

Дело № 42мз-17

Заказчик:

Комитет жилищно-коммунального
хозяйства, транспорта и связи
Администрации Северодвинска

164501, Архангельская область,
город Северодвинск, улица
Плюснина, д. 7

E-mail: jkhokh@adm.severodvinsk.ru

Уполномоченный орган:

Администрация муниципального
образования «Северодвинск» в
лице Управления муниципального
заказа Администрации
Северодвинска

164501, Архангельская область,
город Северодвинск, улица
Плюснина, д. 7

E-mail:
auction_urz@adm.severodvinsk.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, г. Москва, ул. Большая
Якиманка, д. 23

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «РСО-Д»

164522, Архангельская область,
г. Северодвинск, ул. Советских
Космонавтов, д. 2, кв. 42

E-mail: 861106-29@mail.ru

РЕШЕНИЕ

13 марта 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Могилевская А.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Карасова Д.И. (доверенность от 06.03.2017);

Уполномоченного органа: Шестакова М.Н. (доверенность от 28.11.2016 № б/н),
Харитоновой С.Н. (доверенность от 28.11.2016 № б/н),

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

03 марта 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «РСО-Д» (далее - Заявитель) на действия заказчика - Комитета жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска (далее – Заказчика), Уполномоченного органа - Администрации муниципального образования «Северодвинск» в лице Управления муниципального заказа Администрации Северодвинска (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на содержание автомобильных дорог и пешеходного моста, расположенных на территории о.Ягры города Северодвинска (извещение № 0124300012717000048).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик, Уполномоченный орган не согласны с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 10.03.2017 № 29-01-03/166.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

01.03.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300012717000048 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на содержание автомобильных дорог и пешеходного моста, расположенных на территории о.Ягры города Северодвинска (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 4 428 739.32 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

По мнению Заявителя, документация об аукционе не соответствует требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заявитель в жалобе указывает на то, что в пункте 1 части 2.1. раздела 2 главы III документации об аукционе указанные виды работ, такие как: уборка смета; вывоз мусора на полигон ТБО или к иному месту размещения; зачистка вручную после основной уборки (в том числе «карманы» ливневой канализации) и подметание объекта, предполагают взаимодействие (сбор, транспортировка) с отходами, относящимися к I - IV классам опасности. Однако, Заказчиком в документации об

аукционе не установлено в требованиях к участникам закупки необходимость иметь лицензию на сбор и транспортирование отходов I - IV классов опасности, в соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (п. 30 в ред. Федерального [закона](#) от 29.12.2014 № 458-ФЗ) (далее по тексту – ФЗ «О лицензировании»).

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика и Уполномоченного органа пояснили, что Заказчиком в документации об аукционе требований к участникам закупки, в части наличия лицензии, не установлено, поскольку объектом закупки не является деятельность по обращению с отходами. Смет, песок, бытовой мусор и прочий мусор в момент его сбора, подметания еще не являются отходами, так как не имеет паспорта отходов, соответственно, класс отходов еще не присвоен. Виды работ, указанные в описании объекта закупки, такие как: подметание с вывозкой, подметание, уборка смета; уборка грунтовых наносов, являются не единственными и не основными от общего объема работ по муниципальному контракту. Вопрос о выполнении вида работ, подлежащих лицензированию, должен решаться Исполнителем при исполнении муниципального контракта. Кроме того, не установление Заказчиком данных требований принято именно для расширения конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу части 3 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) указанной статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

Материалами дела установлено, что объектом закупки является содержание автомобильных дорог и пешеходного моста, расположенных на территории о.Ягры города Северодвинска, с целью обеспечения надлежащего уровня содержания и безопасности эксплуатационного состояния указанной территории.

В пунктах 1 частей 2.1 и 2.2 раздела 2 главы III «Описание объекта закупки» документации об аукционе Заказчиком описаны виды, объемы, состав и периодичность выполнения работ, которые включают в себя комплекс работ по содержанию автомобильных дорог и пешеходного моста, расположенных на территории о.Ягры города Северодвинска (подметание с вывозкой; подметание; уборка смета; уборка грунтовых наносов; окраска металлического перильного и леерного ограждения мостов; работы по устранению деформаций и повреждений дорожного покрытия; временное восстановление безопасного эксплуатационного состояния объектов (в том числе устранение ям, выбоин, просадок на асфальтобетонном покрытии автодорог, мостов путем проведения работ по засыпке их щебнем, шлаком, крошкой и ломом асфальтобетона, прочих мероприятий с использованием материалов, применяемых в ремонте автодорог, для временного восстановления безопасного проезда автотранспорта); аварийно-восстановительный ремонт дорожных покрытий (литым асфальтом);

исправление повреждений, подсыпка, срезка, планирование и укрепление обочин автомобильных дорог; прочистка дренажных и водоотводных канав и труб; вырубка кустарника и мелколесья для обеспечения видимости на автомобильных дорогах; ликвидация последствий природных явлений; мойка прилотковой части; срезка грунта на ширину 0,5 м.п.; формирование грунтового вала, окучивание, погрузка и вывоз грунта, планировка; вывоз снега и откачка воды в паводковый период; уборка тротуаров мостов и другие работы, связанные с содержанием объектов).

Требования к выполнению и качеству работ Заказчиком описаны в частях 2.2 и 2.3 раздела III «Описание объекта закупки» документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 ФЗ «О лицензировании» лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

В соответствии со [статьей 11](#) Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» юридические лица и индивидуальные предприниматели при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны соблюдать федеральные нормы и правила и иные требования в области обращения с отходами.

В соответствии с пунктом 4.30 проекта муниципального контракта документации об аукционе (далее – проект контракта) Исполнитель обязан обеспечить уборку и вывоз мусора в соответствии с требованиями технических, санитарных и экологических норм и правил, регулирующих деятельность по обращению с отходами.

Согласно пункту 4.7. проекта контракта Исполнитель вправе привлекать к выполнению работ по муниципальному контракту соисполнителей. В случае привлечения к выполнению работ по контракту соисполнителей Исполнитель осуществляет контроль за выполнением работ, самостоятельно осуществляет расчёты с соисполнителем, несет перед Заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств соисполнителем, а перед соисполнителем – ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств по контракту. Исполнитель обязан своевременно (до начала выполнения соответствующих работ) предоставлять Заказчику информацию о всех соисполнителях, заключивших договор или договоры с Исполнителем на выполнение работ, предусмотренных муниципальным контрактом, а также о видах и объемах работ, выполняемых каждым привлеченным соисполнителем.

Наличие данного пункта позволяет Исполнителю привлекать для выполнения ряда работ иных лиц (субподрядчиков), обладающих соответствующей лицензией, в том числе, лицензией по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности. Следовательно, условия проекта контракта не запрещают Исполнителю привлекать к выполнению работ по муниципальному контракту третьих лиц и привлекать к выполнению видов работ, подлежащих лицензированию, специализированную организацию, имеющую такую лицензию. Так, при оказании услуг являющимися предметом закупки, Заказчик вправе получить на этапе исполнения контракта подтверждения

качества и безопасности оказываемых услуг.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что не установление Заказчиком в документации об аукционе требования к участникам аукциона о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов I - IV классам опасности не противоречит нормам ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РСО-Д» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

Н.В. Вознесенская

А.В. Могилевская