

РЕШЕНИЕ № 145-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

12 апреля 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей администрации муниципального образования город Краснодар (далее - Организатор торгов) - Карловой А.И. (доверенность от 30.12.2016 № 17824/01), начальника управления торговли и

бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар – К.И.А. и К.Т.А., в присутствии директора ООО «Нарита» - Х.С.С. (далее - Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса по предоставлению права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (извещение от 21.01.2017 размещено на сайте www.krd.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса по предоставлению права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (извещение от 21.01.2017 размещено на сайте www.krd.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 12.04.2017 в 15-05 часов по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель оспаривает действия конкурсной комиссии Организатора торгов, выразившиеся в отказе ООО «Нарита» в предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на территории муниципального образования город Краснодар. Считает, что ООО «Нарита» необоснованно не допущен к участию в конкурсе и не признан участником конкурса, в связи с тем, что документы заполнены не в полном объёме (в бланке финансового предложения не указаны наименование хозяйствующего субъекта, специализация объекта и период его размещения) и заверены не в установленном порядке (на сшивке документов не указано количество страниц), в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Размещение нестационарных торговых объектов на территории города Краснодара осуществляется путем проведения конкурсных процедур в соответствии с постановлением главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 « О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее - Постановление № 182) в редакции от 17.01.2017.

Постановлением № 182 утверждено положение о проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (далее - Положение о конкурсе).

Постановлением № 182 определена форма работы конкурсной комиссии, которой является заседание. Конкурсная комиссия является коллегиальным органом и решение принимается путем голосования. Состав комиссии утвержден Постановлением № 182, в него входят представители структурных подразделений администрации муниципального образования город Краснодар, контрольно-надзорных служб, депутаты городской Думы Краснодара, представители

общественных организаций, представляющие интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 27 Положения о конкурсе Управлением, как техническим организатором конкурса, 21.01.2017 обеспечено размещение информационного сообщения о проведении Конкурса и выписки из Схемы размещения, актуальной применительно к данному конкурсу, в газете «Краснодарские известия» и на официальном Интернет-портале администрации

муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара.

Основанием для участия в конкурсе является публикация информационного сообщения и выписки из Схемы, применительно к конкретному конкурсу в СМИ. Информация о конкурсе размещена в установленном порядке на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара

(ссылка: <http://krd.ru/upravlenie-torgovli-i-bvtovogo-obsluzhivanivanaseleniva/torgi/informatsiya210117/>), в газете «Краснодарские известия», а также в Управлении.

Хозяйствующие субъекты, желающие принять участие в конкурсе, знакомятся с перечнем необходимых документов для участия в конкурсе и точными характеристиками НТО исключительно из информационного сообщения и выписки из Схемы конкретного конкурса.

Таким образом, при подаче заявки на конкурс представители ООО «НАРИТА» должны были руководствоваться информацией только из информационного сообщения и выписки из Схемы конкретного конкурса.

При проведении процедуры вскрытия конвертов с документами на участие в конкурсе объявляется наименование - для юридического лица, фамилия, имя и отчество - для индивидуального предпринимателя, наличие в составе заявки на участие в конкурсе сведений и документов, предусмотренных

пунктом 22 подраздела III.1 раздела III Положения о конкурсе. Указанные документы и сведения вносятся в протокол.

ООО «НАРИТА» была подана заявка на участие в конкурсе о предоставлении права размещения павильона со специализацией продовольственные и непродовольственные товары по ул. Сормовской, 110/4.

Процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе и принятие решения о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса или

об отказе в допуске к участию в конкурсе оформлена протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар от 02.03.2017 № 50/2.

В бланке финансового предложения ООО «НАРИТА» отсутствует наименование хозяйствующего субъекта, не указана специализация и объекта и

период его размещения. На сшивке страниц не указано количество страниц.

Указанные факты являются ненадлежащим оформлением документов. В соответствии с п. 30.1. Положения о конкурсе Конкурсная комиссия отказывает заявителю в допуске к участию в Конкурсе в случае неисполнения требований, предъявляемых к оформлению документации, установленных пунктом 25 подраздела III.1 раздела III настоящего Положения, а именно:

все документы должны быть прошиты, скреплены печатью (при наличии), заверены подписью руководителя юридического лица, и иметь сквозную нумерацию страниц. Факсимильные подписи не допускаются. Подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, скреплённых печатью (при наличии) и заверенных подписью руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя. Все документы, представляемые участниками Конкурса в составе заявления на участие в Конкурсе, должны быть заполнены по всем пунктам.

Решение об отказе в допуске к участию в Конкурсе оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе.

В этой связи, у Конкурсной комиссии не было оснований для допуска заявки ООО «НАРИТА» к заключительной процедуре оценки и сопоставления

заявок.

Следует отметить, что заявитель не обращался в Управление за консультациями по вопросу порядка оформления заявки на участие в конкурсе

и уточнения характеристик НТО согласно выписке из Схемы конкретного конкурса.

В части довода заявителя о наличии в настоящее время согласованного эскизного проекта НТО установлено следующее.

ООО «НАРИТА» в Конкурсную комиссию в составе заявки был представлен эскизный проект, не согласованный Департаментом архитектуры.

Пунктом 30.2 Положения определено, что предложение участника конкурса по внешнему виду НТО и благоустройству прилегающей территории в едином архитектурно-дизайнерском стиле должно быть согласовано Департаментом архитектуры, в таком случае при определении победителей участнику дополнительно присваиваются 6 баллов.

Между администрацией и ООО «НАРИТА», руководителем которой является Хоменко С.С., заключено соглашение о внесении денежных средств за

фактическое использование земельного участка от 13.03.2009 № 4310001961 (далее - Соглашение), расположенного по адресу: г. Краснодар, ул. Сормовская, 110/4, общей площадью 30,4 кв. м для эксплуатации магазина из сборно-разборных конструкций. В адрес общества 14.02.2012 направлено уведомление об отказе от Соглашения. Данное уведомление получено 24.02.2012, таким образом, Соглашение прекращено в одностороннем порядке;

Факт наличия ранее действовавшего Соглашения ООО «Фирма «НАРИТА» отражен

в протоколе вскрытия конвертов с заявками от 15.02.2017

№ 50/1 как опыт работы заявителя в сфере нестационарной мелкорозничной торговли. В случае надлежащего оформления заявки с точными характеристиками НТО, данный критерий был бы учтен при оценке и сопоставлении заявок в качестве присвоения дополнительного 1 балла. Кроме этого, Постановлением № 182 был определен переходный период в 2014-2015 годах по предоставлению права на размещение НТО, включенных в Схему, без проведения конкурсных процедур. Однако, с учетом прекращения договорных отношений с 14.02.2012. Заявление от ООО «Фирма «НАРИТА» в переходный период о включении павильона в Схему в Комиссию по актуализации не поступало. В связи с истечением срока переходного периода, в соответствии с Постановлением № 182 предоставление права на размещение осуществляется исключительно путем проведения конкурсных процедур.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Нарита» на действия администрации муниципального образования город Краснодар при организации и проведении конкурса по предоставлению права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (извещение от 21.01.2017 размещено на сайте www.krd.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Н.В. Левит

Члены Комиссии:

О.И. Тимофеев

Е.И. Азарова

А.А. Оберемок