



УПРАВЛЕНИЕ
по Иркутской области

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 128

06 марта 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>;

при участии представителя индивидуального предпринимателя <...> (далее – <...>, Заявитель) – <...>; представителя Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областной онкологический диспансер» (далее – Заказчик) – <...>;

рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации об электронном аукционе на оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса «Б», в том числе патологоанатомических (биологических) отходов, извещение № 0334200002517000002 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 28 февраля 2017 года поступила жалоба Заявителя на положения документации об электронном аукционе.

Заявитель указывает, что требования Заказчика об обязательном обезвреживании органических и неорганических медицинских отходов класса «Б» на специализированном оборудовании противоречит санитарно-эпидемиологическим требованиям к обращению с медицинскими отходами.

Кроме того, по мнению Заявителя, требования о предоставлении исполнителем заключения государственной экологической экспертизы на объект и оборудование по обезвреживанию либо утилизации медицинских отходов, а также о предоставлении санитарно-эпидемиологического заключения Роспотребнадзора на санитарно-защитную зону являются незаконными.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 27 февраля 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.fts-tender.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0334200002517000002, а также Документация об электронном аукционе на право заключения контракта «Оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса «Б», в том числе патологоанатомических (биологических) отходов» (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 482 406 руб. 22 коп.

Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки содержатся в Части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» Документации об электронном аукционе.

Так, объектом закупки является оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса «Б», в том числе патологоанатомических (биологических) отходов.

Согласно указанной части Документации об электронном аукционе, под медицинскими отходами класса «Б» понимаются следующие эпидемиологические опасные отходы:

- инфицированные и потенциально инфицированные отходы. Материалы и инструменты, предметы, загрязненные кровью и/или другими биологическими жидкостями;
- патологоанатомические отходы. Органические операционные отходы (органы, ткани и так далее);
- пищевые отходы из инфекционных отделений;
- отходы из микробиологических, клинико-диагностических лабораторий, работающих с микроорганизмами 3-4 групп патогенности.

Пунктом 3.2.1 Части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» Документации об электронном аукционе предъявляются, помимо прочего, следующие требования к качеству оказываемых услуг:

- обезвреживание медицинских отходов должно производиться на специализированном оборудовании, предназначенном для обезвреживания или уничтожения медицинских отходов класса «Б» в соответствии с СанПиНом 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами». Исполнитель должен предоставить паспорт на оборудование и сертификат или декларацию соответствия;
- исполнитель должен предоставить документацию (заключение), подтверждающую прохождение государственной экологической экспертизы на объект и оборудование по обезвреживанию или уничтожению медицинских отходов класса опасности «Б», в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- исполнитель должен предоставить санитарно-эпидемиологическое заключение от Роспотребнадзора на санитарно-защитную зону.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Федеральным законом № 44-ФЗ.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья определены Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Пунктом 2 статьи 2 указанного закона установлено, что отношения в области обращения с медицинскими отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Частью 3 статьи 49 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» урегулировано, что медицинские отходы подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в порядке, установленном [законодательством](#) в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Согласно пункту 1 статьи 22 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с [санитарными правилами](#) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09 декабря 2010 года № 163 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» (далее – СанПиН 2.1.7.2790-10).

Из пункта 1.2 указанного СанПиН 2.1.7.2790-10 следует, что им устанавливаются обязательные санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур (далее - медицинские отходы), а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарно-противоэпидемическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами.

Пунктом 3.1 СанПиН 2.1.7.2790-10 урегулировано, что система сбора, временного хранения и транспортирования медицинских отходов должна включать следующие этапы: сбор отходов внутри организаций, осуществляющих медицинскую и/или фармацевтическую деятельность; перемещение отходов из подразделений и временное хранение отходов на территории организации, образующей отходы; обеззараживание/обезвреживание; транспортирование отходов с территории организации, образующей отходы; захоронение или уничтожение медицинских отходов.

Согласно пункту 4.10 СанПиН 2.1.7.2790-10 отходы класса «Б» подлежат обязательному обеззараживанию (дезинфекции)/обезвреживанию. Выбор метода обеззараживания/обезвреживания определяется возможностями организации, осуществляющей медицинскую и/или фармацевтическую деятельность, и выполняется при разработке схемы обращения с медицинскими отходами.

В соответствии с пунктом 5.1 СанПиН 2.1.7.2790-10 выбор методов безопасного обеззараживания и/или обезвреживания отходов классов «Б» зависит от мощности и профиля медицинской организации, наличия установок по обеззараживанию/ обезвреживанию отходов, способа обезвреживания/уничтожения отходов, принятого на административной территории (сжигание, вывоз на полигоны, утилизация).

Пункты 5.4, 5.5 СанПиН 2.1.7.2790-10 определяют методы обеззараживания медицинских отходов классов «Б» и «В».

Так, физический метод обеззараживания отходов классов «Б» и «В», включающий воздействие водяным насыщенным паром под избыточным давлением, температурой, радиационным, электромагнитным излучением, применяется при наличии специального оборудования - установок для обеззараживания медицинских отходов. Химический метод обеззараживания отходов классов «Б» и «В», включающий воздействие растворами дезинфицирующих средств, обладающих бактерицидным (включая туберкулоцидное), вирулицидным, фунгицидным (спороцидным - по мере необходимости) действием в соответствующих режимах, применяется с помощью специальных установок или способом погружения отходов в промаркированные емкости с дезинфицирующим раствором в местах их образования.

Согласно пункту 5.12 указанного СанПиН захоронение обезвреженных отходов класса «Б» и «В» на полигоне допускается только при изменении их товарного вида (измельчение, спекание, прессование и так далее) и невозможности их повторного применения.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4.18 указанного СанПиН патологоанатомические и органические операционные отходы класса «Б» (органы, ткани и так далее) подлежат кремации (сжиганию) или захоронению на кладбищах в специальных могилах на специально отведенном участке кладбища в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Обеззараживание таких отходов не требуется.

Таким образом, из норм СанПиН 2.1.7.2790-10 не следует, что патологоанатомические и органические операционные отходы класса «Б» подлежат обязательному обезвреживанию с использованием специализированного оборудования, предназначенного для обезвреживания/уничтожения медицинских отходов класса «Б», в связи с чем установление в Документации об электронном аукционе требования об обязательном обезвреживании органических и неорганических медицинских отходов класса «Б» образует нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в части правила об объективном характере описания объекта закупки.

Комиссия также приходит к выводу о том, что требование Заказчика о наличии у участников закупки заключения, подтверждающего прохождение государственной экологической экспертизы на объект и оборудование по обезвреживанию или уничтожению медицинских отходов класса опасности «Б», в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» противоречит части 3 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, подпунктом 7.2 статьи 11 названного федерального закона об экологической экспертизе установлено, что проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности, являются объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня.

Вместе с тем, отношения, возникающие по поводу размещения и обезвреживания отходов I - V классов опасности, регулируются Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», который, как указано выше, не распространяется на отношения, связанные с медицинскими отходами.

Указанное обстоятельство подтверждается письмом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 08 июля 2016 года № АА-03-03-32/13510, письмами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 12-47/4056, от 30 апреля 2015 года № 12-50/3268-ОГ.

Кроме того, иные положения Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», СанПиН 2.1.7.2790-10 и иных нормативных правовых актов Российской Федерации не содержат такого требования к лицам, оказывающим услуги по обращению с медицинскими отходами класса «Б», как наличие заключения, подтверждающего прохождение государственной экологической экспертизы на объект и оборудование по обезвреживанию или уничтожению медицинских отходов класса опасности «Б».

Требование о наличии санитарно-эпидемиологического заключения на санитарно-защитную зону также нарушает нормы части 3 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, нормами Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона от 03 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», СанПиН 2.1.7.2790-10, санитарными правилами и нормативами [СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03](#) «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», не закреплена обязанность лиц, осуществляющих деятельность по обращению с медицинскими отходами класса «Б», по получению санитарно-эпидемиологического заключения на санитарно-защитную зону.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу обоснованной;
2. признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 1, часть 3 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования электронного аукциона;
4. оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего решения, выданного предписания;
5. направить копии решения и предписания Заявителю, Заказчику, оператору электронной площадки;
6. передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>



ФЕДЕРАЛЬНАЯ

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Иркутской области

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025

тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26

e-mail: fo38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ № 57

06 марта 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>

при участии представителя индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>., Заявитель) – <...>; представителя Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областной онкологический диспансер» (далее – Заказчик) – <...>;

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 128 от 06 марта 2017 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику устранить допущенные при проведении электронного аукциона на оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса «Б», в том числе патологоанатомических (биологических) отходов (извещение № 0334200002517000002), нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования электронного аукциона;
2. оператору электронной площадки ООО «РТС-Тендер» обеспечить возможность исполнения настоящего Предписания;
3. в срок до 03 апреля 2017 года Заказчику представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также посредством факсимильной связи 8(3952)24-32-26 либо электронной почты to38@fas.gov.ru.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>