

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-07/17 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «23» октября 2017 года

В полном объеме решение изготовлено «07» ноября 2017 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель

Комиссии: <...> – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Члены
Комиссии: <...> – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело по признакам нарушения Администрацией города Магнитогорска Челябинской области (далее – Администрация) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Челябинским УФАС России рассмотрено заявление ЗАО «Магнитогорскгазстрой» (далее с учетом переименования – ООО «Магнитогорскгазстрой») на неправомерные действия органов местного самоуправления города Магнитогорска, выразившиеся в создании преимущественных условий осуществления деятельности ОАО «Челябинскгазком» (далее с учетом всех переименований – АО «Газпром газораспределение Челябинск») при предоставлении в пользование объектов газоснабжения, расположенных на территории города Магнитогорска.

По результатам рассмотрения заявления ООО «Магнитогорскгазстрой» и представленных документов Челябинским УФАС России в действиях Администрации установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и в соответствии с частью 2 статьи 39.1 Закона о защите

конкуренции выдано Администрации предупреждение № 36-07/16 исх.12135/07 от 23.09.2016 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В установленный срок указанное предупреждение Администрацией не исполнено, в связи с чем Приказом Челябинского УФАС России № 9 от 20.01.17 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации возбуждено дело № 05-07/17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Администрацией представлены следующие письменные пояснения, документы.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением ВС РФ от 27.12.1991 № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» и в связи с тем, что АО «Газпром газораспределение Челябинск» с 2007 по 2011 годы являлось единственной газораспределительной организацией на территории города Магнитогорска, имеющей лицензию на оказание услуг по транспортировке газа, которому принадлежали на основании договора аренды с ОАО «Магнитогорскмежрайгаз» газовые сети, Администрацией заключен договор № 06-08/36 от 01.01.2007 о передаче в аренду муниципального имущества (далее – договор № 06-08/36 от 01.01.2007).

Правовые акты о заключении, изменении, дополнении договора № 06-08/36 от 01.01.2007 не издавались.

Статья 17.1 Закона о защите конкуренции, обязывающая органы местного самоуправления проводить торги при передаче прав владения, пользования муниципальным имуществом введена в действие Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и вступила в силу 02.07.2008. Указание на то, что нормы данной статьи распространяют свое действие на правоотношения, возникшие до ее вступления в законную силу, в вышеназванном законе отсутствует.

Договор № 06-08/36 от 01.01.2007, а также дополнительные соглашения от 30.05.2007 № 1, от 30.12.2007 № 2, от 30.12.2007 № 3, от 01.06.2008 № 4, от 30.06.2008 № 5, от 27.06.2008 № 6 заключены до вступления в силу статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Дополнительные соглашения от 01.04.2009 № 7, от 01.01.2010 № 11, от 30.12.2010 № 12, от 01.03.2011 № 13, от 01.06.2011 № 14, от 01.07.2012 № 15, от 30.12.2011 № 16, от 01.02.2013 № 17, от 02.01.2013 № 18, от 12.11.2013 № 19, от 09.01.2014 № 20, от 01.05.2015 № 21, от 05.08.2015 № 22 заключены на основании пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, с учетом утвержденных временных схем газопроводов, актов разграничения балансовой принадлежности газопроводов и разъяснения

Система газоснабжения города Магнитогорска связана с одной стороны общим технологическим режимом поставки газа потребителям, с другой стороны, является составной частью общего технологического режима работы газораспределительной системы от магистральных газопроводов через ГРС, обеспечивающей надежное газоснабжение, безопасное и устойчивое функционирование объектов единой системы газоснабжения страны в целом.

Таким образом, сети газоснабжения города Магнитогорска - это единая система газоснабжения города, являющаяся «технологически связанными сетями».

Согласно Правилам определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, технологически связанные сети - принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

Важным признаком такой системы является то, что именно объекты этой системы, как правило, подключены к объектам газопотребления покупателя газа.

Общая протяженность эксплуатируемых газораспределительных газопроводов на территории города Магнитогорска составляет 1 314,16 км, в том числе:

- высокого давления ($P=0,6-1,2$ МПа) - 264,01 км;
- среднего давления ($P=0,005-0,3$ МПа) - 24,10 км;
- низкого давления (до 0,005 МПа) - 1 026,01 км;

Все газопроводы имеют технологическую связь, то есть объединены в единую сеть газоснабжения, при этом технологическая связь между газопроводами высокого и низкого давления осуществляется через 96 пунктов редуцирования газа (газорегуляторных пунктов), размещенных на всей территории города.

С одной стороны границей газораспределительных сетей являются газораспределительные станции (ГРС-2; ГРС-3; ГРС-4; ГРС «Молжив»), где идет учет и понижение давления газа.

С другой стороны границей газораспределительных сетей являются сети или газопотребляющее оборудование потребителя. Газораспределительная система независима от единой системы газоснабжения и региональных систем газоснабжения. Данная независимость носит условный характер, в основном это связано с юридической независимостью, поскольку технологически эти системы неразделимы.

При передаче имущества по дополнительным соглашениям к договору № 06-08/36 от 01.01.2007 Администрация исходила из того, что транспортировка газа осуществляется по газопроводам, входящим в единую технологически связанную сеть газоснабжения города Магнитогорска, руководствуясь тем, что газораспределительные сети города имеют взаимные точки присоединения с газопроводами, ранее переданными ОАО «Газпром газораспределение Челябинск» на праве аренды.

В целях определения зон эксплуатационной ответственности между АО «Газпром

газораспределение Челябинск» и ООО «Магнитогорскгазстрой» разработаны временные схемы газопроводов низкого и высокого давления города Магнитогорска, включающие разграничение балансовой принадлежности газопроводов низкого давления между Администрацией города Магнитогорска и ОАО «Магнитогорскмежрайгаз» и установление зон эксплуатационной ответственности между ОА «Газпром газораспределение Челябинск» и ООО «Магнитогорскгазстрой» утверждены временные схемы газопроводов низкого и высокого давления, в том числе:

- временные схемы газопроводов низкого давления города Магнитогорска, утверждены Постановлением Администрации от 11.03.2016 № 2644-П;
- временные схемы газопроводов высокого давления города Магнитогорска, утверждены Постановлением Администрации от 23.05.2016 № 6078-П.

Таким образом, нарушений требований действующего законодательства Администрацией не допущено, договор № 06-08/36 от 01.01.2007 и дополнительные соглашения соответствуют действующему законодательству.

Распоряжением Комитета по управлению имуществом Администрации от 11.07.2005 № 18/30-6-ГИ предусмотрено внесение в реестр муниципальной собственности 1536 объектов газоснабжения.

В реестр муниципальной собственности включено 2545 объектов газоснабжения ввиду разукрупнения объектов газоснабжения, предусмотренных Распоряжением Комитета по управлению имуществом Администрации от 11.07.2005 № 18/30-6-ГИ.

Документы, подтверждающие разукрупнение объектов газоснабжения, отсутствуют, поскольку решение о разукрупнении газопроводов принято по результатам проведенных совещаний.

Отсутствие заключенных договоров о передаче прав владения и пользования газораспределительными сетями, на которые не оформлено право собственности, создает угрозу безопасности жизни и здоровью людей, окружающей природной среде, а также препятствует исполнению принципов государственной политики в области газоснабжения.

Процедура оформления прав собственности на газораспределительные сети требует существенных финансовых и длительных временных затрат и зависит от поступления бюджетных средств. При этом Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» сроки регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимости не установлены.

Таким образом, газораспределительные сети как неотъемлемая часть сложного технологического комплекса системы газоснабжения города передаются органами местного самоуправления для эксплуатации и технического обслуживания газораспределительным организациям, имеющим соответствующую лицензию, до момента регистрации прав на них.

В связи с вышеизложенным, Администрацией заключен договор от 01.01.2007 № 06-08/36.

По состоянию на 01.01.2007, 02.07.2008 не было зарегистрировано право муниципальной собственности ни на один из объектов газоснабжения, переданных

по договору от 01.01.2007 № 06-08/36. В настоящее время право муниципальной собственности на объекты газоснабжения подтверждается 116 свидетельствами о государственной регистрации.

На территории города Магнитогорска в настоящее время имеют статус ГРО (газораспределительной организации) три организации, включенные в Реестр субъектов естественных монополий (размещен на сайте Федеральной антимонопольной службы): АО «Газпром газораспределение Челябинск», ООО «Магнитогорскгазстрой», ОАО «Магнитогорскмежрайгаз».

В настоящее время деятельность на рынке оказания услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям на территории города Магнитогорска осуществляют АО «Газпром газораспределение Челябинск» и ООО «Магнитогорскгазстрой», ОАО «Магнитогорскмежрайгаз» указанную деятельность не осуществляет.

ООО «Магнитогорскгазстрой» включено в реестр естественных монополий в области транспортировки газа по трубопроводам в 2010 году, тарифы на транспортировку газа по трубопроводам установлены с 01.10.2012.

Следовательно, на момент заключения договора № 06-08/36 от 01.01.2007 дополнительных соглашении к нему на рынке транспортировки газа в границах города Магнитогорска деятельность осуществляло только АО «Газпром газораспределение Челябинск», в связи с чем в рассматриваемых действиях Администрации по передаче технологически связанных сетей инженерно-технического обеспечения во владение АО «Газпром газораспределение Челябинск» отсутствуют нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На территории города Магнитогорска у ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» во владении, пользовании, распоряжении также имеются объекты газоснабжения (протяженность газопроводов высокого давления, принадлежащих ОАО «ММК», проходящих по территории города Магнитогорска на участках от ГРС-2 города Магнитогорска до границы территории ОАО «ММК» и от ГРС-3 города Магнитогорска до границы территории ОАО «ММК», составляет около 40 км), и ООО «Газпром транс газ Екатеринбург» (основные виды деятельности компании: транспортировка природного газа по магистральным газопроводам и газопроводам-отводам и бесперебойная поставка его потребителям; развитие и эксплуатация газотранспортных систем; протяженность газопроводов высокого давления (магистральных газопроводов) в границах Магнитогорского городского округа составляет около 59,7 км).

ООО «Магнитогорскгазстрой» представлены письменные пояснения, документы и на заседании Комиссии указано следующее.

Деятельность по оказанию услуг по транспортировке газа на территории города Магнитогорска осуществляют АО «Газпром газораспределение Челябинск» и ООО «Магнитогорскгазстрой».

Заключением Администрацией с АО «Газпром газораспределение Челябинск» договора № 06-08/36 от 01.01.2007 и дополнительных соглашений к нему без конкурентных процедур ограничена конкуренция в области услуг газоснабжения, технического обслуживания систем газоснабжения, строительства новых

газопроводов в городе Магнитогорске, предоставлены более выгодные условия деятельности только одной организации - АО «Газпром газораспределение Челябинск», исключена возможность доступа к муниципальным объектам газоснабжения иных хозяйствующих субъектов.

Кроме того, АО «Газпром газораспределение Челябинск» по договору № 06-08/36 от 01.01.2007 предоставлены газопроводы, принадлежащие ООО «Магнитогорскгазстрой» и иным организациям, то есть Администрацией предоставлены в пользование бесхозяйные и принадлежащие на праве собственности иным хозяйствующим субъектам объекты газоснабжения.

Так, например, включены в реестр муниципальной собственности и предоставлены АО «Газпром газораспределение Челябинск» объекты газоснабжения, принадлежащие на праве собственности ООО «Магнитогорскгазстрой», предусмотренные пунктами 1014, 1089, 1094, 1142, 1136, 1118, 2282, 753, 1076, 2294, 1783, 2203, 2403, 1625, 502, 83, 2596, 616,778, 2603, 895, 77, 910, 1071, 944, 943, 922, 2271, 112, 345 – 358, 295, 296, 1586, 1544, 1904, 1411, 301, 1162 договора от 01.01.2007 № 06-08/36, что подтверждается судебными актами Арбитражного суда Челябинской области по делам № А76-1555/2016, А76-7053/2016, А76-2298/2016, А76-9387/2016.

Указанное также позволило увеличить общую протяженность сетей газоснабжения АО «Газпром Газораспределение Челябинск» и, соответственно, получить Обществу более высокий тариф на услуги по транспортировке газа, то есть получать более высокую оплату за услуги по транспортировке газа с организаций (прибыль), которая легла дополнительным бременем на муниципальные предприятия, предприятия малого и среднего бизнеса, население, потребляющие природный газ.

Действие договора № 06-08/36 от 01.01.2007 исключает увеличение размера арендных платежей и как следствие - пополнение бюджета города Магнитогорска за счет поступления средств арендных платежей.

При этом Администрацией проводятся торги в отношении отдельных объектов газоснабжения, где арендная плата за пользование таким объектами значительно выше.

Например, Администрацией проведены торги извещения № № 230617/0027592/01, 230617/0027592/02, 230617/0027592/03, 230617/0027592/04, 230617/0027592/05, 230617/0027592/06, 230617/0027592/07, по условиям которых арендная плата за газопроводы протяженностью 18 444,89 м составляет 874 474,00 руб., в свою очередь арендная плата по договору аренды № 06-08/36 от 01.01.2007 составляет 2 000 000,00 рублей за 525 308,97 м, что позволяет сделать вывод о предоставлении Администрацией более экономически выгодных условий для АО «Газпром газораспределение Челябинск».

Кроме того, согласно пункту 7.1 договора аренды № 06-08/36 от 01.01.2007 расторжение договора возможно по взаимному согласованию сторон, в одностороннем порядке до истечения срока, указанного в пункте 3.1, при систематическом несоблюдении другой стороной условий договора.

АО «Газпром газораспределение Челябинск» систематически нарушались условия договора ввиду неоплаты аренды за пользование объектами газоснабжения и у Администрации имелись все основания расторгнуть договор в одностороннем

порядке.

ООО «Магнитогорскгазстрой» неоднократно направлялись в Администрацию обращения о проведении торгов на право заключения договора аренды объектов газоснабжения и намерении увеличить размер арендной платы в 3 раза, на которые Администрацией направлены ответы об отсутствии оснований для расторжения договора аренды и проведения торгов.

АО «Газпром газораспределение Челябинск» за все время владения сетями газоснабжения г. Магнитогорска (с 01.01.2007 и по настоящее время) практически не осваиваются средства специальной надбавки на территории г. Магнитогорска, что лишает город дополнительных газопроводов (газификация поселков г. Магнитогорска).

В свою очередь ООО «Магнитогорскгазстрой» за период с 2013 года и по настоящее время, освоены средства специальной надбавки в размере 28 403000,00 рублей, в том числе 7 500 000,00 рублей за 2016 год.

ООО «Магнитогорскгазстрой» на основании заключенного с Администрацией договора №26.6/09//81/09 от 14.04.2009 осуществляется техническое обслуживание и аварийное прикрытие муниципальных объектов газового хозяйства п. Димитрова, п. Рабочий- 2, п. Горького, п. Западный-2, на безвозмездной основе, энергоснабжение ГРП-1,2,5 п. Димитрова.

Транспортировка природного газа до потребителей в городе Магнитогорске осуществляется от 4 газораспределительных станций (ГРС): ГРС-2 , ГРС-3, ГРС-4 и ГРС «Молжив».

Сеть газоснабжения города Магнитогорска включает в себя: распределительные газопроводы высокого давления до газораспределительных пунктов (ГРП), закольцовочные газопроводы, распределительные газопроводы низкого давления до газопотребителей (как предприятий, так и населения).

Основные владельцы распределительных газопроводов города Магнитогорска:

- ООО «Магнитогорскгазстрой» - является газораспределительной организацией (ГРО) и владеет газопроводами высокого, среднего и низкого давления, принадлежащими на основании права собственности, на основании договоров аренды, договоров безвозмездного пользования;

- Муниципальное образование «Город Магнитогорск» - не является ГРО, владеет газопроводами высокого, среднего и низкого давления, принадлежащими на основании права собственности, бесхозяйными газопроводами, которые переданы АО «Газпром газораспределение Челябинск» по договору аренды №06-08/36 от 01.01.2007;

- АО «Газпром газораспределение Челябинск» - является ГРО, владеет газопроводами высокого, низкого давления, переданными Администрацией по договору № 06-08/36 от 01.01.2007 и на основании права собственности (3 газопровода);

- ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» - не является ГРО, владеет газопроводами высокого давления на основании права собственности.

Общая протяженность газопроводов высокого давления, расположенных на территории города Магнитогорска (без учета ОАО «ММК») составляет 145 928 м (100%), из них: ООО «Магнитогорскгазстрой» - 109 645м (75,13% от общей протяженности); Муниципального образования «Город Магнитогорск» - 17 033м (11,68% от общей протяженности); АО «Газпром газораспределение Челябинск» - 1 677м (1,15% от общей протяженности).

Протяженность газопроводов, на которые не оформлено право собственности, и которые Администрацией переданы в аренду АО «Газпром газораспределение Челябинск» составляет 17 573 м (12,04% от общей протяженности).

Таким образом, протяженность газопроводов высокого давления, принадлежащих ООО «Магнитогорскгазстрой», составляет порядка 75% от общей протяженности газопроводов высокого давления, расположенных на территории города Магнитогорска.

Схема разграничения балансовой принадлежности газопроводов высокого давления муниципального образования «города Магнитогорск», ООО «Магнитогорскгазстрой», АО «Газпром газораспределение Челябинск» и других собственников, составленная на основании временных Схем газопроводов высокого давления города Магнитогорска, утвержденных Постановлением Администрации от 26.05.2016 №6078-П, свидетельствует об отсутствии единой технологической и функциональной связи между всеми объектами газоснабжения, переданными Администрацией АО «Газпром газораспределение Челябинск» по договору от 01.01/2007 № 06-08/36.

Указанная схема также подтверждает наличие единой технологической и функциональной связи между объектами газоснабжения, принадлежащими ООО «Магнитогорскгазстрой», и объектами газоснабжения, переданными Администрацией АО «Газпром газораспределение Челябинск» по договору №06-08/3 от 01.01.2007.

По объектам газоснабжения низкого давления, расположенным на территории города Магнитогорска, ситуация аналогичная.

Из пояснений Администрации следует, что дополнительные соглашения: № 7 от 01.04.2009, № 10 от 01.01.2010, № 12 от 30.12.2010, № 13 от 01.11.2013, № 14 от 01.06.2011, № 15 от 01.07.2012, № 17 от 01.02.2013, № 18 от 02.01.2013, № 19 от 12.11.2013, № 20 от 09.01.2014, № 21 от 01.05.2015, № 22 от 05.08.2016 заключены на основании временных схем газопроводов.

Временные схемы газопроводов утверждены Постановлениями Главы города Магнитогорска № 60787-П от 23.05.2016 (газопроводы высокого давления), № 2644-П от 11.03.2016 (газопроводы низкого давления).

Таким образом, вышеуказанные дополнительные соглашения были заключены до утверждения временных схем газопроводов города Магнитогорска.

У общества на праве собственности, а также во владении и пользовании на основании договоров аренды (заключенного с АО «Магнитогорскмежрайгаз» на неопределенный срок договора аренды № 10/11-аг от 29.12.2011), безвозмездного пользования находятся объекты газоснабжения на территории города Магнитогорска.

При этом, протяженность газопроводов, принадлежащих ООО «Магнитогорскгазстрой», составляет порядка 75% от общей протяженности газопроводов, расположенных на территории города Магнитогорска (принадлежащих ГРО). Однако, ООО «Магнитогорскгазстрой» не претендует на заключение договора аренды объектов газоснабжения с Администрацией без проведения торгов в соответствии с пунктом 8 части 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, напротив, общество неоднократно обращалось с просьбой о проведении торгов.

Перечень газопроводов, а также документов, подлежащих их разукрупнения, Администрацией не представлено. Доводы Администрации о том, что решение о разукрупнении было принято согласно проведенным совещаниям, не состоятельны, так как документальных подтверждений - протоколов совещаний по вопросу о разукрупнении газопроводов Администрацией также не представлено.

В связи с вышеизложенным, ООО «Магнитогорскмежрайгаз» считает, что разукрупнения газопроводов Администрацией не производилось, а указанные доводы приведены с целью сокрытия факта передачи дополнительных газопроводов в аренду АО «Газпром газораспределение Челябинск», без проведения торгов.

АО «Газпром газораспределение Челябинск» представило письменные пояснения, в которых указало следующее.

Договор аренды от 01.01.2007 № 06-08/36, а также дополнительные соглашения от 30.05.2007 № 1, от 30.12.2007 № 2, от 30.12.2007 № 3, от 01.06.2008 № 4, от 30.06.2008 № 5, от 27.06.2008 № 6 заключены до вступления в силу статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, устанавливающей требования о предоставлении муниципального имущества по результатам торгов.

Дополнительными соглашениями № 7, 12, 13, 16, 18, 19, 20, 21, 22 дополнительные объекты газоснабжения в аренду не передавались, так как указанными соглашениями осуществлялась корректировка ранее заключенных договора и дополнительных соглашений к нему, а также исключение объекта из перечня предоставленных в аренду объектов.

Поскольку указанные соглашения не являлись основанием для передачи прав владения муниципальным имуществом, дополнительные соглашения № 7, 12, 13, 16, 18, 19, 20, 21, 22 не подлежат рассмотрению на предмет соответствия статье 17.1 Закона о защите конкуренции.

Дополнительные соглашения № 11, 14, 15, 17 предусматривающие предоставление объектов газоснабжения, заключены после вступления в силу Федерального закона от 30.06.2008 № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» на основании подпункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На территории города Магнитогорска в период заключения дополнительных соглашений № 11, 14, 15, 17 деятельность по транспортировке газа по регулируемым тарифам осуществляла единственная организация - ОАО «Челябинскгазком» (ныне АО «Газпром газораспределение Челябинск»).

ООО «Магнитогорскгазстрой» включено в реестр естественных монополий в области транспортировки газа по трубопроводам в июле 2010 года (приказ № 337 от 19.07.2010), тарифы на транспортировку газа по трубопроводам были установлены указанной организации лишь с 01.10.2012 года. До 01.10.2012 ООО «Магнитогорскгазстрой» не имело возможности оказывать услуги по транспортировке газа, соответственно, не вправе была участвовать в процессе организации газоснабжения, ни являлось хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность на соответствующем товарном рынке.

Из изложенного следует, что на момент заключения договора № 06-08/36 от 01.01.2007 на рынке транспортировки газа в границах города Магнитогорска деятельность осуществляло только АО «Газпром газораспределение Челябинск», в связи с чем в рассматриваемых действиях Администрации отсутствуют нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Поскольку в период заключения дополнительных соглашений единственной организацией, осуществляющей деятельность по транспортировке газа в границах города Магнитогорска являлось АО «Газпром газораспределение Челябинск», в действиях Администрации по передаче технологически связанных сетей инженерно-технического обеспечения во владение АО «Газпром газораспределение Челябинск», отсутствуют признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В настоящее время помимо объектов, переданных по договору № 06-08/36 от 01.01.2007, АО «Газпром газораспределение Челябинск» владеет следующими объектами газоснабжения, расположенными на территории города Магнитогорска и находящимися в собственности общества:

1) сооружение - распределительный надземный газопровод низкого давления Ду 150,100,70,50,57,32,25 пос. Приуральский (зона Тобол) г. Магнитогорска Челябинской области, вдоль улиц Виноградная к жилым домам 45,49,50,51,52,53,54,55; Прибрежная к жилым домам 26,28,30,32,34, протяженностью 1 562 м. (Свидетельство о регистрации права собственности 74 АД №957953 от 06.11.2014);

2) сооружение - газопровод высокого давления Птицефабрики, протяженностью 960 м. (Свидетельство о регистрации права собственности 74 АД №957952 от 06.11.2014);

3) сооружение - расширительные системы газоснабжения. Соединительный газопровод высокого давления (0,6 МПа) (закольцовка) Врезка, протяженностью 716,15 м. (Свидетельство о регистрации права собственности 74 АД №957951 от 06.11.2014);

4) сооружение - распределительный газопровод низкого давления. Челябинская область, г. Магнитогорск, правобережная часть города, от НЗ-436 по пер. Мурманский до Т88 по ул. Рабочая пос. Станица Магнитная, протяженностью 1 555,99 м. (Свидетельство о регистрации права собственности 74 АД №957950 от 06.11.2014);

5) сооружение — газопровод низкого давления к жилому двухэтажному дому по адресу: Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Тарасенко, №2, корпус 1, протяженностью 46,06 м. (Свидетельство о регистрации права собственности 74 АД №957948 от 06.11.2014);

6) сооружение - газопровод низкого давления к жилому дому по адресу: Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Панькова, №1, протяженностью 150,91 м. (Свидетельство о регистрации права собственности 74 АЕ №122443 от 12.12.2014);

7) сооружение - газопровод низкого давления к жилому 80 - квартирному дому по адресу: Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Гарасенко, №18,

протяженностью 122,9 м. (Свидетельство о регистрации права собственности 74 АД №957949 от 06.11.2014);

8) надземный газопровод низкого давления по адресу: Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Тарасенко №56,58,60,62,64,66,68, ул. Салтыкова - Щедрина №61,63,65,67,69,71,73, протяженностью 400 м. (Свидетельство о регистрации права собственности 74 АД №957947 от 06.11.2014);

9) сооружение - Газопровод высокого давления к котельной 3000 «Магнитогорскгазстрой», Челябинская область, г. Магнитогорск, Ленинский район в районе ул. Автомобилистов 9, протяженностью 549 м. (Свидетельство о регистрации права собственности 74 АД №859085 от 20.11.2014);

10) сооружение - надземный газопровод среднего давления от ГРП-3 до Центральной котельной. Челябинская область, г. Магнитогорск, Орджоникидзеvский район, ул. Трамвайная 18, протяженностью 91 м. (Свидетельство о регистрации права собственности № 74-74/033-74/033/099/2015-274/1 от 13.04.2015).

В период с 01.01.2007 по 28.12.2011 АО «Газпром газораспределение Челябинск» владело дополнительно объектами газоснабжения ОАО «Магнитогорскмежрайгаз», переданными по договорам: №б/н от 01.01.2007, заключенным на срок до 30.12.2007; №ДАГ-006-08 от 30.12.2007, заключенным на срок до 29.12.2008; №ДАГ-577-08 от 30.12.2008, заключенным на срок до 28.12.2009; №ДАГ-02/4/565/10 от 07.12.2010, заключенным на срок до 28.12.2011.

Протяженность газопроводов по приложению № 1 к договору от 01.01.2007 № 06-08/36 составляет 396 472,67 км.

Данная протяженность включена в дополнительное соглашение № 6 от 27.06.2008 с учетом выявленных несоответствий протяженности по приложению № 1 договора № 06-08/36 от 01.01.2007 с актами ввода в эксплуатацию, а также в приложение № 6 внесены новые объекты, не вошедшие ранее в приложение №1).

Сведения об общей протяженности сетей газоснабжения, предоставленных АО «Газпром газораспределение Челябинск» по договору от 01.01.2007 №06-08/36 и дополнительным соглашениям к нему:

Дополнительное соглашение	Протяженность газопроводов, переданная по договору аренды, м	Протяженность газопроводов, исключаемая из договора аренды, м
№6 от 27.06.2008	489 021,79	0
№11 от 01.01.2010	131 55,29	0
№14 от 01.06.2011	18 857,63	1 248,1
№15 от 01.07.2012	1 413,67	0
№17 от 01.02.2013	1 516,55	0
№18 от 02.01.2013	0	494,5
№20 от 09.01.2014	0	840,08
№21 от 01.05.2015	0	840
ИТОГО:	525 308,97	4 875,55

Объекты - узел 1, ГРП — 67 Кролиководов имеют технологическую связь с объектами, находящимися в собственности Администрации и предоставленные АО «Газпром газораспределение Челябинск» по договору №06-08/36 от 01.01.2007 с

объектами, находящимися в собственности ОАО «ММК», которые обслуживает ЗАО «Магнитогорскгазстрой» по договорам на техническое обслуживание.

Предусмотренные дополнительным соглашением № 14 от 01.06.2011 объекты - узел 4, ГРП - 49 п. Западный имеют технологическую связь с объектами, находящимися в собственности Администрации, переданными по договору № 06-08/36 от 01.01.2007. Предусмотренные дополнительным соглашением № 17 от 01.02.2013 объекты - узел 4, ГРП — 49 п. Западный имеют технологическую связь с газопроводом низкого давления, расположенный по адресу: г. Магнитогорск, п. Западный-1, 3-й квартал, переданный АО «Газпром газораспределение Челябинск» по дополнительному соглашению № 14 от 01.06.2011 к договору №06-08/36 от 01.01.2007.

Узел 2 ГРП п. Димитрова (дополнительное соглашение №11 п.3-46, дополнительное соглашение № 14 п. 8-15 к договору аренды № 06-08/36 от 01.01.2007) - газопроводы п. Димитрова по данным дополнительным соглашениям имеют взаимные точки присоединения с подземными газопроводами низкого давления, заказчиком строительства которых является МКУ «Магнитогорскинвестстрой».

Узел 1 ГРП - 67 п. Кролиководов (дополнительное соглашение №11 п.1, 2 к договору аренды №06-08/36 от 01.01.2007) - газопроводы п. Кролиководов по дополнительному соглашению №11 имеют взаимную точку присоединения с газопроводом высокого давления ГРС-2 - ММК, собственником данного газопровода является ОАО «ММК».

Предусмотренные дополнительным соглашением № 14 от 01.06.2011:

- газопровод низкого давления г. Магнитогорск, п. Западный-1, квартал 2 состоит из 7 обособленных вводов в группы, 4 из которых присоединены к газопроводу низкого давления к домам 1-го квартала улицы 3-3; 4-4; 6-6 поселок Западный-1, владелец данного газопровода ОАО «Магнитогорскмежрайгаз» (на момент заключения дополнительного соглашения газопровод низкого давления к домам 1-го квартала улицы 3-3; 4-4; 6-6 поселок Западный-1, эксплуатировался АО «Газпром газораспределение Челябинск» по договору аренды газопроводов №ДАГ-02/4-565/10 от 07.12.2010, заключенного с ОАО «Магнитогорскмежрайгаз» (п.494)), 3 ввода в группы не имеют взаимных точек присоединения на момент заключения дополнительного соглашения;

- газопровод низкого давления г. Магнитогорск, п. Западный-1, 3-й квартал на момент заключения дополнительного соглашения взаимных точек присоединения не имеет;

- газопровод низкого давления г. Магнитогорск, от точки 1 до точки 51 в п. Западный-1, 14 квартал на момент заключения дополнительного соглашения взаимных точек присоединения не имеет.

Предусмотренные дополнительным соглашением №17 от 01.02.2013:

- подземный газопровод низкого давления d=219, город Магнитогорск, пос. Западный-1, кварталы П-Па, Ш-Ша» имеет взаимную точку присоединения с «Газопроводом низкого давления г. Магнитогорск, п. Западный-1, 3-й квартал», переданным в аренду по дополнительному соглашению №14 от 01.06.2011 г. к договору аренды №06-08/36 от 01.01.2007г. (п. 5);

- узел 12 ГРП-ММК, инновационный технопарк МГТУ (дополнительное соглашение №15 п.1 к договору аренды №06-08/36 от 01.01.2007) имеет взаимную точку присоединения с внутриплощадочным газопроводом высокого давления, собственником которого является ОАО «ММК».

Возможность утверждения Обществу тарифа в большем, либо в меньшем размере), зависит от ряда факторов, таких как объем транспортируемого газа конечным потребителям по газораспределительным сетям, принадлежащим ГРО, затрат, предусмотренных в утвержденной регулятором (ФАС РФ) тарифной смете

для ГРО, протяженности газораспределительных сетей ГРО, предусмотренной в тарифной смете.

АО «Газпром газораспределение Челябинск» представлены данные по расчету среднего тарифа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Челябинск» с учетом договора № 06-08/36 от 01.01.2007 аренды газораспределительных сетей, согласно которому средний тариф составляет 481,98 руб./тыс.м³, и расчет среднего тарифа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Челябинск» без учета договора № 06-08/36 от 01.01.2007 аренды газораспределительных сетей, согласно которому средний тариф составляет 482,16 руб./тыс.м³.

С учетом изложенного, АО «Газпром газораспределение Челябинск» полагает, что наличие, либо исключение данных по договору аренды газораспределительных сетей не повлечет существенного изменения тарифа.

ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» представлены следующее письменные пояснения.

ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» на территории города Магнитогорска и Челябинской области осуществляет транспортировку природного газа по магистральным газопроводам при разрешенном давлении 55 кгс/см², которое снижается на газораспределительных станциях, после чего газ передается газораспределительным организациям: АО «Газпром газораспределение Челябинск» и ООО «Магнитогорскгазстрой».

На территории города Магнитогорска расположены следующие объекты магистральных газопроводов:

- 1) газопровод-отвод Карталы - Магнитогорск, 1 нитка (Ду-700, Ду-500), 2 н. (Ду-800, Ду-1000);
- 2) газопровод-отвод Карталы - Магнитогорск, 2 нитка (Ду-700, Ду-500), 2 н. (Ду-800, Ду-1000);
- 3) газопровод — отвод к ГРС-3 г. Магнитогорск, 1 нитка (Ду-700), 2 н. (Ду-500);
- 4) газопровод - отвод к ГРС-3 г. Магнитогорск, 2 нитка (Ду-700), 2 н. (Ду- 500);
- 5) здание ГРС-3 г. Магнитогорск;
- 6) газопровод - отвод к ГРС-2 г. Магнитогорск, 1 нитка (Ду-700);
- 7) газопровод - отвод к ГРС-2 г. Магнитогорск, 2 нитка (Ду-500);
- 8) здание ГРС-2 г. Магнитогорск;
- 9) газопровод - отвод к ГРС-4 г. Магнитогорск;
- 10) здание ГРС-4 г. Магнитогорск;
- 11) газопровод - отвод к п. Приуральский.

Все вышеуказанные объекты недвижимости, являются с 2005-2006 годов собственностью ПАО «Газпром» и предоставлены ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» в аренду.

Кроме того, на территории Челябинской области ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» эксплуатирует магистральные газопроводы общей протяженностью 3 169 км.

На территории Челябинской области подключено к газотранспортной системе единой системы газоснабжения ПАО «Газпром» 107 газораспределительных станций (далее ГРС) магистральных газопроводов.

ОАО «Магнитогорскмежрайгаз» представлены следующее письменные пояснения.

ОАО «Магнитогорскмежрайгаз» имеет статус газораспределительной организации (ГРО), но в период с 01.01.2010 и по настоящее время деятельность в сфере газоснабжения на территории города Магнитогорска не осуществляло.

На территории города Магнитогорска находятся газопроводы, принадлежащие на праве собственности ОАО «Магнитогорскмежрайгаз», которые предоставляются в аренду АО «Газпром газораспределение Челябинск» (с 01.01.2007 по 28.12.2011) и ООО «Магнитогорскгазстрой» (с 29.12.2011 по настоящее время).

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Муниципальным образованием «город Магнитогорск» в лице Главы города и АО «Газпром газораспределение Челябинск» заключен договор № 06-08/36 от 01.01.2007 о передаче в аренду муниципального имущества, согласно которому обществу предоставлены во временное пользование газопроводы общей протяженностью 396 472,67 м, 2439 объектов газового хозяйства (далее – объекты газоснабжения).

Договором № 06-08/36 от 01.01.2007 предусмотрено следующее:

- договор аренды заключен на срок с 01.01.2007 по 30.12.2007 (пункт 3.1);
- в дальнейшем срок аренды может быть сокращен только по дополнительному письменному соглашению сторон. По окончании срока аренды договора и при намерении арендатора продлить указанный срок, стороны согласовывают условия и подписывают новый договор аренды имущества.

Дополнительным соглашением № 2 от 30.12.2007 пункт 3.2 договора № 06-08/36 от 01.01.2007 изложен в новой редакции, а именно: «В дальнейшем срок аренды может быть сокращен только по дополнительному письменному соглашению сторон. По окончании срока аренды договора, если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на

неопределенный срок».

Дополнительными соглашениями № 4 от 01.06.2008, от 30.06.2008 № 5 внесены изменения в договор № 06-08/36 от 01.01.2007, согласно которым в перечень передаваемого в пользование объектов газоснабжения (Приложение № 1 к договору № 06-08/36 от 01.01.2007) включены дополнительные объекты газоснабжения. В последующем дополнительные соглашения от 01.06.2008 № 4, от 30.06.2008 № 5 расторгнуты.

Вместе с тем, Администрацией и АО «Газпром газораспределение Челябинск» заключены дополнительные соглашения:

- № 6 от 27.06.2008, в соответствии с которым по акту приема-передачи переданы 3046 объектов газоснабжения, общей протяженностью 489021,79 м;

- № 11 от 01.01.2010, которым в перечень передаваемого в пользование объектов газоснабжения включены дополнительные 46 объекта газоснабжения, в том числе нежилое помещение площадью 11,9 кв.м, газопроводы общей протяженностью 13155,29 м;

- № 13 от 01.03.2011, которым в пункт 1057 перечня передаваемого в пользование объектов газоснабжения внесены изменения в части указания протяженности газопровода в размере 1349,04 м;

- № 14 от 01.06.2011, которым в перечень передаваемого в пользование объектов газоснабжения включены дополнительные 23 объекта газоснабжения - газопроводы общей протяженностью 18857,63 м, а также исключено 6 объектов газоснабжения - газопроводы общей протяженностью 1248,10 м;

- № 15 от 01.07.2012, которым в перечень передаваемого в пользование объектов газоснабжения включены дополнительные 4 объекта газоснабжения, в том числе БГРП площадью 5 кв.м, газопроводы общей протяженностью 1413,67 м;

- № 17 от 01.02.2013, которым в перечень передаваемого в пользование объектов газоснабжения включены дополнительные 4 объекта газоснабжения - газопроводы общей протяженностью 1516,55 м;

- № 18 от 02.01.2013, которым из перечня передаваемого в пользование объектов газоснабжения исключены 7 объектов газоснабжения - газопроводы общей протяженностью 494,5 м;

- № 19 от 12.11.2013, которым в пункт 1039 перечня передаваемого в пользование объектов газоснабжения внесены изменения в части указания протяженности газопровода в размере 680,6 м;

- № 20 от 09.01.2014, которым из перечня передаваемого в пользование объектов газоснабжения исключен газопровод общей протяженностью 840,08 м;

- № 21 от 01.05.2015, которым из перечня передаваемого в пользование объектов газоснабжения исключен газопровод общей протяженностью 840,00 м;

- № 23 01.02.2017, которым из перечня передаваемого в пользование объектов газоснабжения исключено 52 объекта общей протяженностью 15 157,56 м, а также внесены изменения в части указания протяженности 10 газопроводов в размере 3

118,08 м.

Таким образом, дополнительными соглашениями № 4 от 01.06.2008, № 5 от 30.06.2008, № 6 от 27.06.2008, № 11 от 01.01.2010, № 14 от 01.06.2011, № 15 от 01.07.2012, № 17 от 01.02.2013, внесены изменения в договор № 06-08/36 от 01.01.2007, предусматривающие дополнение объектов газоснабжения, предоставляемых в пользование АО «Газпром газораспределение Челябинск».

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся вопросы владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, вопросы пользования, владения, распоряжения муниципальным имуществом и организация газоснабжения населения относятся к исключительной компетенции органов местного самоуправления муниципального образования.

В соответствии со статьей 608 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику.

Как следует из заявления ООО «Магнитогорскгазстрой» Администрацией по договору № 06-08/36 от 01.01.2007, в том числе с учетом дополнительных соглашений, предоставлены АО «Газпром газораспределение Челябинск» не только объекты газоснабжения, находящиеся в муниципальной собственности, но и бесхозные и принадлежащие на праве собственности иным хозяйствующим субъектам объекты газоснабжения.

Распоряжением Комитета по управлению имуществом Администрации от 11.07.2005 № 18/30-6-ГИ предусмотрено внесение в реестр муниципальной собственности 1536 объектов газоснабжения общей протяженностью 203 082, 53 м.

Администрацией представлены сведения (исх. № ОПД54/1862 от 07.04.2017) о включении в реестр муниципальной собственности на основании Распоряжения Комитета по управлению имуществом Администрации от 11.07.2005 № 18/30-6-ГИ 2545 объектов газоснабжения при условии, что указанным распоряжением предусмотрено внесение в реестр муниципальной собственности 1536 объектов газоснабжения.

Дополнительным соглашением № 6 от 27.06.2008 предусмотрено предоставление 3046 объектов газоснабжения общей протяженностью 489 021,79 м.

Документов, подтверждающих разукрупнение объектов газоснабжения, предусмотренных Распоряжением Комитета по управлению имуществом Администрации от 11.07.2005 № 18/30-6-ГИ, а также проведение совещаний по указанному вопросу, Администрацией, не представлено. Также не представлено нормативно-правового и документального обоснования возможности в результате разукрупнения объектов газоснабжения увеличения их количества с 1536 до 2545, протяженности – с 203 082, 53 м до 396 472,67 км, а также включение в дополнительное соглашение № 6 от 27.06.2008 3046 объектов газоснабжения общей

протяженностью 489 021,79 м, в том числе с учетом количества и протяженности сетей, предусмотренных Распоряжением Комитета по управлению имуществом Администрации от 11.07.2005 № 18/30-6-ГИ и внесенных в реестр муниципальной собственности.

Документов, подтверждающих правовые основания включения в реестр муниципальной собственности объектов, указанных в договоре 06-08/36 от 01.01.2007 с указанием сведений, предусмотренных пунктом 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, в том числе реквизитов правовых актов органов местного самоуправления города Магнитогорска и оснований включения такого имущества в реестр, Администрацией не представлено.

С учетом изложенного доводы Администрации об увеличении дополнительными соглашениями количества объектов газоснабжения в результате их разукрупнения, не могут быть приняты во внимание.

Согласно части 3 статьи 225 ГК РФ бесхозные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся. По истечении года со дня постановки бесхозной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

Документов, подтверждающих принятие мер по постановке на учет бесхозных объектов газоснабжения, Администрацией не представлено.

Администрацией доводы о предоставлении АО «Газпром газораспределение Челябинск» бесхозных и принадлежащих на праве собственности иным хозяйствующим субъектам объекты газоснабжения не опровергнуты.

Напротив, указанное подтверждается исключением дополнительными соглашениями № 18 от 01.02.2013, № 20 от 09.01.2014, № 21 от 01.05.2015, № 23 от 01.02.2017 из договора 08/36 от 01.01.2007 63 объектов газоснабжения, судебными актами Арбитражного суда Челябинской области по делам № А76-1555/2016, А76-7053/2016, А76-9387/2016.

Кроме того, в качестве документов, подтверждающих право собственности муниципального образования на объекты газоснабжения, указанные в договоре № 06-08/36 от 01.01.2007, представлено 127 свидетельств о государственной регистрации права собственности муниципального образования «город Магнитогорск» за период 2007-2014 годы (в основном за период 2012 и 2014 годы). В отношении остальных (2929) объектов газоснабжения, переданных по договору № 06-08/36 от 01.01.2007, Администрацией документов, подтверждающих право собственности муниципального образования, не представлено.

Согласно свидетельствам о государственной регистрации права собственности муниципального образования «город Магнитогорск» право собственности муниципального образования на:

- 66 объектов газоснабжения зарегистрировано в 2007, 2010, 2012, 2014 годах на

основании судебных решений в отношении бесхозного имущества;

- 59 объектов газоснабжения зарегистрировано в 2011, 2012, 2014 годах на основании разрешений на ввод в эксплуатацию, в том числе в отношении 8 объектов газоснабжения в п. Димитрова города Магнитогорска Челябинской области;

- 2 объектов газоснабжения зарегистрировано в 2009 году на основании договора безвозмездной передачи имущества в муниципальному казну города Магнитогорска № 1644 от 02.09.2009.

Из представленных Администрацией документов следует, что Администрацией в 2007-2009 годах предоставлено АО «Газпром газораспределение Челябинск» в отсутствие правовых оснований право пользования бесхозными объектами газоснабжения. Кроме того, после 02.07.2008 без проведения торгов посредством заключения дополнительных соглашений к договору № 06-08/36 от 01.01.2007 в пользование муниципальных объектов газоснабжения, в том числе новых объектов, введенных в эксплуатацию.

Статьей 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что передача государственного или муниципального имущества по договору аренды или другим договорам, предусматривающим переход прав владения и (или) пользования имуществом, может осуществляться только путем проведения торгов (конкурс или аукцион). Указанная статья введена в действие с 02.07.2008.

Согласно пояснениям Администрации дополнительные соглашения к договору № 06-08/36 от 01.01.2007 заключены после 02.07.2008 со ссылкой на пункт 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

При этом положения [пункта 8 части 1 статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции могут применяться только при обязательном соблюдении двух условий: участок сети инженерно-технического обеспечения, подлежащий передаче, должен являться частью соответствующей сети, которая находится во владении или пользовании у лица, претендующего на такой участок сети, и данные часть сети и сеть являются технологически связанными.

Исходя из пункта 2 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 13.02.2006 № 83, сети инженерно-технического обеспечения – совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, а технологически связанные сети – принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

Временные схемы газопроводов утверждены Постановлениями Главы города Магнитогорска № 60787-П от 23.05.2016 (газопроводы высокого давления), № 2644-П от 11.03.2016 (газопроводы низкого давления), то есть до момента их утверждения у Администрации отсутствовали сведения о наличии (отсутствии) взаимных точек присоединения, расположенных на территории города Магнитогорска объектов газоснабжения, передаваемых Обществу на основании дополнительных соглашений.

Указанные схемы не свидетельствуют, что Администрацией передавалась лишь часть сети ее владельцу, а также о наличии единой технологической и функциональной связи между всеми объектами газоснабжения, переданными Администрацией АО «Газпром газораспределение Челябинск» по договору № 06-08/36 от 01.01/2007.

Об отсутствии единой технологической и функциональной связи между всеми объектами газоснабжения, переданными Администрацией АО «Газпром газораспределение Челябинск» по договору № 06-08/36 от 01.01/2007 также свидетельствуют представленные АО «Газпром газораспределение Челябинск» и ООО «Магнитогорскгазстрой» письменные пояснения.

Представленные АО «Газпром газораспределение Челябинск» документы свидетельствуют, что во владении и пользовании общества находятся 10 объектов газоснабжения, в том числе общей протяженностью 2225, 15 м газопроводы высокого давления, 2837, 86 м - газопроводы низкого давления, 91 м – газопровод среднего давления, право собственности АО «Газпром газораспределение Челябинск» на которые зарегистрировано в 2014-2015 годы, а также до 28.12.2011 объекты газоснабжения, предоставленные обществу ОАО «Магнитогорскмежрайгаз».

Из представленных АО «Газпром газораспределение Челябинск», ООО «Магнитогорскгазстрой» письменных пояснений, схем газопроводов города Магнитогорска следует, что отдельные объекты газоснабжения, не имеют взаимных точек присоединения, либо имеют взаимные точки присоединения с объектами, принадлежащими на праве собственности, а также находящимися во владении и пользовании иных хозяйствующих субъектов, а не муниципального образования и АО «Газпром газораспределение Челябинск».

Например, узел 2, ГРП п. Димитрова (дополнительные соглашения № 11 от 01.01.2010, № 14 от 01.06.2011), узел 1, ГРП-67 Кролиководов (дополнительное соглашение № 11 от 01.01.2010), узел 4, ГРП-49 п. Западный (дополнительное соглашение № 14 от 01.06.2011, № 17 от 01.02.2013), узел 12, ГРП-ММК (дополнительное соглашение № 15 от 01.07.2012).

На основании изложенного, доводы Администрации, АО «Газпром газораспределение Челябинск» о заключении дополнительных соглашений № 7 от 01.04.2009, № 11 от 01.01.2010, № 12 от 30.12.2010, № 13 от 01.03.2011, № 14 от 01.06.2011, № 15 от 01.07.2012, № 16 от 30.12.2011, № 17 от 01.02.2013, № 18 от 02.01.2013, № 19 от

12.11.2013, № 20 от 09.01.2014, № 21 от 01.05.2015, № 22 от 05.08.2015 на основании пункта 8 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не могут быть приняты во внимание.

В соответствии со [статьей 432](#) ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В результате заключения дополнительных соглашений, изменяющих предмет договора, размер арендной платы, целевое назначение объекта и другие существенные условия договора у сторон возникают новые правоотношения, которые должны соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения (согласно [пункту 1 статьи 422](#) ГК РФ).

Как следует из материалов дела дополнительными соглашениями № 4 от 01.06.2008, № 5 от 30.06.2008, № 6 от 27.06.2008, № 11 от 01.01.2010, № 14 от 01.06.2011, № 15 от 01.07.2012, № 17 от 01.02.2013 внесены изменения в договор № 06-08/36 от 01.01.2007, предусматривающие дополнение объектов газоснабжения, предоставляемых в пользование АО «Газпром газораспределение Челябинск». Дополнительными соглашениями № 18 от 02.01.2013, № 20 от 09.01.2014, № 21 от 01.05.2015, № 23 от 01.02.2017 внесены изменения в договор № 06-08/36 от 01.01.2007, предусматривающие исключение объектов газоснабжения, предоставляемых в пользование АО «Газпром газораспределение Челябинск».

Таким образом, сторонами договора после 02.07.2008 года изменены предмет договора № 06-08/36 от 01.01.2007, а соответственно и размер арендной платы. Статья 17.1 Закона о защите конкуренции, обязывающая органы местного самоуправления проводить торги при передаче прав владения, пользования муниципальным имуществом введена в действие Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и вступила в силу 02.07.2008. Соответственно, ввиду изменения после указанной даты предмета договора № 06-08/36 от 01.01.2007, он подлежал расторжению, а новый договор, с измененными существенными условиями, должен быть заключен по итогам торгов на основании [пункта 1 статьи 422](#) ГК РФ и части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

С учетом вышеизложенного, заключение дополнительных соглашений в отношении муниципального имущества, изменяющих существенные условия договора без проведения торгов, в том числе при исключении имущества из договора, является нарушением требований, предусмотренных частью 1 [статьей 17.1](#) Закона о защите конкуренции, поскольку данные условия не согласованы в момент заключения договора ([часть 5 статьи 448](#) ГК РФ).

Действия органов местного самоуправления по передаче муниципального имущества без торгов лицу, обладающему правами владения и (или) пользования

сетью инженерно-технического обеспечения, прав на участки сетей инженерно-технического обеспечения, технологически не связанных с данной сетью, противоречит части 1 статье 17.1 Закона о защите конкуренции.

Действия по неоднократной последовательной передаче прав на муниципальное имущество - участки сетей одному хозяйствующему субъекту без проведения торгов являются взаимосвязанными сделками, имеющими своей целью передачу без торгов прав не на отдельные участки, а на всю сеть инженерно-технического обеспечения.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе путем создания преимущественных условий осуществления деятельности отдельным хозяйствующим субъектам.

Создание конкретному хозяйствующему субъекту преимуществ в осуществлении предпринимательской деятельности является достаточным основанием для признания таких действий нарушающими положения антимонопольного законодательства, в частности, части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что одним из признаков ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

Положения данной нормы части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции направлены, в том числе на защиту неопределенного круга лиц.

Кроме того, о заинтересованности в получении в пользование и владение объектов газоснабжения на территории города Магнитогорска свидетельствуют как заявления ООО «Магнитогорскгазстрой» в адрес Челябинского УФАС России, так и направленные в адрес Администрации обращения указанного общества о проведении торгов на право заключения договоров пользования объектами газоснабжения.

В соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, утвержденными приказом ФСТ от 15.12.2009 № 411-э/7, расчет тарифов предусматривает их установление на уровне, обеспечивающем субъекту регулирования (ГРО) получение планируемого объема выручки от оказания услуг по регулируемому виду деятельности в размере, необходимом для:

1) возмещения экономически обоснованных расходов, связанных с транспортировкой газа;

2) обеспечения получения обоснованной нормы прибыли на капитал, используемый в регулируемом виде деятельности (до разработки методики определения размера стоимости основных средств, иных материальных и финансовых активов, используемых в транспортировке газа, учитывается размер чистой прибыли в регулируемом виде деятельности, необходимый для покрытия согласованных расходов субъектов регулирования (ГРО));

3) учета в структуре тарифов всех налогов и иных обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Расходы по аренде недвижимого имущества, а именно газопроводов, и техническое обслуживание и эксплуатацию указанных сетей относятся к экономически обоснованным затратам на транспортировку газа, и поэтому также включаются в тариф на транспортировку.

Согласно представленным Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области пояснениям (вх. № 4068 от 06.04.2017) тарифы по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Челябинск» на 2015-2017 годы были утверждены с учетом протяженности газораспределительных сетей, отраженных в акте приема-передачи газопроводов к договору № 06-08/36 от 01.01.2007, а соответственно с учетом предоставленных незаконно Обществу бесхозных сетей и сетей, принадлежащих на праве собственности иным лицам.

По результатам торгов извещения № № 080915/0027592/01, 100915/0027592/02 Администрацией с ООО «Магнитогорскгазстрой» заключены договоры аренды муниципального имущества, в том числе договор № 112-15 от 27.10.2015, предметом которого являются газораспределительные газопроводы общей протяженностью 1333 м и размер ежегодной арендной платы составляет 47 168 руб., и договор № 114-15 от 29.10.2015, предметом которого являются газораспределительные газопроводы общей протяженностью 1878 м и размер ежегодной арендной платы составляет 80 000 руб.

Администрацией проведены торги извещения №№ 230617/0027592/01, 230617/0027592/02, 230617/0027592/03, 230617/0027592/04, 230617/0027592/05, 230617/0027592/06, 230617/0027592/07, по условиям которых арендная плата за газопроводы протяженностью 18 444,89 м составляет 874 474,00 руб.

Средняя стоимость ежегодной арендной платы по указанным торгам составляет 41 руб./ 1 п.м. газопроводов.

Согласно дополнительному соглашению № 23 от 01.02.2017 размер ежегодной арендной платы по договору № 06-08/36 от 01.01.2007 составляет 3 136 443, 88 руб., в

том числе 3 111 836, 76 руб. за линейные объекты общей протяженностью 525 308, 97 м, то есть стоимость ежегодной арендной платы АО «Газпром газораспределение Челябинск» составляет менее 6 руб./ 1 п.м газопроводов.

Кроме того, по условиям указанных торгов предусмотрено заключение договоров аренды муниципальных объектов газоснабжения сроком на пять лет.

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести права в отношении муниципального имущества. Передача прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества на конкурентной основе позволяет обеспечить равный доступ к муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Более того, неоднократная последовательная передача одной газораспределительной организации объектов газоснабжения, расположенных на территории одного муниципального образования, в результате которой передаются без торгов права не на отдельные участки, а на всю сеть инженерно-технического обеспечения, создают преимущественные условия осуществления деятельности такой организации, поскольку позволяют обществу осуществлять предпринимательскую деятельность с использованием имущества (подключать объекты капитального строительства к сети, осуществлять передачу газа по сетям, а также увеличивать общую протяженность сетей газоснабжения, находящихся в пользовании АО «Газпром газораспределение Челябинск», что может привести к возможности получения более высоких тарифов на услуги по транспортировке газа).

Передача органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями хозяйствующим субъектам государственного или муниципального имущества в пользование без проведения торгов в форме аукциона или конкурса является предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, что запрещено частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Тем более, что на территории г. Магнитогорска осуществляет деятельность не только АО «Газпром газораспределение Челябинск», но и ООО «Магнитогорскгазстрой», которое имеет в собственности газопроводы, готово осуществлять техническое обслуживание газопроводов, а также желают получить права владения и пользования в отношении муниципальных объектов газоснабжения по итогам торгов, о чем неоднократно уведомляло Администрацию.

Рассматриваемые действия Администрации являются длящимися в соответствии со статьей 41.1 Закона о защите конкуренции.

Частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции установлено, что перед

окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Челябинским УФАС России принято заключение об обстоятельствах дела № 05-07/17 и пунктом 3 определения об отложении рассмотрения дела № 05-07/17 о нарушении антимонопольного законодательства предложено лицам, участвующим в деле, в соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции представить в Челябинское УФАС России пояснения, доказательства и доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела № 05-07/17 о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

В адрес Челябинского УФАС России поступили по обстоятельствам, изложенным в заключении об обстоятельствах дела № 05-07/17, в адрес Челябинского УФАС России поступили доводы Администрации, в которых указано об отсутствии в рассматриваемых действиях Администрации ограничения конкуренции на рынке транспортировки газа ввиду осуществления на указанном рынке в условиях естественной монополии деятельности единственной газораспределительной организацией на территории города Магнитогорска Челябинской области - АО «Газпром газораспределение Челябинск», а также о предоставлении Администрацией Обществу в аренду объектов газоснабжения на основании пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

От иных лиц, участвующих в деле, доводов по обстоятельствам, изложенным в заключении об обстоятельствах дела № 05-07/17, не поступило.

В рамках рассмотрения настоящего дела Челябинским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения, в порядке, предусмотренном частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции и пунктом 10.7 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

Поскольку договор № 06-08/36 от 01.01.2007 заключен на неопределенный срок, срок его окончания установить не представляется возможным, временной интервал исследования определен периодом с 01.01.2007 по 23.10.2017.

С учетом границы территории, на которой осуществляет свои полномочия Администрация и территориального расположения объектов газоснабжения, предусмотренных договором № 06-08/36 от 01.01.2007 и дополнительными соглашениями к нему, географическими границами товарного рынка является территория города Магнитогорск Челябинской области.

По договору № 06-08/36 от 01.01.2007 и дополнительным соглашениям к нему АО «Газпром газораспределение Челябинск» переданы в аренду объекты газового хозяйства, в том числе нежилые помещения, газопроводы, которые относятся объектам недвижимого имущества.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической

деятельности ОК 029-2014 (КПЕС 2008), утвержденным Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, услуги по сдаче в аренду (внаем) собственного или арендованного недвижимого имущества отнесены к виду 68.2.

Переданные АО «Газпром газораспределение Челябинск» по договору № 06-08/36 от 01.01.2007 и дополнительным соглашениям к нему объекты недвижимого имущества предназначены (функциональное (целевое) назначение) для газоснабжения юридических лиц и населения.

Товары не относятся к взаимозаменяемым, если для замены товара другим товаром в процессе потребления требуется более года или в связи с заменой приобретатель товара несет значительные издержки (превышающие, как правило, 10 процентов от цены товара), и если при этом антимонопольный орган не располагает информацией о том, что такая замена имела или имеет место, а также если такая информация не представлена хозяйствующим субъектом.

С учетом специфики объектов газоснабжения, в том числе длительности оформления разрешительной документации на строительство и строительства объектов газоснабжения, а также стоимости такого строительства, указанные товары не относятся к взаимозаменяемым.

Таким образом, продуктовыми границами исследуемых товарных рынков в рассматриваемом случае является рынок сдачи в аренду (внаем) недвижимого имущества – объектов газоснабжения.

Рынок сдачи в аренду (внаем) недвижимого имущества, в том числе на территории города Магнитогорска Челябинской области, является открытым для вхождения любого хозяйствующего субъекта, как города Магнитогорска Челябинской области, Челябинской области, так и хозяйствующих субъектов других регионов, то есть имеет неограниченный круг хозяйствующих субъектов.

Ввиду наличия значительного количества хозяйствующих субъектов рынок сдачи в аренду (внаем) недвижимого имущества в городе Магнитогорске Челябинской области является конкурентным.

Соответственно, непроведение конкурентных процедур на право заключения договора аренды объектами газоснабжения исключает возможность выявить потенциальных желающих на право заключения договора аренды объектами газоснабжения, что согласуется с позицией Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 05.04.2011 № 14686/10, согласно которой в случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение влияет на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем и свидетельствует о нарушении положений Закона о защите конкуренции.

На официальном сайте Федеральной налоговой службы www.egrul.nalog.ru о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств содержатся, в том числе следующие сведения о видах деятельности:

- АО «Магнитогорскгазстрой» - 35.22 распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям; 42.21 строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения; 49.50.21 транспортирование по трубопроводам газа;

- АО «Газпром газораспределение Челябинск» - 49.50.21 – транспортирование по трубопроводам газа;

- ООО «Газпром Трансгаз Екатеринбург» - 49.50.2 – транспортирование по трубопроводам газа и продуктов переработки;

- ОАО «Магнитогорскмежрайгаз» - 35.22 - распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям.

Статус газораспределительной организации на момент заключения № 06-08/36 от 01.01.2007 имеется у АО «Газпром газораспределение Челябинск», ООО «Газпром Трансгаз Екатеринбург», ОАО «Магнитогорскмежрайгаз», с 2012 года - АО «Магнитогорскгазстрой».

Указанные хозяйствующие субъекты имеют во владении и пользовании, а также на праве собственности объекты газоснабжения на территории города Магнитогорска.

Таким образом, на территории города Магнитогорска Челябинской области деятельность транспортировке газа осуществляют, могут осуществлять, в том числе АО «Газпром газораспределение Челябинск», ООО «Газпром Трансгаз Екатеринбург», ОАО «Магнитогорскмежрайгаз», АО «Магнитогорскгазстрой».

Кроме того, на территории Челябинской области статус газораспределительной организации имеется у 14 хозяйствующих субъектов, которые могли быть потенциальными участниками торгов на право заключения договора аренды объектов газоснабжения, в случае их проведения Администрацией.

Более того, участие в торгах могли принять и иные хозяйствующие субъекты, которые при получении имущества могли в порядке, предусмотренном действующим законодательством, выйти на рынок транспортировки газа юридическим лицам и населению на территории города Магнитогорска Челябинской области.

С учетом изложенного, довод Администрации о возможности получения права аренды объектов газоснабжения, предусмотренных договором № 06-08/36 от 01.01.2007 и дополнительными соглашениями к нему, исключительно АО «Газпром газораспределение Челябинск» отклоняется.

Кроме того, действия Администрации по передаче АО «Газпром газораспределение Челябинск» в пользование и владение бесхозяйного имущества в отсутствие у нее полномочий собственника, а также действия Администрации по передаче после 02.07.2008 года АО «Газпром газораспределение Челябинск» в пользование и владение муниципального имущества без проведения торгов в нарушение части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции не только на рассматриваемом рынке, но и на рынке услуг газоснабжения и технического обслуживания систем газоснабжения,

строительства новых газопроводов в городе Магнитогорске, обеспечили более выгодные условия деятельности указанному обществу, в том числе по причине возможности получения им не транзитного, а более высокого тарифа на услуги по транспортировке газа и предоставления возможности получать оплату за услуги по транспортировке газа.

Таким образом, действия Администрации по предоставлению с 2007 года АО «Газпром газораспределение Челябинск» в результате заключения договора № 06-08/36 от 01.01.2007 прав владения и пользования бесхозяйными объектами газоснабжения и объектами газоснабжения, принадлежащими иным юридическим лицам, а также по последовательному предоставлению после 02.07.2008 прав владения и пользования объектами газоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, в отсутствие конкурентных процедур и с нарушением требований действующего законодательства, в том числе путем заключения дополнительных соглашений № 11 от 01.01.2010, № 14 от 01.06.2011, № 15 от 01.07.2012, № 17 от 01.02.2013 к договору № 06-08/36 от 01.01.2007, привели или могли привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке сдачи в аренду (внаем) недвижимого имущества – объектов газоснабжения, созданию дискриминационных условий и преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности АО «Газпром газораспределение Челябинск» ввиду:

- ограничения доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам, в том числе ввиду заключения указанного договора на неопределенный срок, что могло оказать негативное влияние и на рынок транспортировки газа, технического обслуживания систем газоснабжения, строительства новых газопроводов в городе Магнитогорске,

- обеспечения более выгодные условия деятельности АО «Газпром газораспределение Челябинск», в том числе посредством увеличения протяженности находящихся во владении и пользовании Общества сетей, объёма поставки газа конечным потребителям, а, следовательно, и дохода, поскольку объём поставки газа, протяженность газопровода напрямую влияют как на вид тарифа «транспортировка газа» или «транспортировка газа в транзитном потоке», так и на его размер и как следствие получение большего дохода (Приказ ФСТ России от 15.12.2009 № 411 -э/7 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям»), что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии предусмотренных частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции оснований для прекращения рассмотрения дела в отношении Администрации по части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Поскольку Объекты газоснабжения в настоящее время находятся во владении, пользовании АО «Газпром газораспределение Челябинск», на основании договора от 01.01.2007 № 06-08/36 и дополнительных соглашений к нему, заключенного на неопределенный срок, Комиссия считает необходимым выдать Администрации предписание, предусмотренное частью 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Администрации по предоставлению с 2007 года АО «Газпром газораспределение Челябинск» в результате заключения договора № 06-08/36 от 01.01.2007 прав владения и пользования бесхозными объектами газоснабжения и объектами газоснабжения, принадлежащими иным юридическим лицам, а также по последовательному предоставлению после 02.07.2008 прав владения и пользования объектами газоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, в отсутствие конкурентных процедур и с нарушением требований действующего законодательства, в том числе путем заключения дополнительных соглашений № 11 от 01.01.2010, № 14 от 01.06.2011, № 15 от 01.07.2012, № 17 от 01.02.2013 к договору № 06-08/36 от 01.01.2007, привели или могли привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке сдачи в аренду (внаем) недвижимого имущества – объектов газоснабжения, созданию дискриминационных условий и преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности АО «Газпром газораспределение Челябинск»
2. Выдать Администрации предписание, предусмотренное частью 3 статьи 23 Закона о защите конкуренции.
3. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административного правонарушения.
4. Иные меры по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не принимать ввиду отсутствия оснований для их принятия.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания, в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа в течение месяца со дня их вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-07/17

«23» октября 2017 года г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	- заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	<...>	главный специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	<...>	специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 23 октября 2017 года по делу № 05-07/17 о нарушении Администрацией города Магнитогорска Челябинской области (далее – Администрация) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, которое приводит и (или) может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке сдачи в аренду (внаем) недвижимого имущества – объектов газоснабжения, для чего Администрации необходимо:

1.1) в срок до 01.12.2017 информировать АО «Газпром газораспределение Челябинск» о прекращении не позднее, чем 01 марта 2018 года договора № 06-08/36 от 01.01.2007, дополнительных соглашений к нему и необходимости возврата муниципального имущества в муниципальную казну в срок до 01 марта 2018 года, а также о намерении его предоставления в соответствии с требованиями действующего законодательства;

1.2) в срок до 01.03.2018 принять меры по возврату муниципального имущества, переданного АО «Газпром газораспределение Челябинск» по договору № 06-08/36 от 01.01.2007 и дополнительным соглашениям к нему, в муниципальную казну;

1.3) в срок до 02.03.2018 предоставить во владение и (или) пользование хозяйствующим субъектам муниципальных объектов газоснабжения, предусмотренных договором № 06-08/36 от 01.01.2007 и дополнительными соглашениями к нему, с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

2. Администрации представить в Челябинское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания (надлежаще заверенные копии документов, подтверждающих направление и получение АО «Газпром газораспределение Челябинск» уведомления, указанного в пункте 1.1 настоящего предписания (в срок до 20.12.2017), акты приема-передачи муниципальных объектов газоснабжения, указанных в пункте 1.2 настоящего предписания, и правовые акты о предоставлении муниципальных объектов газоснабжения, указанные в пункте 1.3 настоящего предписания (в срок до 15.03.2018).

Доказательства исполнения настоящего предписания, должны быть заверены печатью организации и подписью должностного лица.

Доказательства просим представить в прошитом и пронумерованном виде с сопроводительным письмом и описью документов со ссылкой на номер дела.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.