численности работников указанным хозяйствующим субъектам также надлежало указать нулевые показатели.

Таким образом, Конкурсной комиссии следовало отказать на основании подпункта «а» пункта 15 Правил № 264 в допуске к участию в Конкурсе ООО «Рыбторг» и ООО «Прибой» в связи с наличием в их заявках недостоверных сведений. Довод ООО «ПО «Ильевское» обоснован. Конкурсной комиссией нарушены подпункт «а» пункта 15, пункт 45 Правил № 264.

3. Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

В материалы настоящего дела представлен протокол № 8 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Быковского, Среднеахтубинского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства от 15.06.2018, согласно которому по лотам № 3, № 4 победителем признано ООО «Рыбторг», по лоту № 7 победителем признано ООО «Прибой».

В связи с выявленными нарушениями порядка проведения Конкурса по лотам № 3, № 4, № 7, Комиссия Управления приняла решение о выдаче Конкурсной комиссии предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении Конкурса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу и дополнения к жалобе ООО «ПО «Ильевское» на действия комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в

административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Быковского, Среднеахтубинского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 3, № 4, № 7, извещение № 060418/17303836/01), обоснованной.

2. Признать комиссию по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора нарушившей подпункт «а» пункта 15, пункт 45 правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора».

3. Выдать комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Быковского, Среднеахтубинского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 3, № 4, № 7, извещение № 060418/17303836/01).