

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 04-36/03-2015 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

г. Петрозаводск

олютивная часть решения объявлена 29 сентября 2015 года.

ление изготовлено в полном объеме 06 октября 2015 года.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия
рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

...>	- руководитель Карельского УФАС России; Председатель Комиссии;
...>	- заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии;
...>	- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии,

е рассмотрения дела №04-36/03-2015, возбужденного по признакам нарушения
дарственным комитетом Республики Карелия по транспорту (ул. Маршала
эцкого, д.8А, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185030) и ГУП РК
елавтотранс» (ул. Чапаева, д.3, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185007) статьи
едерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О
ите конкуренции»), выразившегося в издании Государственным комитетом
ублики Карелия по транспорту приказа от 21.04.2015 №64 «О внесении изменения в
аз Государственного комитета Республики Карелия по транспорту от 30.07.2014 №
приказа от 23.04.2015 № 65 и, как следствие, заключение Государственным
тетом Республики Карелия по транспорту (далее – Госкомитет) с ГУП РК
елавтотранс» 23.04.2015 договора на право осуществления пассажирских
возок по утвержденному расписанию движения автомобильного транспорта по
друсам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики
лия без проведения торгов,

ри участии представителей: Госкомитета – начальника отдела транспорта <...>
доверенность от <...>), ведущего специалиста общего отдела <...> (доверенность от
...>); ГУП РК «Карелавтотранс» - финансового менеджера <...> (доверенность <...>);
рисконсульта <...>, председателя НП «Карелтранс» Иванова Н.М.; представителя
П Данилкина Е.И. <...> (доверенность от <...>);

УСТАНОВИЛА:

ельское УФАС России поступили заявления от председателя КРОО «Союз» Ивановой Т.В. (вх.№2433 от 13.05.2015), ИП Воронцова А.В. (вх.№2324 от 06.05.2015 и вх.№59 от 13.05.2015, вх.№2409 от 12.05.2015); ИП «Карелтранс» (вх.№2225 от 29.04.2015); ИП Иеева А.С. (вх. №2143 от 27.04.2015 и вх.№2327 от 06.05.2015 переадресовано из Прокуратуры РК); ИП Белкина А.В. (вх.№2461 от 13.05.2015 и вх.№2460 от 13.05.2015 из Прокуратуры РК) и ИП Данилкина Е.И. (вх.№2462 от 13.05.2015 из Прокуратуры РК) на действия Госкомитета относительно передачи полномочий по заключению договоров на осуществление пригородных и межмуниципальных перевозок пассажиров ГУП РК «Карелавтотранс».

Заявители указывали, что в приказ Госкомитета от 30 июля 2014 года №79 «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом» были внесены изменения (Приказ № 64 от 21.04.2015), а именно, - в пп. а) внесены дополнения следующего содержания: «с целью бесперебойного обеспечения населения пассажирскими перевозками автомобильным транспортом, Комитет имеет право заключить без проведения конкурса договор на осуществление пассажирских перевозок с ГУП РК «Карелавтотранс» по данному лоту (лотам) на срок до проведения конкурса, но не более чем на 1 год, в том числе, в случае приостановления процедуры конкурса в порядке, предусмотренном действующим законодательством».

Внесения указанных изменений, п. 27 указанного Приказа с изменениями от 06.03.2015 (Приказ Госкомитета № 31) был представлен в следующей редакции: «с целью бесперебойного обеспечения населения пассажирскими перевозками автомобильным транспортом, Комитет имеет право:

заключить без проведения конкурса договор на осуществление пассажирских перевозок с ГУП РК «Карелавтотранс» по данному лоту (лотам) на срок до проведения конкурса, но не более чем на 1 год, в случаях:

- досрочного прекращения действия договора (договоров), заключенного (ных) между Комитетом и перевозчиком;
- признания конкурса несостоявшимся (не подано ни одной заявки), если договор не заключён с единственным, участником конкурса;
- открытия нового автобусного маршрута».

Ввиду заявления Заявителей, последняя редакция Приказа №79 предоставляет Госкомитету возможность без проведения конкурса либо других процедур **передавать право** обслуживания пассажиров по отдельным лотам, маршрутам (а в ситуации с установкой конкурса по **всем** лотам/маршрутам) **одному конкретному перевозчику, ГУП РК «Карелавтотранс»**, что является ограничением конкуренции, поскольку государственное предприятие на общих основаниях и при равных возможностях участвует в конкурсах на осуществление перевозок по межмуниципальным маршрутам наряду с иными перевозчиками.

Заявители сообщили, что ГУП РК «Карелавтотранс» располагает не более 20 автобусами, в связи с чем обслуживать все маршруты в пригородном и

муниципальном сообщении самостоятельно не в состоянии. Следовательно, ГУП РК «Карелавтотранс» после заключения с Госкомитетом договора на право осуществления перевозок по всем лотам, может передать права на их выполнение другим перевозчикам **по своему усмотрению**, воспользовавшись положением пункта 1.3. договора на право осуществления пассажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и муниципального сообщения на территории Республики Карелия.

при оказании дополнительных маршрутов, предприятие будет прибегать к услугам других организаций-перевозчиков, распределяя маршруты исключительно на своё усмотрение и на своих условиях, тем самым создавая неравные условия для других предприятий, осуществляющих пассажирские перевозки.

В связи с данными обстоятельствами, Заявители просили оценить вышеуказанные действия Госкомитета и ГУП РК «Карелавтотранс» на предмет наличия признаков нарушения монопольного законодательства.

В результате рассмотрения поступивших заявлений, Приказом Карельского УФАС России от 26.05.2015 №120 (в Определении Карельского УФАС России о назначении дела №04-36/03-2015 содержится опечатка, вместо Приказа №120 указан №119) в соответствии с частью 12 статьи 44 ФЗ «О защите конкуренции» было возбуждено дело №04-36/03-2015 по признакам нарушения Госкомитетом и ГУП РК «Карелавтотранс» ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с постановлением Карельского УФАС России от 26.05.2015 дело №04-36/03-2015 было рассмотрено на 23.06.2015 в 14 часов 30 минут, по адресу: г.Петрозаводск, Варкауса, д. 1-а, каб. 518.

На заседании комиссии, 23.06.2015, присутствующие заявители поддержали свои требования.

Заявитель отметил, что **пытался** заключить краткосрочные договоры с ГУП РК «Карелавтотранс», которому организатор торгов временно передал полномочия по организации транспортного обслуживания, однако договор с ним не заключили, сообщив, что **все маршруты уже «отданы» другим перевозчикам, «рейсы закончились».** Заявитель утверждает, что **самые прибыльные рейсы** ГУП РК «Карелавтотранс» **могло обслуживать самостоятельно**, а остальные распределило за 1 день между другими хозяйствующими субъектами **по своему усмотрению.**

Заседатель КРОО Союз особо подчеркнула, что ГУП РК «Карелавтотранс» наряду с другими перевозчиками является таким же хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по перевозке пассажиров в пригородном и межмуниципальном сообщении; предприятие неоднократно участвовало в конкурсах на организацию пассажирских перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщении.

В данных Госкомитетом приказах (№64 и №65) **отсутствует официальная процедура подачи заявления о предоставлении полномочий**, нет конкретных сроков, сроков отбора иных исполнителей, не указано место приема заявлений; не указаны условия, при которых договор может быть заключен или в заключении договора может быть отказано.

В связи с тем, что ГУП РК «Карелавтотранс» полномочия по организации транспортного

уживания, данный хозяйствующий субъект получил возможность совершать деленные действия экономического характера, предполагающие извлечение омической выгоды, произвольно, на свое усмотрение и за скрытое или явное аграждение, что, по мнению КРОО Союз, является коррупционными действиями. лвнозначными по условиям могут быть и сами условия договоров, предлагаемых к очению, так как их содержание также не было определено и известно ределенному кругу лиц, заинтересованных в их заключении.

изи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, эделениями от 23.06.2015 и 19.08.2015 «Об отложении рассмотрения дела №04-36/03- о нарушении антимонопольного законодательства» рассмотрение настоящего и дважды откладывалось, назначено на 29 сентября 2015 года в 14 часов 30 минут, оялось в указанное время.

ует отметить, что 18 августа 2015 года в Карельское УФАС России поступило щение ИП Воронцова А.В. (вх.№4294), являющегося одним из заявителей по оящему делу, в котором предприниматель указал, что более не поддерживает х доводов о нарушении Госкомитетом антимонопольного законодательства.

ассмотрении дела, 29.09.2015, представители заявителей полностью поддержали ды, указанные в заявлениях, а также изложенные на предыдущих заседаниях ссии.

дставитель ИП Данилкина Е.И. еще раз подтвердила, что 22.04.2015 предприниматель щался в Госкомитет с заявлением о продлении срока действия договоров, оченных с Госкомитетом на перевозку пассажиров по маршруту «Кондопога- озаводск».

.2015 на электронный адрес ИП Данилкина Е.И. пришло сообщение от ГУП РК елавтотранс», согласно которому Госкомитетом на предприятие возложены ательства по осуществлению пассажирских перевозок на срок с 1 мая 2015 года до едения конкурса; а также предлагалось в срочном порядке явиться **26.04.2015 с 8.30 !.00** в ГУП РК «Карелавтотранс» для согласования возможности осуществления им ажирских перевозок, либо сообщить о готовности **удобным способом**.

П Данилкин Е.И. был заинтересован в осуществлении пассажирских перевозок, в вязи с чем 26 апреля, в воскресенье, направил своего представителя в ГУП РК «арелавтотранс», - <...>, которая в личной беседе с заместителем генерального иректора ГУП РК «Карелавтотранс» <...> сообщила о готовности ИП Данилкина Е.И. существлять перевозки с 01 мая 2015 года. Также в ходе беседы представителем П Данилкина Е.И. был получен текст уведомления о готовности осуществлять еревозки. Заполненное уведомление о готовности заключить договор на существление пассажирских перевозок с подписью и печатью ИП Данилкина Е.И. ыло направлено по электронной почте в понедельник, 27 апреля, утром.

.2015 при личной встрече с директором ГУП РК «Карелавтотранс» ИП Данилкину Е.И. щили, что заключать договор на рейсы по маршруту «Петрозаводск-Кондопога» с не будут, поскольку предприятие, **просчитав свое экономическое состояние**, яло решение о том, что будет **самостоятельно** выполнять маршруты по данному **авлению**.

акже представитель ИП Данилкина Е.И. отметила, что 30.04.2015 состоялось

овещание при Главе Администрации Кондопожского муниципального района агута Н.М. по вопросам транспортного обслуживания населения Кондопожского муниципального района, в котором принимали участие Глава Администрации Кондопожского городского поселения Анхимов В.И., заместитель Главы Администрации Кондопожского муниципального района <...>, заместитель Главы Администрации Кондопожского городского поселения <...>, а также Заместитель председателя Госкомитета <...> и представитель ГУП РК «Карелавтотранс» <...>.

а данном совещании также прозвучала информация о том, что 25 рейсов по маршруту «Петрозаводск - Кондопога» с 1 мая будет осуществлять ГУП РК «Карелавтотранс».

отря на вышеуказанные факты, вечером 30.04.2015 в кассу автовокзала, дящегося в собственности ИП Данилкина Е.И., было передано письмо ООО «Знание», в котором сообщалось, что с 01.05.2015 данное Общество по договору с РК «Карелавтотранс» №12 от 27.04.2015 будет выполнять 12 рейсов по маршруту «Петрозаводск-Кондопога».

дставитель ИП Данилкина Е.И. приходит к выводу, что объяснения представителя ГУП «Карелавтотранс» об экономической составляющей отказа заключить договор с ИП Данилкиным Е.И. оказались ложью и договор на осуществление перевозок по маршруту «Петрозаводск - Кондопога» был заключен не с действующим на этом маршруте перевозчиком (ИП Данилкин Е.И.), имеющим в собственности автовокзал в г.Кондопога и работы около 13 лет, а с предприятием, открывшимся в феврале 2015 года, получившем лицензию на пассажирские перевозки в марте 2015 года и не имеющем никакого опыта работы на данном рынке оказания услуг.

вках рассмотрения заявлений, поступивших в Карельское УФАС России от перевозчиков в отношении действий Госкомитета и ГУП РК «Карелавтотранс», связанных с организацией транспортного обслуживания в Республике Карелия, до возбуждения рассматриваемого дела в адрес Госкомитета был направлен соответствующий запрос.

мом исх. №1392 /11.3-13/ГКТРКи от 10.04.2015 (вх. №1862 от 13.04.2015) Госкомитет ставил позицию относительно включения в Приказ №31 положений о возможности заключения договоров с ГУП РК «Карелавтотранс» без проведения торгов.

смитет указал, что договоры на перевозку пассажиров могут быть расторгнуты в одностороннем порядке, как со стороны Заказчика (в соответствии с п. 28 Приказа о невыполнении Перевозчиком договорных обязательств), так и со стороны перевозчика, - прямой отказ от исполнения обязанностей в соответствии с заключённым договором, например, из-за убыточности, нерентабельности маршрута.

погам предыдущего конкурса, проводимого в 2011 году, не было подано заявок на обслуживание 11 маршрутов, включённых в маршрутную сеть Республики Карелия, при этом имелась реальная потребность в перевозках по данным маршрутам.

звая данное обстоятельство, а также длительность процедуры подготовки и проведения конкурса, необходимость постоянной перевозки пассажиров не зависимо от объективных причин, в том числе нежелания перевозчиков осуществлять перевозки по данным маршрутам, в целях бесперебойного обеспечения населения пассажирскими перевозками и удовлетворения общественных потребностей, Госкомитет полагает, что имел право и единственную возможность без нарушения

ципов конкуренции привлечь государственное предприятие, созданное специально оказания данного вида услуг, основываясь на положении о Госкомитете, утвержденном постановлением Правительства Республики Карелия от 05.08.2013 г. № 2-П (далее - Положение о Госкомитете).

Согласно положению о Госкомитете, Госкомитет является органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере транспорта и дорожной деятельности; осуществляет деятельность непосредственно и через подведомственные организации. Госкомитет осуществляет организацию транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным и воздушным транспортом (в городском и межмуниципальном сообщении), обеспечивает транспортное обслуживание населения, в том числе через размещение государственных заказов в установленном законодательством порядке, по сформированным маршрутам. Госкомитет координирует и контролирует деятельность подведомственных государственных учреждений.

В соответствии с Уставом ГУП РК «Карелавтотранс», предприятие находится в государственном подчинении Госкомитета, который осуществляет функции учредителя предприятия в соответствии с действующим законодательством. Предприятие создано для извлечения прибыли и удовлетворения общественных потребностей в результате деятельности.

Для достижения указанных целей предприятие осуществляет в установленном действующим законодательством порядке следующие виды деятельности:

- деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию,
- пригородные автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию,
- междугородные автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию.

Госкомитет пояснил, что предыдущая редакция Приказа (Приказ №79, п. 29 «в случае досрочного расторжения договора Комитет заключает договор на осуществление пассажирских перевозок с перевозчиком, способным обеспечить выполнение соответствующих условий перевозки по данному лоту на срок не более одного года, до проведения нового конкурса и установления победителя») не позволила Заказчику обеспечить пассажирские перевозки в течении 3-х лет в соответствии с потребностями населения.

За тот период ни один из перевозчиков, работавших на маршрутах, не предложил новых услуг для осуществления пассажирских перевозок на указанных маршрутах. При этом Госкомитет не имеет законных оснований для принуждения хозяйствующих субъектов (частных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) к осуществлению перевозок.

В предыдущей редакции Приказа (Приказ №79) было установлено, что «в случае открытия нового автобусного маршрута Комитет заключает договор на осуществление пассажирских перевозок с перевозчиком, способным обеспечить выполнение соответствующих условий перевозки по данному маршруту на срок не более одного года, до проведения конкурса и установления победителя». При наличии 28

возчиков (как было до объявления нового конкурса), **возникла необходимость** **ения предложения на осуществление перевозок каждому из них, при наличии** **ольких положительных ответов возникает необходимость проведения конкурса, а** **активный выбор Госкомитетом одного претендента нарушает требования** **одательства.**

исительно последних внесенных изменений в Приказ №79, Госкомитет письмом исх.№ /1 1.3-13/ГКТРКи от 30.04.2015 (вх.№2301 от 06.05.2015) указал следующее.

аз Госкомитета от 21.04.2015 №64 «О внесении изменений в приказ от 30.07.2014 №79» размещен 17.04.2015 на официальном интернет-портале органов власти Республики [Калия \(<http://gov.karelia.ru/gov/Power/Committee/Transport/index.htm>\), официально **ликован** в газете «Карелия» № 31 от 23.04.201. Приказ в соответствии с Порядком **иния** нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики **илия** и требований, предъявляемых к их проектам, утверждённых Указом Главы **ублики Карелия** от 29.07.2014 №64 «О порядке издания нормативных правовых актов **нов** исполнительной власти Республики Карелия и требований, предъявляемых к их **ктам**» направлен начальнику Управления Министерства юстиции Российской **рации по Республике Карелия** \(исх. от 21.04.2015\).](http://gov.karelia.ru/gov/Power/Committee/Transport/index.htm)

смитет на основании пп. б) п.27 Порядка проведения конкурса, утвержденного **казом № 79**, был вправе продлить без проведения конкурса договоры на **действие** пассажирских перевозок с перевозчиками по лоту (лотам) на срок до **едения** конкурса, но не более чем на 1 год, в случае(ях): **отмены проведения** **урса**. Решением Арбитражного суда Республики Карелия проведение конкурса **только** **приостановлено.**

ответствии с условиями договора №11.3-13/08 от 23.04.2015 на право осуществления **ажирских** перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного **спорта** по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на **итории** Республики Карелия ГУП РК «Карелавтотранс» приняло на себя ательства по осуществлению пассажирских перевозок по утверждённому исанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и **муниципального** сообщения на территории Республики Карелия в соответствии с **ожением № 1**, лотам - Приложением № 2 к приказу Комитета от 23.04.2015 № 65.

РК «Карелавтотранс» на основании п.1.3. договора №11.3-13/08 от 23.04.2015 вправе **действие** перевозки с привлечением третьих лиц. ГУП РК «Карелавтотранс» **очило** соответствующие договоры с третьими лицами – индивидуальными **принимателями** и предприятиями, имеющими лицензии право осуществление **возок**, в соответствии с условиями Приказа №65 от 23.04.2015, по лотам и **исанию**, до проведения конкурса в установленном законом порядке.

изи с приостановкой проведения конкурса в соответствии с Приказом Госкомитета **.03.2015 №32** порядок формирования лотов, предусмотренный этим приказом, не **анён** по причине незавершённости конкурсного отбора 2015 года.

зседании комиссии представитель Госкомитета, выслушав доводы заявителей, **лнительно** пояснил следующее.

асно пункту 1 Положения о Госкомитете, Госкомитет является органом

лнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и
дествляющим функции в сфере транспорта и дорожной деятельности.

ответствии с пунктом 11 Положения Госкомитет при реализации возложенных на него
ций издает в пределах своей компетенции, в том числе совместно с другими
нами исполнительной власти Республики Карелия, нормативные правовые и иные
, контролирует выполнение указанных актов, дает разъяснения по их применению.

вках установленной компетенции Госкомитетом были изданы приказ от 21.04.2015
«О внесении изменения в приказ Государственного комитета Республики Карелия
ранспорту от 30.07.2014 №79», а также приказ от 23.04.2015 №65 о заключении без
едения конкурса договора на осуществление пассажирских перевозок
мобильным транспортом по маршрутам пригородного и межмуниципального
щения на территории Республики Карелия с ГУП РК «Карелавтотранс» на срок с 1
2015 года до проведения конкурса, но не более, чем на 1 год.

аз Госкомитета от 30.07.2014 №79 является нормативным правовым актом,
средственно регулирующим процесс организации транспортного обслуживания
ления автомобильным транспортом, в том числе утверждающим Порядок
едения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок
мобильным транспортом (далее - Порядок). Действия Госкомитета по внесению
нений в Порядок, а также последующее предусмотренное Порядком заключение
вора с ГУП РК «Карелавтотранс», осуществлялись Госкомитетом в рамках
лнения своих функций по транспортному обслуживанию населения с целью
:печить бесперебойность автобусного сообщения в Республике Карелия.

ходимость в таких действиях возникла в связи с приостановкой (Определение
итражного суда Республики Карелия от 08.04.2015 по делу №А26-10773/2014) на
ределённый срок процедуры проведения конкурса на право осуществления
ажирских перевозок на территории Республики Карелия в 2015-2020 годах.

ывая необходимость бесперебойного обеспечения населения пассажирскими
возками, на основании пп. а) п. 27 Порядка Госкомитет заключил договор на
дствление пассажирских перевозок автомобильным транспортом с ГУП РК
елавтотранс» на срок с 01.05.2015 до проведения конкурса, но не более чем на 1

анные действия Госкомитета не влияли на процедуру и результаты проведения
рса, были вынужденной временной мерой на период приостановки процедуры
едения конкурса.

ответствии с условиями договора №11.3-13/08 от 23.04.2015 на право осуществления
ажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного
спорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на
итории Республики Карелия, ГУП РК «Карелавтотранс» принимает на себя
ательства по осуществлению пассажирских перевозок по утверждённому
писанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и
муниципального сообщения на территории Республики Карелия и осуществляет
ые перевозки с 01 мая 2015 года до проведения конкурса.

р в качестве временного перевозчика ГУП РК «Карелавтотранс» обусловлен тем, что
РК «Карелавтотранс» находится в ведомственном подчинении Госкомитета и в

стве уставной деятельности осуществляет пригородные и междугородные мобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию.

асно Положению о Госкомитете, комитет осуществляет свою деятельность средственно и через подведомственные организации; такой организацией является РК «Карелавтотранс». В то же время, Госкомитет не имеет законных оснований для уждения других хозяйствующих субъектов (частных юридических лиц, видуальных предпринимателей) к осуществлению перевозок на период действия печительных мер.

ывая необходимость в бесперебойном обеспечении населения пассажирскими возками на время приостановки конкурса, Госкомитет в рамках своей компетенции принял действия по привлечению к осуществлению пассажирских перевозок дарственного предприятия – ГУП РК «Карелавтотранс», созданного специально для ания данного вида услуг.

вор №11.3-13/08 от 23.04.2015 был заключен с ГУП РК «Карелавтотранс» на срок с 1 2015 года до проведения конкурса, но не более чем на 1 год в целях еребойного обеспечения населения пассажирскими перевозками на время астановки конкурса. Условия договора предоставляли хозяйствующему субъекту о выбора: оказывать услуги самостоятельно либо заключать договоры субподряда угими перевозчиками. Согласование предприятием данных действий с митетом, а также обязанности Госкомитета по информированию перевозчиков о ожности заключения с ними договоров субподряда, условия договора не усматривали.

ывая тот факт, что 30.06.2015 состоялось подведение итогов конкурса, а 13.07.2015 с дителями конкурса были заключены договоры на право осуществления ажирских перевозок (Определением Арбитражного суда Республики Карелия от .2015 обеспечительные меры в виде приостановлены конкурса были отменены), аз Госкомитета 23.04.2015 №65 и договор №11.3-13/08 от 23.04.2015 прекратили свое твие. В связи с этим, представитель Госкомитета просит прекратить рассмотрение оящего дела на основании части 1 или 2 статьи 48 ФЗ «О защите конкуренции».

РК «Карелавтотранс» представил письменную позицию по существу матриваемого вопроса (исх. от 05.05.2015 №206 (вх.№2295 от 05.05.2015) и от .2015 исх.№205 (вх.№2296 от 05.05.2015).

зседании комиссии представитель ГУП РК «Карелавтотранс» поддержал ранее ставленную предприятием позицию, а также доводы, изложенные представителем митета, пояснил следующее.

.2015 Госкомитет издал Приказ №65, согласно которому на ГУП РК «Карелавтотранс» возложены обязательства по осуществлению пассажирских перевозок мобильным транспортом по маршрутам пригородного и межмуниципального ищения на территории Республики Карелия по расписанию движения и лотам на с 01.05.2015 до проведения конкурса, но не более чем на 1 год путем заключения ветствующего договора между Госкомитетом и предприятием **(без проведения урса)**.

омент издания приказа №65 ГУП РК «Карелавтотранс» на праве хозяйственного иния принадлежало 18 подвижных составов, таким образом, **предприятие не имело**

точного количества транспортных средств, чтобы обеспечить обслуживание всех пунктов в пригородном и межмуниципальном сообщении Республики Карелия.

изи с оперативной необходимостью исполнения возложенных на предприятие анностей по осуществлению пассажирских перевозок и подготовки необходимой ментации (размещение нового расписания, введение его в диспетчерскую базу) .2015 предприятием был издан Приказ №69/1 «О привлечении к работе в выходной » (привлечение работников производственно-эксплуатационного отдела 25.04.2015, юта).

.2015 специалистами производственно-технического отдела были произведены еты соответствия имеющегося подвижного состава предприятия необходимым ованиям к транспортным средствам для осуществления пассажирских перевозок мобильным транспортом по маршрутам пригородного и межмуниципального ищения на территории Республики Карелия, в результате чего была выявлена ебность в привлечении третьих лиц, с имеющимися у них транспортными ,ствами и соответствующими лицензиями на право осуществления перевозок. Было ято решение пригласить хозяйствующих субъектов (перевозчиков), имеющих в : данных предприятия, и осуществлявших перевозки ранее, с целью согласования ожности осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по црутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики элия.

циалистами предприятия были совершены звонки в адрес перевозчиков с просьбой эся в адрес предприятия для согласования возможности осуществления ими :ажирских перевозок по расписанию движения и лотам, утвержденным Приказом № :23.04.2015, а именно в: ГУП «Карелавтотранс-Сервис», ИП Саввин, ИП Хамин А. А.,) «РИК», ИП Дубинин В.В., ИП Тимонен А.А., ИП Коршунов М.В., ИП Белкин А.В., ООО эжское АТП», ИП Малодушев В.А., ИП Виноградов В.В., ООО «Транссервис», ИП нцов А.В., ООО «АТП» г. Лахденпохья, ООО «АТП» г. Олонец, ИП Торжаков М.В., ИП тов А.Н., ИП Нефантьев.

перевозчикам, с которыми не удалось связаться по телефону (ООО :ототранспорт», ИП Фириян Г. А., ИП Воробьев А. А., ИП Гершеев А. С.), были авлены соответствующие письма.

.2015 ГУП РК «Карелавтотранс» на официальном сайте предприятия [/avokzal.karelia.ru/](http://avokzal.karelia.ru/) разместило уведомление, адресованное перевозчикам, о ходимости явиться в ГУП РК «Карелавтотранс» для согласования возможности ествления ими перевозок по расписанию движения и лотам, утвержденным :азом №65 от 23.04.2015.

этом предприятие указало, что **какой-либо порядок согласования возможности ючения договоров, порядок распределения маршрутов, критерии отбора, вания для возможного отказа в согласовании отсутствовали**. Порядок лирования лотов, предусмотренный Приказом Госкомитета №32 от 06.03.2015, не анен.

.2015 в 9.30 на предприятии состоялась встреча представителей ГУП РК елавтотранс» с явившимися перевозчиками. В процессе переговоров часть :возчиков покинула предприятие, не изъявив желание участвовать в осуществлении :ажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам пригородного и

муниципального сообщения на территории Республики Карелия. Оставшиеся перевозчики предъявили данные об имеющихся у них в наличии транспортных средствах и соответствующих лицензиях на право осуществления перевозок и изъявили желание участвовать в пассажирских перевозках.

Ведствием ГУП РК «Карелавтотранс» заключило с перевозчиками временные договоры, которые не предусматривали взимание платы (также был приложен реестр договоров между ГУП РК «Карелавтотранс» и перевозчиками договоров).

В пояснениях ГУП «Карелавтотранс» (вх.№4128 от 10.08.2015) дополнительно было указано, что заключение договоров на осуществление пассажирских перевозок с теми действующими субъектами (перевозчиками), которые выразили свое согласие по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам городского и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия и подтвердили наличие у них соответствующих транспортных средств и лицензий, осуществлялось оперативно и в сжатые сроки (с 27.04.2015 по 30.04.2015). Выбор лотов и маршрутов проводился перевозчиками самостоятельно. Также было указано, что в ответ на обращения от ООО «Рapid» и ИП Данилкина Е.И. об их желании сотрудничать с предприятием и о возможности осуществления ими пассажирских перевозок по расписанию движения и лотам, утвержденным Приказом Комитета №65, в адрес предприятия не поступало.

Предприятие отбирало для себя лоты учитывая техническое состояние подвижного состава (автобусы большой вместимости возможно использовать на дорогах хорошего качества), **по принципу рентабельности, в целях повышения эффективности работы государственного предприятия,** а также приняло на себя обязательства по обслуживанию маршрутов, которые ранее не осуществлялись, не проводилось обслуживание этих маршрутов и не имелось маршрутных карт, планируя не открывать движение по этим маршрутам в связи с отсутствием потребности в них и целесообразности.

Временные договоры на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения, заключенные с перевозчиками, аналогичны договору, заключенному между Комитетом и ГУП РК «Карелавтотранс»; их условия являлись одинаковыми для всех действующих субъектов. Отказы в согласовании возможности заключения договора на осуществление пассажирских перевозок были предусмотрены только при полном распределении лотов (маршрутов).

Запрос членов Комиссии Карельского УФАС России о противоречивых сведениях представителя заявителя ИП Данилкина Е.И. и ГУП РК «Карелавтотранс» относительно исполнения желания сотрудничать, представитель ГУП «Карелавтотранс» признал, что от Данилкина Е.И. поступало письмо по электронной почте, на следующий день также состоялась личная (индивидуальная) встреча. Дополнительно пояснил, что ГУП РК «Карелавтотранс» взяло на самостоятельное обслуживание 9 лотов по отдельным маршрутам, среди которых лот № 1 б - маршрут 133Э Петрозаводск - Кондопога (трасс); 525 маршрут Петрозаводск - Кондопога - Медвежьегорск – Пудож. Другие маршруты по направлению в г.Кондопога, которые ранее обслуживал ИП Данилкин Е.И., были переданы ООО «Признание».

Вместо предоставления преимущества вновь созданному Обществу, а не ИП Данилкину Е.И., представитель предприятия пояснил, что ООО «Признание» обратилось

предприятие раньше, а также согласилось обслуживать социальные рейсы.

В ответ на ранее указанные доводы представителя ГУП РК «Карелавтотранс» представитель ИП Данилкин Е.И. пояснила, что при личной встрече с представителем ГУП РК «Карелавтотранс» ИП Данилкину Е.И. не предлагалось выбрать какой-либо маршрут, обязательства по выполнению дополнительных условий, в том числе, об обслуживании социальных рейсов. От перевозчика требовалось только волеизъявление о осуществлении пассажирских перевозок, наличие лицензии и транспортных средств. Представитель ИП Данилкин Е.И. утверждает, что в случае поступления предложения об обслуживании социальных рейсов, перевозчик также бы согласился на данные условия, так весьма заинтересован в осуществлении пассажирских перевозок.

В соответствии с письменными пояснениями ГУП РК «Карелавтотранс» исх.от 10.09.2015 №366, ООО «Признание» обратилось в адрес предприятия и подтвердило готовность осуществлять пассажирские перевозки по расписанию, утвержденному Госкомитетом Приказом №65, **26 апреля 2015 года**. Представители ООО «Признание» приезжали на встречу с представителями ГУП РК «Карелавтотранс» 26.04.2015, общение проходило в формате «живой» встречи.

Из письменных пояснений ГУП РК «Карелавтотранс» исх.от 10.09.2015 №366 следует, что 26.04.2015 на встречу пришли представители тех транспортных компаний, кто изъявил в свое желание. Несмотря на то, что в **уведомлении** перевозчиков о согласовании возможности осуществления ими пассажирских перевозок по расписанию движения и маршрута, утвержденным Приказом № 65, была ошибочно указана дата 26 апреля 2015 года **вместо 27 апреля 2015 года**, в указанный день (26.04.2015) на предприятии находились представители ГУП РК «Карелавтотранс», в том числе финансовый менеджер Котыш А., (с 08:30 до 12:00) для того, чтобы извещенные перевозчики могли выразить свое желание в осуществлении пассажирских перевозок по утвержденному расписанию. В этот день на предприятие явились представители ИП Данилкин, ИП Коршунова, ИП Дубинина, ИП Воронцова. Таким образом, большая часть маршрутов была распределена между перевозчиками 26.04.2015. Представители остальных перевозчиков явились в адрес предприятия 27 апреля, в понедельник. Изехившихся 27.04.2015 на предприятие перевозчиков покинули встречу ИП Гершеев, ООО «Автотранспорт». Предприятие расценило такие действия как несогласие на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам городского и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия.

Перевозчиками проходили деловые встречи в порядке «живой очереди». Все представители транспортных компаний приходили в разное время. Если представители нескольких транспортных компаний подходили в одно время, то встреча заканчивалась со всеми одновременно.

Вопрос членов Комиссии Карельского УФАС России относительно того, каким образом перевозчик мог выбрать себе маршрут и какое количество маршрутов мог использовать на обслуживание каждый хозяйствующий субъект, представитель ГУП РК «Карелавтотранс» затруднился четко ответить; при этом пояснил, что несмотря на наличие критериев отбора перевозчиков, при распределении маршрутов также учитывалось наличие у перевозчика договора с автовокзалом/автостанцией. Также пояснил, что изначально предприятие отобрало маршруты, которые будет обслуживать преимущественно (с учетом их рентабельности), остальные маршруты в отсутствие какого-либо порядка распределялись между перевозчиками, при этом сложилась ситуация,

стало около 11 маршрутов, которые как и по итогам предыдущего конкурса никто из желающих не хотел. Впоследствии указанные (нерентабельные) маршруты были взяты на обслуживание ИП Хамин А.А. Перевозчикам, которым не хватило маршрутов, предлагалось обратиться к ИП Хамину А.А. для заключения договоров подряда.

ГП РК «Карелавтотранс» подтвердило, что **допускалось информирование предприятия перевозчиком** о готовности осуществлять пассажирские перевозки по расписанию, утвержденному Госкомитетом **до даты и времени, указанном в расписании (до 8 часов 30 минут 26 апреля 2015 года).**

С 01.05.2015 по 31.05.2015 были заключены договоры на организацию осуществления пассажирских перевозок по утвержденному расписанию движения мобильного транспорта по маршруту пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия с 16 хозяйствующими субъектами: ИП Градов В.В., ИП Коршунов М.В., ИП Белкин А.В., ИП Воронцов А.В., ИП Хамин А.А., ООО «Г.Лахденпохья», ИП Дубинин В.В., ООО «АТП» г.Олонец, ИП Тимонен А.А., ООО «Онежское АТП», ООО «Транссервис», ООО «Признание», ООО «РИК», ИП Малодушев ГП «Карелтранс-Сервис», ООО «Рapid».

С 01.06.2015 по 13.07.2015 были заключены аналогичные договоры с 13 хозяйствующими субъектами: ООО «АТП»; ГП РК «Карелавтотранс-Сервис»; ИП Малодушев В. А., ИП Тимонен А. А., ИП Виноградов В. В., ООО «Признание», ИП Дубинин В. В., ИП Коршунов М. В., ООО «Авторанта+», ИП Воронцов А. В., ООО «ТК Транслайн», ООО «Г.Лахденпохья», ИП Хамин А. А.

В соответствии с законодательством, у предприятия отсутствует обязанность уведомлять третьих лиц о ведении хозяйственной деятельности предприятия, в том числе, предоставлять информацию о том, кто будет осуществлять перевозки по тем или иным маршрутам, о намерении самостоятельно осуществлять пассажирские перевозки или привлекать третьих лиц и т. д. Перевозчики самостоятельно выбирали себе маршруты. По итогу, с ними были заключены договоры без проведения конкурсных процедур и без оценки перевозчиков по каким-либо критериям.

«Карелтранс» - некоммерческое партнерство по содействию регулированию перевозок и услуг в сфере автомобильного транспорта, также являющееся Заявителем по настоящему делу, письмом от 10.09.2015 №б/н (вх.№4766 от 14.09.2015) представило убедительные доводы в целях полного и всестороннего рассмотрения настоящего дела. В частности, по факту заявления представителя ГП РК «Карелавтотранс» о том, что в силу ст. 17 Закона предприятие своими силами было вынуждено выполнять убыточные рейсы, которые ранее частные перевозчики выиграли на прошлом конкурсе, но отказались от исполнения, ИП «Карелтранс» указало, что данное заявление не соответствует действительности. ГП РК «Карелавтотранс» и ГП РК «Карелавтотранс-Сервис» никогда не выполняли рейсы на субподряде у частных перевозчиков, тем более убыточные. Ранее ГП РК «Карелавтотранс» и ГП РК «Карелавтотранс-Сервис» привлекали частных перевозчиков для выполнения своих рейсов. Между ГП РК «Карелавторанс» и ООО «Лахденпохья», ООО «Петротранспорт», ООО «Нордлайн», ИП Коршунов М.В., ИП Градов В.В., ИП Воронцов А.В., ИП Фириян Г.А., ИП Сабинич Д.В., ИП Хамин А.А., ИП Саввин В.В., ИП Данилкин Е.И., ИП Торжаков М.В. и прочими перевозчиками неоднократно заключались договоры субподряда на выполнение перевозчиками рейсов от государственного предприятия, ввиду периодической нехватки транспортных средств и

тельского состава. Единственная, схожая с утверждением представителя государственного предприятия, ситуация была в мае 2014 года, когда ИП Кисляков М.А. в отсутствие технической возможности выполнения рейсов (полученных по конкурсу в году), заключил договоры субподряда с ИП Сабинич Д.В. и ИП Фириян Г.А., при этом прекратил деятельность. Однако, в декабре 2014 года Госкомитет поручил выполнять эти рейсы ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис». Поскольку маршруты, ранее принадлежавшие ИП Кислякову М.А., были более выгодные, ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис» стало выполнять их своими силами, отказав в работе ИП Фириян Г.А. и ИП Сабинич Д.В., а свои, менее выгодные рейсы, с января 2015 года по договору подряда передало до этого неизвестной компании ООО «РИК».

исительно доводов представителей Госкомитета о том, что в январе-феврале 2015 было зарегистрировано большое количество сорванных (невыполненных) рейсов, «Карелатранс» пояснило следующее. В общем списке невыполненных рейсов ходимо выделять причины их невыполнения, а именно: техническая неисправность бусов или неудовлетворительные дорожные условия. По причине технической неисправности (неготовности транспортных средств) в списке невыполненных рейсов рует ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис».

являющее большинство рейсов, не выполненных в зимний период частными водителями, являются таковыми именно по причине неудовлетворительных дорожных условий, угрожающих жизни и здоровью пассажиров. Такая ситуация происходит в зимний период на протяжении многих лет в связи с «традиционным» недостаточным и несвоевременным обслуживанием дорог на территории Республики Карелия в этот период. Большинство дорог с грунтовым покрытием в периоды зимы вообще непригодны для регулярного автобусного сообщения. Основными проблемами дорог со сложными условиями в зимний период являются: а/д «Заозерье - Суоярви» (маршруты №№101, 111, 124); а/д «Заозерье - Пиньгуба» (маршрут №102); а/д «Петрозаводск - Лососинное», «Лососинное - Машезеро» и «Машезеро - Лососинное» (маршрут №110), а/д «Петрозаводск - Суоярви» (маршруты №№512, 520, 508, 621, 622, 622а); а/д «Подъезд к п. Кудама» (маршруты № 607, 621, 622а); а/д «Койла - Новые Пески - Соддер» (маршрут № 608); а/д «подъезд к п. Верхние Пельны» (маршрут № 604); а/д «Видлица - Кинелахта-Ведлозеро» (маршруты №№ 606 и 607); а/д «подъезд к м.Лучевое-2» (маршрут № 130); а/д «Ладва - Ревсельга» (маршрут № 603); а/д «Педасельга - Ладва-Ветка», участками (маршруты №№ 601 и 602); а/д «Веджьегорск - Толвуя - Великая Губа» (маршрут № 524); а/д «Петрозаводск - Ошта» участками (маршруты № 613к, 616к); а/д «Суоярви - Койриноя» и «Суястамо - Соанлахти» (маршрут № 512), а/д «Суоярви - Поросозеро - Юостозеро» (маршруты №№ 521 и 530).

исследовав имеющиеся материалы, заслушав пояснения сторон, Комиссия Карельского УФАС России установила следующее.

в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относятся к вопросам местного значения городского округа.

согласно пункту 1 Положения о Госкомитете, **Госкомитет является органом**

лнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и **осуществляющим функции в сфере транспорта и дорожной деятельности**. Комитет является правопреемником Министерства строительства Республики Карелия и Министерства экономического развития Республики Карелия по функциям, переданным ему (пункт 5).

Например, Госкомитет вправе разрабатывать и утверждать расписание движения мобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия, порядок формирования сети движения мобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения, порядок проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок на территории Республики Карелия, разрабатывать и утверждать организационную комиссию по проведению конкурса.

В соответствии с пунктом 11 Положения о Госкомитете, Госкомитет при реализации возложенных на него функций издает в пределах своей компетенции, в том числе совместно с другими органами исполнительной власти Республики Карелия, подзаконные правовые и иные акты, контролирует выполнение указанных актов, дает разъяснения по их применению.

Для 2014 года Госкомитетом был издан Приказ №79 «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом» (далее - Приказ №79).

В соответствии с данным приказом в октябре 2014 года Госкомитетом был объявлен конкурс на право осуществления пассажирских перевозок по расписанию движения автобусов по маршрутам в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Республики Карелия.

После объявления конкурса в Карельское УФАС России поступили жалобы ООО «АТП 2» и ООО «Союз» на действия организатора торгов. Указанные жалобы были признаны необоснованными. В решениях, вынесенных по результатам рассмотрения вышеуказанных жалоб (№04-45/14-2014 и №04-45/15-2014 от 20.10.2014), Комиссия Карельского УФАС России отметила, что требования, установленные в отдельных пунктах приказа №79 являются необоснованными и ограничивающими конкуренцию.

Госкомитету было выдано предписание №04-45/14-15/2014 от 20.10.2014 об устранении нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», путем отмены конкурса и проведении повторных торгов с учетом замечаний, изложенных в решениях Карельского УФАС России по делам №04-45/14-2014 и №04-45/15-2014.

Госкомитет отменил объявленные торги; Приказом от 06.03.2015 №31 «О внесении изменений в приказ Государственного комитета Республики Карелия по транспорту от 30.07.2014 года № 79» (далее - Приказ №31 от 06.03.2015) внес изменения в Приказ №79.

Следует отметить, что в первоначальной редакции Приказа №79 (от 30.07.2014) было предусмотрено право заключения Госкомитетом договоров без проведения конкурса в следующих случаях:

а) если по лоту не поступило ни одной конкурсной заявки, конкурс по данному лоту признается несостоявшимся. В этом случае Комитет заключает договор на

исполнение пассажирских перевозок с перевозчиком, способным обеспечить выполнение соответствующих условий перевозки по данному лоту на срок не более 1 года, до проведения нового конкурса и установления победителя (п.21);

в случае открытия нового автобусного маршрута Комитет заключает договор на исполнение пассажирских перевозок с перевозчиком, способным обеспечить выполнение соответствующих условий перевозки по данному маршруту на срок не более одного года, до проведения конкурса и установления победителя (п. 27);

в случае досрочного расторжения договора Комитет заключает договор на исполнение пассажирских перевозок с перевозчиком, способным обеспечить выполнение соответствующих условий перевозки по данному лоту на срок не более одного года, до проведения нового конкурса и установления победителя (п. 29).

Таким образом, исходя из данных условий, Госкомитет имел право заключить договор с перевозчиком, способным обеспечить выполнение соответствующих условий перевозки по данному лоту на срок не более 1 года, до проведения нового конкурса и установления победителя. При этом в Приказе №79 отсутствовали нормы, согласно которым можно было оценить перевозчика с точки зрения его способности в выполнении работ по перевозке пассажиров; каким образом осуществлять отбор такого перевозчика, в том числе, при наличии нескольких «способных» перевозчиков.

Внесения изменений в Приказ №79 (Приказ №31 от 06.03.2015, пп.а) п. 27), Комитет наделял себя правом на заключение договора на осуществление пассажирских перевозок без проведения конкурса **с конкретным хозяйствующим субъектом, - с ГУП РК «Карелавтотранс»**, по лоту/лотам на срок до проведения конкурса, не более чем на 1 год, в случаях:

досрочного прекращения действия договора (договоров), заключенного (ных) между Комитетом и перевозчиком;

отсутствие конкурса несостоявшимся (не подано ни одной заявки), если договор не заключен с единственным участником конкурса;

открытия нового автобусного маршрута.

Всего того, согласно пп.б) п. 27 Приказа №79 (Приказ №31 от 06.03.2015) с целью обеспечения населения пассажирскими перевозками автомобильным транспортом, **Госкомитет имеет право: продлить без проведения конкурса договоры на исполнение пассажирских перевозок с перевозчиками по лоту (лотам) на срок до проведения конкурса**, но не более чем на 1 год, в случае(ях): **отмены проведения конкурса**.

Следует отметить, что Арбитражным судом Республики Карелия (далее – АС РК) рассматривалось дело №А26-10773/2014 по заявлениям перевозчиков, - ИП Сабинич Д.В., Фирян Г.В., к Карельскому УФАС России о признании недействительным решений и подписания антимонопольного органа по делам №04-45/14-2014 и 04-45/15-2014 (об отмене ранее объявленного Госкомитетом конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по расписанию движения автобусов по маршрутам в городском и межмуниципальном сообщении на территории Республики Карелия).

В 2015 от ИП Фиряна Г.А. в АС РК поступило письменное ходатайство о принятии

обеспечительных мер в виде приостановления процедуры вновь объявленного конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по расписанию движения мобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия, утверждённому Госкомитетом на срок с 01 мая 2015 года по 30 апреля 2020 года. Определением АС РК от 08.04.2015 по делу №А26-10773/2014 заявление о принятии обеспечительных мер было удовлетворено. Таким образом, проведение рассматриваемого конкурса было приостановлено **на определённый срок**.

Ссылаясь на требования Определения АС РК от 08.04.2015 по делу №А26-10773/2014, а также на тот факт, что 30.04.2015 истек срок действия заключённых с перевозчиками по результатам предыдущего конкурса (2011-2014 годы) договоров на осуществление пассажирских перевозок, Госкомитет внес в Приказ №79 дополнительные изменения в **Приказ №64 от 21.04.2015**), в которых предусмотрел, что с целью бесперебойного обеспечения населения пассажирскими перевозками автомобильным транспортом, Госкомитет имеет право заключить **без проведения конкурса** договор на осуществление пассажирских перевозок с ГУП РК «Карелавтотранс» по данному лоту (лотам) **на срок до проведения конкурса, но не более чем на 1 год**, в случаях:

- досрочного прекращения действия договора (договоров), заключённого между Комитетом и перевозчиком;
- признания конкурса несостоявшимся (не подано ни одной заявки), если договор не заключён с единственным участником конкурса;
- открытия нового автобусного маршрута;
- **приостановления процедуры конкурса в порядке, предусмотренном действующим законодательством.**

В этом вопросе о внесении изменений в части возможного продления действующих договоров с перевозчиками в случае **приостановления процедуры конкурса в порядке, предусмотренном действующим законодательством**, Госкомитетом не рассматривался.

Приказом Госкомитета №64 «О внесении изменения в приказ Государственного комитета Республики Карелия по транспорту от 30.07.2014 года №79» (далее - Приказ №64) был опубликован в газете «Карелия» от 23.04.2015 №31.

В 2015 Госкомитет издал приказ №65, в котором указал, что в целях организации обслуживания населения автомобильным транспортом в пригородном и муниципальном сообщении на территории Республики Карелия, на основании постановлений определения АС РК от 08 апреля 2015 года о приостановке процедуры конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по расписанию движения мобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия, утверждённой приказом Госкомитета руководствуясь положениями приказа Госкомитета №79 необходимо **заключить без проведения конкурса договор** (приложение №3 к приказу) на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам пригородного и муниципального сообщения на территории Республики Карелия (далее - Договор) с ГУП РК «Карелавтотранс» по расписанию движения (приложение № 1 к приказу), лотам (приложение № 2 к приказу) на срок с 01 мая 2015 года до проведения конкурса, но не более чем на 1 год.

т же день, 23.04.2015, между Госкомитетом (Заказчик) и ГУП РК «Карелавтотранс» (Перевозчик) был заключен договор №11.3-13/08 на право осуществления пассажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия.

Согласно пункту 1.1. указанного договора, его предметом является **определение порядка осуществления Перевозчиком и участие Заказчика в организации спортивного обслуживания населения** автомобильным транспортом по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия.

Пунктами 1.2 и 1.3 договора предусмотрено, что в целях наиболее полного и качественного удовлетворения спроса населения на транспортное обслуживание, соблюдения требований безопасности дорожного движения **Заказчик поручает, а Перевозчик принимает на себя обязательства по осуществлению пассажирских перевозок** по утвержденному расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия в соответствии с Приложением № 1, лотам - Приложением № 2 к приказу Госкомитета от 23.04.2015 № 65. Перевозчик осуществляет предоставление услуг, предусмотренных п.п. 1.1., 1.2. настоящего договора, **самостоятельно с использованием своего подвижного состава, либо с привлечением третьих лиц.**

Согласно пункту 7.2 договора, организация и выполнение пассажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам (маршрутам) пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия осуществляется Перевозчиком **с 01 мая 2015 года до проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия, но не более чем 1**

Ссылаясь на положения вышеуказанных приказов (№64 и №65), приняв обязательства, взятые в заключенном с Госкомитетом договоре №11.3-13/08 от 23.04.2015, ГУП РК «Карелавтотранс» разместило на своем сайте <http://avokzal.karelia.ru/> официальное сообщение (исх. от 25.04.2015 №6/н за подписью генерального директора предприятия (каштановой), адресованное перевозчикам, в котором сообщалось **о возложении Госкомитетом на предприятие обязательств по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом** по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия по расписанию движения и лотам, утвержденным приказом №65 от 23.04.2015, на срок с 01 мая 2015 года до проведения конкурса на вышеуказанные перевозки в установленном законодательстве. Также в письме содержалась просьба **о срочной явке перевозчиков** (руководителя организации, индивидуального предпринимателя, их законных представителей) в ГУП РК «Карелавтотранс» **для согласования возможности осуществления ими перевозок** по расписанию движения и лотам, утвержденным приказом №65 от 23.04.2015. В случае невозможности явки в указанное время, перевозчикам предлагалось сообщить об их возможности осуществления пассажирских перевозок по средствам телефонной, факсимильной или электронной почты (было указано 2 номера телефона, факс, электронный адрес предприятия).

мках рассмотрения настоящего дела Карельским УФАС России в Министерство экономического развития Республики Карелия был направлен соответствующий запрос относительно проведения организатором торгов оценки регулирующего воздействия) приказов Госкомитета, касающихся проведения конкурса на право действия пассажирских перевозок по расписанию движения автомобильного спорта по маршрутам пригородного межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия, в том числе, приказов №64 от 21.04.2015 «О внесении изменения в Приказ Госкомитета от 30.07.2014 №79» и №65 от 23.04.2015.

мом исх. от 10.07.2015 №4140/12.1-31/МЭР и (вх. от 13.07.2015 №3640) Министерство экономического развития Республики Карелия представило ответ по существу заданного вопроса. В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Карелия и экспертизы инициативных правовых актов Республики Карелия, утвержденным Постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2013 №380-П, орган исполнительной власти Республики Карелия, разрабатывающий проекты (разработчик), проводит публичное обсуждение проекта нормативного акта, осуществляет подготовку заключения об ОРВ и представляет его в уполномоченный орган на экспертизу. Информация о проведении публичного обсуждения проекта размещается разработчиком на Официальном интернет-портале Республики Карелия (<http://gov.karelia.ru>).

Приказам Госкомитета №64 от 23.04.2015 и №65 от 23.04.2015 от разработчика в адрес Министерства экономического развития Республики Карелия не поступали материалы для проведения оценки регулирующего воздействия. На официальном интернет-портале Республики Карелия указанные нормативные акты для проведения процедуры публичных обсуждений не размещались. Экспертиза ОРВ уполномоченным органом в отношении указанных приказов не проводилась.

Обязанность проведения ОРВ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации установлена Федеральным законом от 02.07.2013 №176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы инициативных правовых актов» и законом Республики Карелия от 04.07.2012 №1619-ЗРК «О нормативных правовых актах Республики Карелия» (статья 19.1).

В целях реализации указанных нормативных актов в Республике Карелия приняты:

- Постановление Правительства Республики Карелия от 30.12.2013 №80-П «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Карелия и экспертизы инициативных правовых актов Республики Карелия»;
- Постановление Правительства РК от 21.05.2015 №159-П «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Республики Карелия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, внесенных в Законодательное Собрание Республики Карелия в порядке законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия, представительными органами и главами муниципальных образований,

урором Республики Карелия, региональными (республиканскими) общественными организациями и региональными отделениями (организациями, комитетами) российских общественных организаций в лице их высших руководящих органов».

те с тем, федеральным и республиканским законодательством не установлены овые последствия непроведения процедуры оценки регулирующего воздействия иативных правовых актов в виде недействительности. Признание нормативного ового акта недействительным возможно в соответствии с Гражданским ессуальным кодексом Российской Федерации.

сновании анализа представленных документов и действующего законодательства новлено следующее.

титутцией РФ гарантируется поддержка конкуренции, свобода экономической ельности (часть 1 статьи 8). В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции РФ, ый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для ,принимательской деятельности.

О защите конкуренции» регулирует отношения, связанные с защитой конкуренции, в исле, с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и бросовестной конкуренции, в которых участвуют российские и иностранные дические лица, органы государственной власти и местного самоуправления, иные ествляющие функции указанных органов органы или организации, физические , в том числе индивидуальные предприниматели ([статья 3](#)).

онкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором остоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается **ожность** каждого из них **в одностороннем порядке воздействовать на общие условия ищения товаров на соответствующем товарном рынке** ([статья 4](#) ФЗ «О защите /ренции»).

тие хозяйствующего субъекта определено в пункте 5 статьи 4 ФЗ «О защите /ренции», - коммерческая организация, некоммерческая организация, ествляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный ,приниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве видуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную ельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на вании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в регулируемой организации.

пункте 17 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» перечислены признаки ограничения /ренции, - **сокращение числа хозяйствующих субъектов**, не входящих в одну группу **на товарном рынке**, рост или снижение цены товара, не связанные с ветствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном е, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от остоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения ра на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в ветствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в льтате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, х действий на товарном рынке, **иные обстоятельства, создающие возможность для**

иствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов **в одностороннем** **аке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке**, а е установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к рам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством ийской Федерации.

у статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между аральными органами исполнительной власти, органами государственной власти ектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными дествляющими функции указанных органов органами или организациями, а также дарственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской эрации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими нами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое дествление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ничению, устранению конкуренции.

квального смысла указанной статьи следует, что запрещаются только такие ашения или согласованные действия, которые приводят или могут привести к пущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению упа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него йствующих субъектов (пункт 4).

ы статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции» носят охранительный характер, призваны :печатить основной признак конкуренции - **соперничество**, и направлены на упреждение, пресечение, недопущение вмешательства властных структур в ельность хозяйствующих субъектов, в том числе путем заключения соглашений с ектами предпринимательской деятельности.

делей соответствующего правового регулирования под **соглашением** в силу пункта атьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» понимается **договоренность в письменной** **ле, содержащаяся в документе** или нескольких документах, а также договоренность ной форме.

ответствии с пунктом 1 части 420 Гражданского кодекса Российской Федерации **вором** признается **соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении** **прекращении гражданских прав и обязанностей.**

м образом, **заключение договора (соглашения) возможно только при взаимной** **асованности воли лиц, вступающих в договорные отношения.**

звалификации действий хозяйствующего субъекта и органа государственной ти субъекта Российской Федерации как не соответствующих статье 16 ФЗ «О те конкуренции», необходимо установить одновременно следующие оательства: наличие непредусмотренных законом соглашения между указанными ми или их согласованных действий; доказательства наступления (возможности упления) последствий, связанных с недопущением, ограничением, устранением ренции вследствие заключения такого соглашения или осуществления асованных действий.

ав правонарушения, предусмотренного статьей 16 ФЗ «О защите конкуренции», т формальный характер, то есть, не требует обязательного наступления агоприятных последствий, а сам факт их возможного наступления образует ченное правонарушение.

смитет является органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим дарственную политику **и осуществляющим функции в сфере транспорта и дорожной эльности.** Госкомитет осуществляет свою деятельность непосредственно и через едомственные организации. **Госкомитет осуществляет организацию транспортного уживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным и ушным транспортом (в пригородном и межмуниципальном сообщении), печивает транспортное обслуживание населения,** в том числе через размещение дарственных заказов в установленном законодательством порядке, по ммированным маршрутам (положение о Госкомитете).

асно Уставу ГУП РК «Карелавтотранс», утвержденному распоряжением дарственного комитета Республики Карелия по управлению государственным еством и размещению заказов для государственных нужд от 20.11.2013 №534-р, ,приятие является **коммерческой организацией,** созданной для осуществления инсово-хозяйственной деятельности в целях удовлетворения общественных ебностей (статья 3). Предприятие создано **в целях извлечения прибыли** и летворения общественных потребностей в результате его деятельности (статья 12). ,приятие находится в подведомственном подчинении Госкомитета.

отря на вышеуказанные полномочия органа исполнительной власти Республики элия, Госкомитет, издав Приказы №64 и №65, а также заключив с ГУП РК елавтотранс» договор от 23.04.2015 №11.3-13/08 на право осуществления :ажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного спорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на итории Республики Карелия, фактически передал полномочия по организации спортного обслуживания населения автомобильным транспортом в пригородном и муниципальном сообщении **хозяйствующему субъекту** - ГУП РК «Карелавтотранс» (эвозчик).

этом Госкомитет **не предусмотрел** ни в Приказе №64, ни в Приказе №65 **порядка изации предприятием полномочий** по организации транспортного обслуживания. эл четко урегулирован вопрос каким образом предприятию, имеющему в йственном ведении всего 18 транспортных средств, осуществлять транспортное уживание 98 маршрутов в пригородном и межмуниципальном сообщении. ,усмотрев в договоре от 23.04.2015 №11.3-13/08 возможность привлечения ГУП РК елавтотранс» третьих лиц для осуществления перевозок, Госкомитет не указал по м критериям необходимо осуществлять отбор перевозчиков с целью выполнения ательств по договору. В частности, в пунктах 1.2 и 1.3 договора от 23.04.2015 №11.3-3, заключенного с государственным предприятием указано, что в целях наиболее ого и **качественного** удовлетворения спроса населения на транспортное уживание, соблюдения требований **безопасности** дорожного движения перевозчик имает на себя обязательства по осуществлению пассажирских перевозок. Вместе 1 совершенно не понятно, как, в отсутствие требований и критериев к типу, марке, выпуска транспортного средства, количеству нарушений, опыту работу и прочему о привлечь перевозчика, который сможет не только гарантировать, но и реально

действовать качественные и безопасные перевозки пассажиров в пригородном и муниципальном сообщении Республики Карелия.

В материалах дела имеются доказательства того, что Госкомитет получал заявления от перевозчиков с просьбой о пролонгации действующих договоров на право предоставления пассажирских перевозок по утвержденному расписанию движения мобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия (письмо ИП Данилкина И.В. от 22.04.2015 №6/н; зарегистрировано в Госкомитете 22.04.2015).

Из того, желание перевозчиков оказывать соответствующие услуги подтверждается явлением ряда обращений в Карельское УФАС России на предмет обжалования действий Госкомитета как организатора торгов в части формирования в конкурсной документации 4 вместо 98 лотов. Перевозчики отмечали, что установленное в конкурсной документации количество транспортных средств, необходимых для предоставления услуг по перевозке пассажиров в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Республики Карелия по каждому лоту не позволит им участвовать в торгах; при этом подача заявки на часть лота не допускается (по данному факту Карельским УФАС России было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства №04-36/04-2015).

ГП «Карелавтотранс», несмотря на наличие всего 18 транспортных средств, явно недостаточных для самостоятельного обслуживания почти 100 маршрутов, заключило соответствующий договор с Госкомитетом и приняло на себя обязательства по **делению порядка осуществления Перевозчиком** организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам пригородного и муниципального сообщения на территории Республики Карелия; а также по **предоставлению пассажирских перевозок** по утвержденному расписанию движения мобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия в соответствии с Приложением № 1, а также Приложением № 2 к приказу Комитета от 23.04.2015 № 65.

Следует отметить, что Госкомитет, предусмотрел возможность пролонгации договоров (п.27 Приказа №31 от 06.03.2015) с действующими перевозчиками в случае отмены торгов. В указанном случае орган власти, обладая полномочиями по принятию административно-правовых актов в пределах своей компетенции (пункт 11 Положения о Комитете), наделил себя правом «обязать» (понудить) хозяйствующего субъекта к нейшему выполнению перевозок. Вместе с тем, в случае приостановки конкурса Комитет посчитал, что у него отсутствуют основания для принятия нормативно-правового акта, дающего возможность понудить хозяйствующего субъекта к оказанию соответствующих услуг.

В рассматриваемом случае Госкомитет не предпринял каких-либо мер для создания равных возможностей всем хозяйствующим субъектам побороться за заключение срочных договоров на осуществление пассажирских перевозок в пригородном и муниципальном сообщении Республики Карелия, лишил их возможности получения доступа к соответствующему товарному рынку. ГУП РК «Карелавтотранс», как сторона по торгам, в приоритетном порядке, минуя процедуру отбора перевозчиков, приобрело возможность войти на рынок пассажирских перевозок и осуществлять деятельность по перевозке пассажиров **(по всем маршрутам)**, получать прибыль от осуществления этой деятельности вне конкуренции; иные хозяйствующие субъекты, желавшие

деятельность на соответствующем товарном рынке, не получили возможности реализовать свое право побороться за заключение данного договора.

ответствии с [частью 1 статьи 8](#) Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции.

ответственно, соблюдение предусмотренных ФЗ «О защите конкуренции» запретов и ограничений является обязательным, в том числе для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и для хозяйствующих субъектов, в целях недопущения **нижения конкуренции.**

сложившихся обстоятельствах Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу о том, что действия Госкомитета и ГУП РК «Карелавтотранс» по заключению срочного договора на право осуществления пассажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия от 04.04.2015 привели к заключению антиконкурентного соглашения, нарушающего установленный [пунктом 4 статьи 16](#) ФЗ «О защите конкуренции» запрет.

имея достаточного количества транспортных средств для обслуживания всех маршрутов (всего 18 автобусов), при этом, получив в результате заключения договора от 04.04.2015 №11.3-13/08 с Госкомитетом возможность по самостоятельному распределению порядка осуществления Перевозчиком организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия, хозяйствующий субъект, - ГУП РК «Карелавтотранс», **(а не Госкомитет, как было ранее)** заключил:

период с 01.05.2015 по 31.05.2015 договоры на организацию осуществления пассажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного транспорта по маршруту пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия **с 16 хозяйствующими субъектами**: ИП Виноградов В.В., Коршунов М.В., ИП Белкин А.В., ИП Воронцов А.В., ИП Хамин А.А., ООО «АТП» г.Сегежа, ИП Дубинин В.В., ООО «АТП» г.Олонец, ИП Тимонен А.А., ООО «Сегежское», ООО «Транссервис», ООО «Признание», ООО «РИК», ИП Малодушев В.А., ГУП «Карелавтотранс-Сервис», ООО «Рapid»;

период с 01.06.2015 по 13.07.2015 аналогичные договоры **с 13 хозяйствующими субъектами**: ООО «АТП»; ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис»; ИП Малодушев В. А., ИП Тимонен А. А., ИП Виноградов В. В., ООО «Признание», ИП Дубинин В. В., ИП Коршунов М. В., ООО «Авторанта+», ИП Воронцов А. В., ООО «ТК Транслайн», ООО «РИК», ИП Хамин А. А.

ые договоры являлись типовыми по своему содержанию; в п.1.4 каждого договора указано, что целью его заключения является выполнение Заказчиком (ГУП «Карелавтотранс») своих обязательств перед Госкомитетом по договору №11.3-13/08 от 04.04.2015 и обеспечение бесперебойного транспортного обслуживания.

к по оказанию услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, является высококонкурентным, характеризуется значительным количеством участвующих на нем хозяйствующих субъектов.

ссия Карельского УФАС России отмечает, что в материалах дела имеются приказ Министерства экономического развития Республики Карелия №116-А от 15 сентября

года, которым был объявлен конкурс на право осуществления пассажирских перевозок по расписанию движения автобусов по маршрутам (пригородное и муниципальное сообщение) в пределах Республики Карелия и приказ от 17 октября года №133а-А «О результатах рассмотрения заявок, поступивших на участие в конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок по расписанию движения автобусов по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия на период с 01 ноября 2011 года по 28 октября 2014 года». К приказу от 17 октября 2011 года №133а-А имеется приложение - Список кандидатов, допущенных к участию в конкурсе; согласно указанному приложению к участию в конкурсе было допущено 30 хозяйствующих субъектов, в том числе – ГУП РК «Карелавтотранс»; 28 хозяйствующих субъектов были признаны победителями конкурса по отдельным лотам, **в том числе ГУП РК «Карелавтотранс».**

При объявлении Госкомитетом нового конкурса (март 2015 год), который был установлен по решению АС РК, ГУП РК «Карелавтотранс» также подавало заявку на участие в конкурсе и, после снятия обеспечительных мер, было признано победителем конкурса по одному из четырех лотов.

Указанное подтверждает, что как в предыдущие годы, так и в настоящий момент, **хозяйствующий субъект - ГУП РК «Карелавтотранс»**, наряду с иными хозяйствующими субъектами – перевозчиками, участвовал в конкурсах; при этом государственное предприятие получало право на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по отдельным лотам **не по своему выбору** (обслуживание наиболее рентабельных маршрутов), а в результате проведения конкурентных процедур.

В запросе Карельского УФАС России Управлением государственного автодорожного транспорта по Республике Карелия (далее - УГАДН по РК, письмо исх.от 30.04.2015 №1-71; вх.№2354 от 07.05.2015) был представлен реестр лицензий, выданных УГАДН по РК хозяйствующим субъектам на деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек.

Согласно указанному реестру 97 хозяйствующим субъектам выданы лицензии на осуществление регулярных перевозок, из них 45 хозяйствующих субъектов вправе осуществлять регулярные перевозки в городском, пригородном и междугородном сообщении, остальные – в городском и пригородном сообщении.

При этом не исключена возможность осуществления перевозок хозяйствующими субъектами из иных регионов.

Указанное свидетельствует о том, что рынок пассажирских перевозок по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения является **конкурентным.**

Существование, что Госкомитетом (ранее – Министерством экономического развития Республики Карелия) проводились конкурсы, в которых принимали участие организации, занимающиеся данным видом деятельности, подтверждает, что формируемый рынок является конкурентным, следовательно, реальная угроза конкурентным отношениям имела место.

Изложенное подтверждает, что предоставление отдельному хозяйствующему субъекту, - ГУП РК «Карелавтотранс», права в одностороннем порядке воздействовать на условия оказания услуг на рынке пассажирских перевозок в пригородном и

муниципальном сообщении на территории Республики Карелия является нисечением конкуренции.

зультате передачи Госкомитетом и принятию ГУП РК «Карелавтотранс» обязательств **у осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом** по прутам пригородного и междмуниципального сообщения на территории Республики элия, государственное предприятие получило преимущественные условия ествления деятельности на соответствующем товарном рынке. В результате таких ствий ГУП РК «Карелавтотранс» получило возможность отбирать для себя лоты явая техническое состояние подвижного состава (автобусы большой вместимости ожно использовать на дорогах хорошего качества), **по принципу рентабельности**.

м образом, иные перевозчики, конкуренты ГУП РК «Карелавтотранс», получали вшиеся рейсы, часть которых была малорентабельной, и осуществлять уживание которых приходилось, в том числе, по плохим дорогам.

Ж «Карелавтотранс» получило право **согласовывать возможность** заключения воров на организацию осуществления пассажирских перевозок по утвержденному исанию движения автомобильного транспорта по маршруту пригородного и муниципального сообщения на территории Республики Карелия, а, следовательно, **гь на состав хозяйствующих субъектов**, обеспечивающих пассажирские перевозки городном и междмуниципальном сообщении Республики Карелия. Фактически ,приятие могло как согласовать, так и не согласовать такую возможность; при этом й-либо порядок заключения указанных договоров отсутствовал: не было ,усмотрено ни порядка распределения маршрутов; ни количества маршрутов, ое мог взять на обслуживание перевозчик. Ни опыт и знания перевозчика в ании услуг по отдельному маршруту, ни марка и год выпуска автобуса, ни чество нарушений, ни наличие низкопольных и резервных транспортных средств не явались ГУП РК «Карелавтотранс» при распределении маршрутов. **Полное гствие критериев при распределении маршрутов не могло гарантировать ственного, безопасного и бесперебойного оказания услуг по перевозке ажиров** в пригородном и междмуниципальном сообщении Республики Карелия.

е того, предприятие признало, что ошибочно предложило явиться перевозчикам для асования возможности заключить договоры вместо 27 апреля 2015 года эдельник), 26 апреля 2015 года (воскресенье), то есть в выходной день. Фактически ,приятие обязало перевозчиков явиться в государственное предприятие. При этом, ютря на назначения **конкретной даты** и весьма ограниченного периода времени (с до 12.30) для согласования возможности заключения договоров, предприятие яло от ООО «Признание» уведомление о готовности осуществлять пассажирские возки **до назначенной даты, - 25 апреля 2015**. И отказало в последствие ИП лкину И.В. в обслуживание переданных ООО «Признание» маршрутов по причине чи Обществом уведомления в более ранний срок.

Ж «Карелавтотранс» подтвердило, что допускалось информирование предприятия возчиком о готовности осуществлять пассажирские перевозки по расписанию, эжденному Госкомитетом до 8 часов 30 минут 26 апреля 2015 года. При этом рмация о возможности такого информирования до 26 апреля 2015 года не была едена до сведения всех перевозчиков. При этом **срок** подачи перевозчиком омления о готовности осуществлять перевозки **играл главную роль**.

е того, перевозчики, зная, что организация транспортного обслуживания относится к компетенции Госкомитета, в принципе, не могли заранее предположить о том, что эти функции осуществляет хозяйствующий субъект. Именно по этой причине ИП Данилкин И.В. направил аналогичное ООО «Признание» уведомление именно в орган исполнительной власти, а не в ГУП РК «Карелавтотранс», и в более ранний срок, - 22 апреля 2015 года.

Из содержания официального письма (от 25.04.2015 №б/н за подписью официального директора предприятия Э.Э.Каштановой), размещенного на сайте ГУП РК «Карелавтотранс» <http://avokzal.karelia.ru/> также следует, что предприятием не был разработан и утвержден какой-либо бланк уведомления, который было необходимо заполнить и подписать перевозчику (в том числе, представить какие-либо документы, подтверждающие наличие лицензии и транспортных средств). Фактически перевозчик уведомить ГУП РК «Карелавтотранс» любым удобным способом, например, посредством телефонного звонка. При этом предприятие не вело какого-либо журнала регистрации звонков или личных приемов перевозчиков, не была предусмотрена дача письменных ответов на обращения хозяйствующих субъектов, подтверждающих согласие или отказ предприятия от заключения соответствующего договора с конкретным перевозчиком. В связи с этим перевозчику, не направлявшему в адрес предприятия письменного уведомления, весьма сложно доказать как факт своего письменного обращения (в иной форме) в ГУП РК «Карелавтотранс», включая время и дату такого обращения, так и возможный отказ предприятия от согласования заключения договора.

В результате таких действий иные перевозчики были поставлены в неравные условия. Хозяйствующие субъекты, которые не смогли явиться 26 апреля 2015 года в ГУП РК «Карелавтотранс» для согласования возможности заключения договоров, были лишены возможности на заключение таких договоров, поскольку все маршруты уже были определены. При этом, сайт государственного предприятия не является официальным органом органа власти, осуществляющим организацию транспортного обслуживания в Республике Карелия, соответственно, информация о возможном заключении договоров не была доведена до сведения неограниченного количества перевозчиков.

В результате, лишились доступа на рынок оказания услуг по перевозке пассажиров в городском и межмуниципальном сообщении Республики Карелия: ИП Данилкин И.В., которому было отказано в заключении договоров по той причине, что ООО «Признание» не направило уведомление о готовности осуществлять перевозки; ИП Белкин, которому указали, что «все рейсы закончились».

Недопустимым является и тот факт, что в случае с ИП Данилкиным И.В., государственное предприятие ввело перевозчика в заблуждение, указав, что заключать договор на рейсы по маршруту «Петрозаводск-Кондопога» с ним не будет, поскольку предприятие, считав свое экономическое состояние, приняло решение о том, что будет самостоятельно выполнять маршруты по данному направлению.

Таким образом, данное подтверждает активную роль и заинтересованность ГУП РК «Карелавтотранс» в реализации антиконкурентного соглашения, а именно: ГУП РК «Карелавтотранс» устанавливал свои условия, отбирая себе наиболее рентабельные маршруты; принимая уведомления от отдельных перевозчиков до установленного самим предприятием срока (только конкретной даты, но и времени). При отборе перевозчиков и распределении маршрутов, в отсутствие критериев, превалировал субъективный подход. Указанные

ствия не могли гарантировать качественного и безопасного оказания транспортных услуг в пригородном и межмуниципальном сообщении Республики Карелия. При этом ГУП РК «Карелавтотранс», наряду с иными перевозчиками, является самостоятельным хозяйствующим субъектом и должно осуществлять деятельность на товарных рынках **в равных конкурентных условиях**.

Комиссия Карельского УФАС России обращает внимание на тот факт, что в Приказе Госкомитета №31 была предусмотрена возможность **продления** договоров с действующими перевозчиками в случае **отмены** конкурса, соответственно, Госкомитет, зная, что у ГУП РК «Карелавтотранс» отсутствует необходимое количество транспортных средств для самостоятельного обслуживания всех маршрутов и имеются реальные претенденты на заключение договоров, мог предусмотреть возможность заключить дополнительные соглашения о продлении ранее заключенных с действующими субъектами договоров в связи с тем, что 30 апреля 2015 года срок действия таких договоров истек, а необходимость предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения на пригородных и межмуниципальных маршрутах не отпала. При условии заключения дополнительных договоров с 28 хозяйствующими субъектами, Госкомитет смог соблюсти **интересы населения и участников рассматриваемого товарного рынка перевозчиков**; обеспечить наиболее качественное и безопасное оказание услуг населению перевозчиками, поскольку последние выбирались по результатам проведения открытого отбора на основе ряда объективных критериев.

Заключение Госкомитетом договора от 23.04.2015 с ГУП РК «Карелавтотранс», оставило данному хозяйствующему субъекту преимущественные условия деятельности на рынке пассажирских перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Республики Карелия, другие хозяйствующие субъекты, осуществляющие (имеющие лицензию) аналогичную деятельность были поставлены в равные условия при получении доступа на товарный рынок, не получили возможности реализовать свое право на заключение договора.

Заключение Госкомитетом договора от 23.04.2015 с ГУП РК «Карелавтотранс» представляет собой заключение соглашения между органом государственной власти субъекта Российской Федерации и хозяйствующим субъектом, которое привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке пассажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия, является нарушением статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции».

Несмотря на то, что 30 июня 2015 года состоялось подведение итогов конкурса, а 13 июля 2015 года с победителями конкурса были заключены договоры на право осуществления пассажирских перевозок сроком на 5 лет (Определением Арбитражного суда от 13.07.2015 обеспечительные меры в виде приостановлены конкурса были отменены), из Приказа Госкомитета 23.04.2015 №65 и договор №11.3-13/08 от 23.04.2015 прекратили свое действие, в связи с чем Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу об отсутствии возможности выдачи предписания об устранении нарушений законодательства.

В материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, руководствуясь статьями 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 ФЗ

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Государственного комитета Республики Карелия по транспорту (ул. М.Мерецкова, д.8А, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185030) и ГУП РК «Карелавтотранс» (ул.Чапаева, д.3, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185002) нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), выразившегося в издании Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту приказа от 21.04.2015 №64 «О внесении изменения в приказ Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту от 30.07.2014 № 79», приказа от 23.04.2015 №65 и, как следствие, заключение Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту с ГУП РК «Карелавтотранс» договора на право осуществления пассажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия от 23.04.2015 без проведения торгов;
2. Государственному комитету Республики Карелия по транспорту и ГУП РК «Карелавтотранс» предписание не выдавать, в связи с утратой силы приказа №65 от 23.04.2015 и прекращением действия договора на право осуществления пассажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия от 23.04.2015;

пимонопольному органу инициировать обращение в Арбитражный суд Республики Карелия о признании недействительным пп. а п.27 Приказа Государственного комитета Республики Карелия по транспорту №79 от 30.07.2014 (в редакции Приказа от 21.04.2015 №64) в части возможности (права) Госкомитета заключить **без проведения конкурса** договор на осуществление пассажирских перевозок с ГУП РК «Карелавтотранс» по любому лоту (лотам) **на срок до проведения конкурса, но не более чем на 1 год**, в случае приостановления процедуры конкурса в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

править материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.32 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

ление может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня его принятия в
итражный суд.