

РЕШЕНИЕ № 288-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

10 октября 2018 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Дегтярева Р.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в отсутствии надлежащим образом уведомленного заявителя – ООО «Ринком» (далее – Заявитель), в присутствии представителя организатора торгов – ГАУ КК «Апшеронский детский оздоровительный лагерь» – Т. М.В. (доверенность № 309/18-03-36 от 10.10.2018); Б. Е.Г. (приказ № 833-л от 16.08.2017) (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок на право осуществления капитального ремонта ограждения филиала ГАУ КК «Апшеронский детский оздоровительный лагерь» по адресу: г.-к. Анапа, ш. Симферопольское/ул. Кольцевая, 42/11 (извещение № 31806952666 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Ринком» (эл/п № 9562 от 01.10.2018 г.) на действия организатора торгов ГАУ КК «Апшеронский детский оздоровительный лагерь» при организации и проведении запроса котировок на право осуществления капитального ремонта ограждения филиала ГАУ КК «Апшеронский детский оздоровительный лагерь» по адресу: г.-к. Анапа, ш. Симферопольское/ул. Кольцевая, 42/11 (извещение № 31806952666 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось **10.10.2018 года в 14:00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель жалобы считает, что выбранный способ проведения запроса котировок противоречит действующему законодательству, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 288-Т/2018, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров работ, услуг (далее – Положение) ГАУ КК «Апшеронский детский оздоровительный лагерь» утвержденным наблюдательным советом ГАУ КК «Апшеронский детский оздоровительный лагерь» (протокол № 4 от 22.06.2018).

24.09.2018 в ЕИС на сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано

извещение № 31806952666 на право осуществления капитального ремонта ограждения филиала ГАУ КК «Апшеронский детский оздоровительный лагерь» по адресу: г.-к. Анапа, ш. Симферопольское/ул. Кольцевая, 42/11

Начальная (максимальная) цена договора – 1 026 699,00 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона о закупках целями

регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

При организации и проведении запроса котировок на осуществления капитального ремонта ограждения филиала ГАУ КК «Апшеронский детский оздоровительный лагерь» по адресу: г.-к. Анапа, ш. Симферопольское/ул. Кольцевая, 42/11 (извещение № 31806952666 от 24.09.2018) государственное автономное учреждение Краснодарского края «Апшеронский детский оздоровительный лагерь» руководствовалось положением о закупке товаров, работ, услуг разработанным в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Федеральным законом от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения;

- согласно п. 24.1.2 ст. 24 «Порядок проведения запроса котировок» главы 5 «Порядок проведения конкурентных закупочных процедур» Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Краснодарского края «Апшеронский детский оздоровительный лагерь» запрос котировок может проводится в электронной форме и неэлектронной форме.

- согласно п. 24.3.3 ст. 24 «Порядок проведения запроса котировок» главы 5 «Порядок проведения конкурентных закупочных процедур» Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Краснодарского края «Апшеронский детский оздоровительный лагерь», при проведении запроса ценовых

котировок в неэлектронной форме заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в письменной форме в запечатанном конверте в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. Заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется Заказчиком в журнале регистрации заявок на участие в запросе котировок. По требованию участника закупки, подавшего заявку на участие в запросе котировок, Заказчик выдает расписку в получении заявки на участие в запросе котировок с указанием даты и времени ее получения.

- в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона № 505 от 31.12.2017 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года.

2) положения о закупке, которые не соответствуют Федеральному закону от 18 июля 2011 года 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции настоящего Федерального закона), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе.

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

Таким образом, в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона № 505 от 31.12.2017 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно п. 24.1.2 ст. 24 «Порядок проведения запроса котировок» главы 5 «Порядок проведения конкурентных закупочных процедур» Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Краснодарского края «Апшеронский детский оздоровительный лагерь» п. 24.3.3 ст. 24 «Порядок проведения запроса котировок» главы 5 «Порядок проведения конкурентных закупочных процедур»

Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Краснодарского края «Апшеронский детский оздоровительный лагерь», учреждением выбор и порядок проведения запроса котировок не нарушен.

С заявлением об оспаривании положений указанной документации ООО «Ринком» не обращалось.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур,

включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Из материалов, представленных на рассмотрение комиссии следует, что заявитель не является участником закупки, соответственно, на него распространяются положения части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предусматривающие возможность обжалования в случае нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Краснодарским УФАС установлено, что согласно положениям части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при порядке размещения информации о проведении торгов, порядке подачи заявок на участие в торгах нарушений не установлено.

Таким образом, способ проведения запроса ценовых котировок в неэлектронной форме в письменном виде Организатором торгов, осуществлен в соответствии с Положением о закупках, что до 01.01.2019 года не противоречит Федеральному закону № 505 от 31.12.2017 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По результатам рассмотрения данной, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ринком» (эл/п № 9562 от 01.10.2018 г.) на действия организатора торгов ГАУ КК «Апшеронский детский оздоровительный лагерь» при организации и проведении запроса котировок на право осуществления капитального ремонта

ограждения филиала ГАУ КК «Апшеронский детский оздоровительный лагерь» по адресу: г.-к. Анапа, ш. Симферопольское/ул. Кольцевая, 42/11 (извещение № 31806952666 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии
Дегтярева

Р.В.

Члены Комиссии:
Богославский

Е.А.

А.Н. Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение
трех месяцев со дня его вынесения.