ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

г. Омск

11 июля 2017 г.

Дело №

2017/7.32

03-10.2/108-

«...» Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) «...», рассмотрев протокол об административном правонарушении от 21.06.2017 № 52-21-30/20 и другие материалы дела, возбужденного по части 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении «...» Горьковского муниципального района Омской области «...»,

в «...», представителя УФК по Омской области,

в присутствии «...», «...», без надлежаще оформленных доверенностей на оказание юридической помощи «...» Горьковского муниципального района Омской области «...»

УСТАНОВИЛА:

В Омское УФАС России (вх. № 5095 от 26.06.2017) «...» Управления Федерального казначейства по Омской области «...» представлены протокол об административном правонарушении от 21.06.2017 № 52-21-30/20 (далее – протокол от 21.06.2017) и другие материалы дела, возбужденного в отношении «...» Горьковского муниципального района Омской области «...» по факту заключения дополнительного соглашения к муниципальному контракту от 28.12.2015 № 2015.534855 на передачу двух жилых помещений (квартир) стоимостью 1319535 рублей с нарушением требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В протоколе от 21.06.2017 указано, что в нарушение требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), должностным лицом заказчика внесены изменения в условия муниципального контракта № 2015.534855 от 28.12.2015 на передачу двух жилых помещений (квартир) стоимостью 1319535 рублей (извещение № 0152300015415000052) (далее – муниципальный контракт № 2015.534855 от 28.12.2015).

Указанное в протоколе от 21.06.2017 нарушение квалифицировано по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

При этом в протоколе от 21.06.2017 указано: *«Согласно информации о рассмотрении акта выездной проверки Администрации Горьковского муниципального района Омской области по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в 2016 году (этап 2015*

года), поступившей от «...» Горьковского муниципального района Омской области «...» 06.04.2017, установлено, что Администрацией Горьковского муниципального района Омской области (далее – Муниципальный заказчик) в лице «...» Горьковского муниципального района Омской области «...» с Обществом с ограниченной ответственностью Строительная Компания «ЭКОСТРОЙОМСК» (далее – Поставщик) заключен муниципальный контракт (далее – контракт) от 28.12.2015 № 2015.534855 на передачу 2 жилых помещений (квартир) стоимостью 1319535,00 рублей. В ходе исполнения контракта Муниципальный заказчик и Поставщик пришли к соглашению об изменении условий контракта, а именно: срока передачи жилых помещений (квартир) (Дополнительное соглашение № 1 от 30.12.2016 к муниципальному контракту от 28.12.2015 № 2015.534855).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следовательно, на контракт на передачу жилых помещений (квартир) распространяется действие статьи 702 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), согласно которой срок выполнения работ является существенным условием договора подряда.

Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ не предусмотрена возможность изменения срока выполнения работ. Несмотря на это, «...» Горьковского муниципального района Омской области «...», Дополнительным соглашением № 1 от 30.12.2016 (далее – дополнительное соглашение) к муниципальному контракту от 28.12.2015 № 2015.534855 был изменен срок выполнения работ.

В соответствии со статьей 453 ГК РФ после заключения дополнительного соглашения контракт действует в измененном виде.

Непосредственное обнаружение достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, явилось поводом к возбуждению дела об административном правонарушении».

Материалами дела об административном правонарушении установлено, что 08.12.2015 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) заказчиком были размещены извещение и документация об электронном аукционе на приобретение двух жилых помещений (квартир) во вновь строящемся многоквартирном (2-квартирном) одноэтажном доме на территории р.п. Горьковское Горьковского городского поселения для переселения граждан из аварийного жилищного фонда (извещение № 0152300015415000052) с начальной (максимальной) ценой контракта 1319535 руб.

По результатам проведения электронного аукциона победителем признано ООО СК «ЭКОСТРОЙОМСК», с которым **28.12.2015** заказчиком **был заключен контракт №**

2015.534855 (номер реестровой записи 3551200564215000026) с ценой 1319535 руб.

В пункте 1.2 раздела 1 «Предмет контракта» муниципального контракта № 2015.534855 от 28.12.2015 содержится следующее условие о сроке выполнения работ:

«Поставщик обязуется передать квартиры Муниципальному заказчику не позднее «31» августа 2016 года. Право собственности Муниципального заказчика на квартиру возникает после государственной регистрации перехода права собственности на квартиру».

Согласно пункту 10.1 раздела 10 «Срок действия и порядок изменения контракта» муниципального контракта № 2015.534855 от 28.12.2015 *«Контракт действует с момента его заключения до полного выполнения Сторонами обязательств, но не позднее 31 декабря 2016 года».*

При этом в пункте 2.10 раздела 2 «Цена контракта и порядок расчетов» муниципального контракта № 2015.534855 от 28.12.2015 указано:

«Изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается по соглашению сторон в случае если по предложению Муниципального заказчика увеличивается или уменьшается предусмотренный контрактом объем работ (количество товара) не более чем на 10%. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному объему работ (количеству товара исходя из установленной в контракте цены единицы работ (товара), но не более чем на 10% цены контракта. При уменьшении предусмотренного контрактом объема работ (количества товара), стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы работ (товара)».

30.12.2016 между заказчиком в лице «...» Горьковского муниципального района Омской области «...» и ООО «ЭКОСТРОЙОМСК» было заключено и подписано **дополнительное соглашение № 1** к муниципальному контракту № 2015.534855 от 28.12.2015, в котором, в частности было указано следующее:

«1. Изложить п. 1.2 контракта в следующей редакции:

1.2. Поставщик обязуется передать квартиры Муниципальному заказчику не позднее «31» августа 2017 года. Право собственности Муниципального заказчика на квартиру возникает после государственной регистрации перехода права собственности на квартиру.

5. Изложить п. 10.1 контракта в следующей редакции:

10.1. Контракт действует с момента его заключения до полного выполнения Сторонами обязательств, но не позднее 31 декабря 2017 года».

Таким образом, в муниципальный контракт № 2015.534855 от 28.12.2015 были внесены изменения в части условия о сроке окончания работ по контракту.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Исходя из пункта 1 статьи 766 ГК РФ, к **существенным условиям** государственного или **муниципального контракта на выполнение подрядных работ относятся условия** об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, **сроках ее** начала и **окончания**, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

В соответствии с пунктом 1 статьи 767 ГК РФ при уменьшении соответствующими государственными органами или органами местного самоуправления в установленном порядке средств соответствующего бюджета, выделенных для финансирования подрядных работ, стороны должны согласовать новые сроки, а если необходимо, и другие условия выполнения работ. Подрядчик вправе требовать от государственного или муниципального заказчика возмещения убытков, причиненных изменением сроков выполнения работ.

Пунктом 2 статьи 767 ГК РФ предусмотрено, что **изменения условий** государственного или **муниципального контракта**, не связанные с обстоятельствами, указанными в пункте 1 статьи 767 ГК РФ, в одностороннем порядке или по соглашению сторон **допускаются в случаях, предусмотренных законом.**

При этом частью 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе установлено, что **при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34** Федерального закона о контрактной системе **и [статьей 95](#) настоящего** Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается**, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, установленных пунктами 1 – 7 части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

При этом в пунктах 1 – 7 части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **отсутствует** возможность изменения условий контракта о сроке окончания работ по контракту.

Часть 1.1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе (действующая на момент заключения дополнительного соглашения) предусматривает, что в 2015 и 2016 годах допускается изменение по соглашению сторон **срока исполнения контракта**, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, **предусмотренных** контрактами (включая государственные контракты, **муниципальные контракты**, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона), **срок исполнения которых завершается в 2015 и 2016 годах, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.** При этом заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) новых условий контракта.

На момент совершения административного правонарушения данный порядок определялся Правилами изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 году, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.03.2016 № 191 (далее – Правила).

Вышеуказанные Правила не применяются в данном конкретном случае, так как

предмет закупки не включен исчерпывающий перечень, указанный в пункте 3 Правил.

Учитывая вышеизложенное, действия заказчика по заключению дополнительного соглашения № 1 от 30.12.2016 к муниципальному контракту № 2015.534855 от 28.12.2015 и изменению существенного условия контракта о конечном сроке выполнения работ нарушают положения части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

На основании части 1 статьи 107 Федерального закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ **изменение условий контракта**, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, **если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**, -

влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей**; на юридических лиц – двухсот тысяч рублей.

Материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/108-2017/7.32 установлено, что дополнительное соглашение № 1 от 30.12.2016 к муниципальному контракту № 2015.534855 от 28.12.2015 было заключено и подписано «...» Горьковского муниципального района Омской области «...» (решение Совета Горьковского муниципального района Омской области от 12.09.2013 № 211).

Учитывая вышеизложенное, указанное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, было допущено по вине «...» Горьковского муниципального района Омской области «...».

Вина «...» Горьковского муниципального района Омской области «...» состоит в том, что он допустил нарушение требований, установленных частью 2 статьи 34 и частью 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе, и не предпринял всех зависящих от него мер по их соблюдению.

Таким образом, «...» Горьковского муниципального района Омской области «...», который в силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ является должностным лицом, изменив условия муниципального контракта № 2015.534855 от 28.12.2015, совершил административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика, а именно: 646600, Омская область, р-н Горьковский, р.п. Горьковское, ул. Красный путь, д. 2.

Временем совершения административного правонарушения является дата заключения дополнительного соглашения, которым внесены изменения в условия муниципального контракта № № 2015.534855 от 28.12.2015 с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а

именно: 30.12.2016.

Вина «...» Горьковского муниципального района Омской области «...» в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/108-2017/7.32.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело № 03-10.2/108-2017/7.32, учитываются общие правила назначения административного наказания, предусмотренные статьей 4.1 КоАП РФ.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность (статьи 4.2 и 4.3 КоАП РФ) «...» Горьковского муниципального района Омской области «...», не установлено.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Федеральным законом о контрактной системе требований, а также обстоятельства, вынуждающих действовать «...» в состоянии крайней необходимости, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного административного правонарушения, должностным лицом Омского УФАС России, уполномоченным на рассмотрение дела об административном правонарушении, не выявлено.

На основании изложенного и руководствуясь статьями **7.32, 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**, пунктом 7.12 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015 № 649/15, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 24.08.2015 № 38653,

ПО С Т А Н О В И Л А:

Признать «...» Горьковского муниципального района Омской области «...» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде **административного штрафа в размере 20000 (Двадцать тысяч) рублей.**

Административный штраф должен быть уплачен «...» не позднее **шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, по следующим реквизитам:

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного

управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области
(Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации **161 1 16 33050 05 6000 140** «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов»

Код ОКТМО 52 609 000

Назначение платежа: *Административный штраф по делу № 03-10.2/108-2017/7.32.*

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения о номерах идентификатора начисления и идентификатора плательщика, указанных в верхней части прилагаемых к настоящему постановлению бланков извещения и квитанции.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об

административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#) настоящего Кодекса.

Согласно **части 1 статьи 20.25** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

«...»

«...»

Разъяснения прав и обязанностей, предусмотренных статьей 51 Конституции РФ, статьями 24.2, 24.4, 25.1 и 25.5 КоАП РФ:

Статья 51 Конституции РФ

1. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Статья 24.2. КоАП РФ

Язык, на котором ведется производство по делам об административных правонарушениях

1. Производство по делам об административных правонарушениях ведется на русском языке - государственном языке Российской Федерации. Наряду с государственным языком Российской Федерации производство по делам об административных правонарушениях может вестись на государственном языке республики, на территории которой находятся судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

2. Лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Статья 24.4 КоАП РФ

Ходатайства

1. Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, имеют право заявлять ходатайства, подлежащие обязательному рассмотрению судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится данное дело.
2. Ходатайство заявляется в письменной форме и подлежит немедленному рассмотрению. Решение об отказе в удовлетворении ходатайства выносится судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, в виде определения.

Статья 25.1 КоАП РФ

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.
2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.
3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

4. Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо

Статья 25.5. КоАП РФ

Защитник и представитель

1. Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель.
2. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.
3. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.
4. Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.
5. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.