

ООО «Вертикаль»

Г. Ростов-на-Дону, пр. Сельмаш, 90А/17Б оф. 3И

ЗАО «АТП-5»

344038, Г. Ростов-на-Дону, ул. Нансена, 99

Министерство Транспорта Ростовской области

344019, г. Ростов-на-Дону, ул. Нижегородская, д. 20/11

Южное Управление Госавтодорнадзора

344082, г. Ростов-на-Дону, ул. Сиверса, 1

ОАО «Донавтовокзал»

344082, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Сиверса, 1

ООО «РостДонавтовокзал»

Г. Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, 126

Р Е Ш Е Н И Е

Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена 30 июня 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «08» июля 2015 г.

Комиссия Ростовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Батурин С.В. - заместитель
руководителя управления – начальник отдела информационно-
аналитического и взаимодействия с полномочным представителем
Президента РФ;

Члены Комиссии: Ратникова О.С. – ведущий специалист-эксперт

отдела контроля органов власти;

Коба И. В. – специалист эксперт

отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 537/04 по признакам нарушения ООО «Вертикаль» (344029, г. Ростов-на-Дону, пр. Сельмаш 90А/17Б оф. 3И) ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

в присутствии представителя Заявителя по доверенности – Упорникова Р.В.

в присутствии представителя ООО «Вертикаль» – Медведева Р.А.

в присутствии представителя ОАО «Донавтовокзал» - Гречко В.Н.

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено на основании приказа Ростовского УФАС России от 26.03.2015 г. № 205 по результатам рассмотрения заявления ЗАО «АТП-5» о недобросовестной конкуренции со стороны ООО «Вертикаль», выразившейся в осуществлении пассажирских перевозок по маршруту г. Ростов-на-Дону – г. Зерноград – г. Ростов-на-Дону с несоблюдением конечных пунктов посадки (высадки) пассажиров.

Определением Ростовского УФАС России от 31.03.2015 г. рассмотрение настоящего дела было назначено на 28.05.2015 г.; к участию в деле были привлечены: ООО «Вертикаль» в качестве ответчика; ЗАО «АТП-5» в качестве заявителя; Министерство транспорта Ростовской области, Южное Управление Госавтодорнадзора, ОАО «Донавтовокзал» и ООО «Ростдонавтовокзал» в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах.

Определением Ростовского УФАС России от 28.05.2015 г. рассмотрение дела было отложено на 30.06.2015 г. в целях получения дополнительных доказательств.

Комиссия, изучив материалы дела, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, приходит к следующим выводам:

В силу [ч. 2 ст. 1](#) ФЗ «О защите конкуренции» целями данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с [подп. 9 ст. 4](#) ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Запрет на недобросовестную конкуренцию установлен в [ч. 1 ст. 14](#) ФЗ «О защите конкуренции».

Из приведенных норм следует, что для квалификации совершенного деяния в качестве указанного правонарушения и подтверждения его состава в действиях конкретного лица необходимо, чтобы лицо, совершившее данное деяние, обладало признаком хозяйствующего субъекта; его действия противоречили законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, были направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности; совершенные действия могли причинить убытки либо нанести ущерб деловой репутации другого хозяйствующего субъекта.

В [абзаце третьем пункта 16.1](#) постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.02.2011 N 11 "О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" разъяснено, что при анализе вопроса о том, является ли конкретное совершенное лицом действие актом недобросовестной конкуренции, подлежат учету не только указанные законоположения ([пункт 9 статьи 4](#), [статья 14](#) Закона о защите конкуренции), но и положения [статьи 10bis](#) Парижской конвенции по охране промышленной собственности, в силу которых актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.

В соответствии с п. 1.7. Постановления Правительства РО от 19.04.2012 № 306 «Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» (далее - Положение) допуск перевозчиков к обслуживанию пригородных и междугородных внутриобластных маршрутов регулярных перевозок в Ростовской области осуществляется на конкурсной основе.

Утверждение паспорта внутриобластного маршрута регулярных перевозок и расписания регулярных перевозок пассажиров и багажа (далее - расписание движения) осуществляется министерством транспорта Ростовской области. (п. 1.8. Положения).

По результатам конкурса (протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 31.01.2013г. № 7) 18.02.2013г. Министерством транспорта Ростовской области и ООО «Вертикаль» заключен договор о выполнении пассажирских перевозок №30-А по маршруту г. Ростов-на-Дону – г. Зерноград-г. Ростов-на-Дону. Согласно паспорту вышеуказанного маршрута, утвержденного Министерством транспорта Ростовской области 20.03.2013г. начальным(конечным) пунктом по указанному маршруту является: г. Ростов-на-Дону, Ростдонавтовокзал (пр. Шолохова, 126). Промежуточные пункты: ТЦ Мега, Новонаталино, Березовая роща, Кировская, Кагальницкая.

В свою очередь, ООО «Вертикаль», осуществляет деятельность пассажирских перевозок по вышеуказанному маршруту с изменением начального (конечного) пункта, а именно, отправление и прибытие транспортных средств в городе Ростове-на-Дону осуществляется на пл. 1 Русской революции (район Главного автовокзала). Данный факт подтверждается материалами проверки Министерства Транспорта Ростовской области и Южного Управления государственного автодорожного надзора.

Вместе с тем, по результатам конкурса (протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 24.05.2013г. № 1) 06.06.2013г. Министерством транспорта Ростовской области и ЗАО «АТП-5» заключен договор о выполнении пассажирских перевозок №251-А по маршруту г. Зерноград – г. Ростов-на-Дону - г. Зерноград. Согласно паспорту вышеуказанного маршрута, утвержденного Министерством транспорта Ростовской области 11.06.2013г. конечным (начальным) пунктом по указанному маршруту является: г. Ростов-на-Дону, пл. 1 Русской революции. Промежуточные пункты: г. Батайск, Кировская, Кагальницкая.

Исследовав представленные в дело доказательства, в частности, схемы движения маршрутов, Комиссия Ростовского УФАС России установила, что вышеуказанные маршруты в значительной степени дублируют друг друга.

Вместе с тем, пассажиропоток на официальном маршруте, обслуживаемом ЗАО «АТП-5» уменьшается за счет деятельности ООО «Вертикаль».

При этом преимущество ООО «Вертикаль» заключается в том, что он получает возможность извлекать прибыль от пассажирских перевозок, не участвуя в конкурсе на право осуществления

этих перевозок по определенному маршруту, не учитывая требований к участникам конкурса.

ЗАО «АТП-5» и ООО «Вертикаль» осуществляют деятельность на одном товарном рынке - рынке регулярных пассажирских перевозок автобусным транспортом в Ростовской области, то есть являются конкурирующими хозяйствующими субъектами, при этом действия ООО «Вертикаль» нарушают Положения Постановления Правительства РО от 19.04.2012 № 306 «Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом»; противоречат требованиям добросовестности при осуществлении предпринимательской деятельности; направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, могут причинить и причиняют вред перевозчикам, получившим право на осуществление аналогичной деятельности законным образом: путем прохождения через конкурсные процедуры.

Таким образом, в действиях ООО «Вертикаль», выразившихся в осуществлении пассажирских перевозок с несоблюдением начального (конечного) пунктов содержится нарушение ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 3 ст. 41 ФЗ «О защите конкуренции» в решении по делу о нарушении антимонопольного законодательства содержатся выводы о наличии или об отсутствии оснований для выдачи предписания и перечень действий, включаемых в предписание и подлежащих выполнению.

Вместе с тем, в материалах настоящего дела отсутствуют документы, подтверждающие прекращение ООО «Вертикаль» вышеуказанного нарушения.

Представленные копии путевых листов не являются надлежащим доказательством прекращения осуществления ООО «Вертикаль» пассажирских перевозок с нарушением конечного (начального) пункта.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

Р Е Ш И Л А :

1. Признать ООО «Вертикаль» нарушившим ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ООО «Вертикаль» предписание о прекращении недобросовестной конкуренции.

ПРЕДПИСАНИЕ № 608/04

О прекращении недобросовестной конкуренции

30 июня 2015г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Батурин С.В. – заместитель руководителя –
начальник отдела информационно-аналитического и
взаимодействия с полномочным представителем Президента РФ;

Члены Комиссии: Ратникова О.С. – ведущий специалист-
эксперт отдела контроля органов власти;

Коба И.В. - специалист-эксперт отдела
контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 30.06.2015 г. по делу № 537/04 о нарушении ООО «Вертикаль» (г. Ростов-на-Дону, пр. Сельмаш, 90А/17Б оф. 3И) части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Вертикаль» в срок до 31.07.2015г. прекратить недобросовестную конкуренцию, выразившуюся в осуществлении пассажирских перевозок по маршруту «г. Ростов-на-Дону – г. Зерноград – г. Ростов-на-Дону» с несоблюдением конечного пункта посадки (высадки) пассажиров, указанного в паспорте внутриобластного маршрута, утвержденного Министерством транспорта Ростовской области, а именно, ООО «Вертикаль» в срок до 31.07.2015г. прекратить высадку (посадку) пассажиров при осуществлении пассажирских перевозок по маршруту «г. Ростов-на-Дону – к. Зерноград – г. Ростов-на-Дону» по адресу: г. Ростов-на-Дону, пл. 1-ой Русской Революции (район Главного автовокзала)

О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения

Председатель Комиссии:

С.В. Батурин

Члены
Комиссии:
Ратникова

О.С.

И.В. Коба

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии:

С.В. Батурин

Члены Комиссии:

О.С. Ратникова

И.В. Коба

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.