

Решение № 03-10.1/199-2017

о признании жалобы необоснованной

08 августа 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – <...>;

<...> - <...>;

<...> - <...>,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ГРИН» (далее – заявитель, ООО «ГРИН») на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клиническая психиатрическая больница имени Н.Н. Солодниковой» (далее – заказчик, единая комиссия, БУЗОО «КПБ им. Н.Н. Солодниковой») при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку порошка стирального (извещение № 0352200032617000264) (далее – электронный аукцион),

в присутствии представителей заказчика – <...> (доверенность № 55-ПР от 31.07.2017), <...> (доверенность № 57-ПР от 02.08.2017);

в отсутствие представителя заявителя, уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России поступила (вх. № 6209э от 01.08.2017) жалоба заявителя на действия единой комиссии, нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при отказе в допуске ООО «ГРИН» к участию в аукционе.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-6170э от 02.08.2017) заказчиком были представлены (вх. № 6333 от 04.08.2017) материалы электронного аукциона, из которых следует, что 20.07.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 499652,12 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения на участие в аукционе от 31.07.2017 на участие в аукционе поступило девять заявок, участнику с порядковым номером 7 (ООО «ГРИН») было отказано в допуске к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 03.08.2017 в электронном аукционе приняли участие семь участников, наименьшее ценовое предложение в размере 259818,50 руб. было сделано участником с порядковым номером заявки 5.

В соответствии с требованием Омского УФАС России (исх. № 03-6170э от 02.08.2017) определение поставщика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителей сторон, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом о том, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

На основании части 2 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к товару были установлены в Приложении № 1 «Заказ на поставку товара» к документации об электронном аукционе (далее – Приложение № 1), а именно:

Наименование объекта закупки	Описание объекта закупки	Единица измерения	Кол-во товара
Порошок стиральный	Средство моющее синтетическое порошкообразное должно соответствовать требованиям ГОСТ 25644-96 и/или ГОСТ 32479-2013, фасованное по 6 кг*. Участник закупки вправе предлагать иное количество (объем) товара в упаковке, но не менее 6 кг и не более 10 кг*. Упаковка должна обеспечивать сохранность товара при его транспортировке и хранении в помещениях повышенной влажности (прачечной). Средство моющее синтетическое порошкообразное предназначено для стирки белого и цветного белья, изделий из хлопчатобумажных, льняных, синтетических тканей, а также тканей из смешанных волокон в автоматических стиральных машинах любого типа, должно отстирывать биологические загрязнения: кровь, моча, кал, слюна, потовые выделения, мази, крема, следы от медицинских препаратов. Порошок стиральный должен отстирывать указанные загрязнения при температуре от +30°C. Основные физико-химические показатели: -физическое состояние: гранулированный порошок с включениями синего, зеленого, красного цветов. Запах соответствует запаху применяемой отдушки. -рН – от 7,5 до 11,5. - пенообразующая способность – для порошков, используемых в автоматических стиральных машинах. - моющая способность – от 85% до 90 %. Состав: АПАВ, фосфаты – не более 12 %, неионогенные ПАВ – менее 5%, кислородсодержащий отбеливатель, поликарбоксилаты, оптические отбеливатели, энзимы, ароматизирующие добавки гексилциннамаль.	упаковка	836

* - участник электронного аукциона должен указать конкретный показатель;

** - конкретный показатель, не подлежащий изменению участником электронного аукциона;

В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции, считать, что показатели являются неизменными.

Участник закупки вправе предлагать иное количество (объем) товара в упаковке. Предлагая эквивалентное количество в упаковке, участник закупки должен скорректировать общее количество планируемого к поставке товара до требуемого количества Заказчиком».

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, первая часть заявки на

участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Данные требования к содержанию первой части заявки установлены в пункте 1 раздела 17 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе единая комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе **участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случаях:**

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок от 18.07.2017 следует, что участнику с порядковым номером 7 ООО «ГРИН» отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: «Отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером 7 на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ за несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе, а именно: в первой части заявки участник закупки предлагает **«Средство синтетическое моющее порошкообразное, товарный знак «Universal» (незарегистрированный), производитель: ООО «Сибирские технологии»**», указав одну из характеристик товара: **«Порошок стиральный отстирывает указанные загрязнения при температуре плюс 90 °С»**, что противоречит требованиям раздела 17 и приложения № 1 документации об электронном аукционе: **Порошок стиральный должен отстирывать указанные загрязнения при температуре от + 30°С**». То есть из смысла требования Заказчика к товару следует, что порошок стиральный должен отстирывать как при температуре +30, так и при температурах: +31, +37, +39.2, +50 и т.д».

В жалобе заявителя указано: «Согласно протокола рассмотрения 1 частей заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку порошка стирального для нужд Бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клиническая психиатрическая больница имени Н.Н. Солодников» (БУЗОО «КПБ им. Н.Н. Солодников») № 0352200032617000264/1 от 31.07.2017г. ООО «ГРИН» было отказано в допуске к участию в аукционе со следующим основанием: «Отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером 7 на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ за несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона №44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе», по причине: «в первой части заявки участник закупки предлагает «Средство синтетическое моющее порошкообразное, товарный знак «Universal» (незарегистрированный), производитель: ООО «Сибирские технологии»», указав одну из характеристик товара: «Порошок стиральный отстирывает указанные загрязнения при температуре плюс 90 °С», что противоречит требованиям раздела 17 и приложения № 1 документации об электронном аукционе: «Порошок стиральный должен отстирывать указанные загрязнения при температуре от + 30 °С». То есть из смысла требования Заказчика к товару следует, что порошок стиральный должен отстирывать как при температуре +30, так и при температурах: +31, +37, +39.2, +50 и т.д.».

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара ... установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в описании объекта закупки данная характеристика товара была заявлена как: «Порошок стиральный должен отстирывать указанные загрязнения при температуре от +30 °С».

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе ... должна содержать следующую информацию: ...2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 – 6 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно «Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе», размещенной в п. 17. «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3 – 6 сатьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению», Документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку порошка стирального для нужд Бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клиническая психиатрическая больница имени Н.Н. Солодников» (БУЗОО «КПБ им. Н.Н. Солодников») «В случае применения заказчиком в техническом задании слов: ... «от» - участником предоставляется указанное значение или превышающее его. ...В случаях, прямо не описанных в настоящих требованиях, считать, что показатели являются неизменными. ...При несоблюдении указанных требований заявка участника подлежит отклонению.»

Иных указаний и требований по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе Документация об электронном аукционе не содержала.

При формировании 1 части заявки для участия в аукционе ООО «ГРИН» указало конкретный показатель: «Порошок стиральный отстирывает указанные загрязнения при

температуре плюс 90 °С», соответствующий значению, превышающему значение, установленное документацией: «Порошок стиральный должен отстирывать указанные загрязнения при температуре от +30 °С», для которого было установлено лишь минимальное значение (использовано слово «от»), исходя из того, что Заказчик использовал слово «от» без указания на пограничные показатели двух значений – одного – нижней (минимальной) границы, сопровождаемого словом «от», и другого – верхней (максимальной) границы показателя, сопровождаемого словом «до», либо пограничных значений показателя с использованием знака «-»».

В возражениях на доводы жалобы заказчиком указано:

«Считаем, что при подготовке первой части заявки ООО «ГРИН» подошло формально. Рассматривать предложенные Заказчиком характеристики товара необходимо в совокупности всех показателей и требований.

Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе содержит как общие требования к заполнению заявки, так и конкретные.

В разделе 17 документации и приложении № 1 к документации об электронном аукционе содержатся такие требования Заказчика: «В случае если в приложении №1 «наименование и описание объекта закупки, количество поставляемого товара» содержатся знак «*», то:

* - участник электронного аукциона должен указать конкретный показатель;

** - конкретный показатель, не подлежащий изменению участником электронного аукциона.

В случаях, прямо не описанных в настоящих требованиях, считать, что показатели являются неизменными.

Таким образом, требование: «Порошок стиральный должен отстирывать указанные загрязнения при температуре от +30°С», является неизменными, так же и в связи с тем, что порошок стиральный предназначен для автоматических машин для стирки различных типов».

Изучив заявки всех участников электронного аукциона, представленных оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» и заказчиком, Комиссия установила, что в первой части заявки ООО «ГРИН» указано следующее:

№ п/п	Наименование товара	Характеристика товара	Страна происхождения	Ед. изм.	Кол- во
		Порошок стиральный. Средство моющее синтетическое порошкообразное по требованиям ГОСТ 25644-96, фасованное по 6 кг. Участник закупки предлагает количество (объем) товара в упаковке 6 кг. Упаковка обеспечивает сохранность товара при его транспортировке и хранении в помещениях повышенной влажности (прачечной). Средство моющее синтетическое			

Средство синтетическое моющее порошкообразное, товарный знак «Universal(незарегистрированный), производитель: ООО «Сибирские технологии»	порошкообразное предназначено для стирки белого и цветного белья, изделий из хлопчатобумажных, льняных, синтетических тканей, а также тканей из смешанных волокон в автоматических стиральных машинах любого типа, отстирывает биологические загрязнения: кровь, моча, кал, слюна, потовые выделения, мази, крема, следы от медицинских препаратов. Порошок стиральный отстирывает указанные загрязнения при температуре плюс 90 °С. Основные физико-химические показатели: - физическое состояние: гранулированный порошок с включениями синего, зеленого, красного цветов. Запах по запаху применяемой отдушки. -рН – в диапазоне от 7,5 до 11,5 (см. Прим.). – пенообразующая способность – для порошков, используемых в автоматических стиральных машинах. – моющая способность – в диапазоне от 85% до 90% (см Прим). Состав: АПАВ, фосфаты – 10%, неионогенные ПАВ – 2,2%, кислородсодержащий отбеливатель, поликарбоксилаты, оптические отбеливатели, энзимы, ароматизирующие добавки, гексилциннамаль.	Россия	Упаковка	836
---	--	---------------	-----------------	------------

Остаточный срок годности (хранения) товара на момент поставки превышает 10 месяцев с даты выработки.

Примечание: указанные в заявке участника закупки диапазоны максимальных и минимальных значений, нормативно-технических показателей товара, указываются производителем на потребительской таре товара, в товаросопроводительной и иной документации передаваемой с товаром».

Из указанного следует, что в нарушение требований документации об аукционе вместо **неизменяемого** показателя **«Порошок стиральный должен отстирывать указанные загрязнения при температуре от +30°С»** в заявке Общества был предложен к поставке порошок с иным показателем -**«Порошок стиральный отстирывает указанные загрязнения при температуре плюс 90 °С»**, который к тому же фактически является худшим по отношению к установленному документацией об аукционе, поскольку не отстирывает загрязнения при меньшей температуре менее чем +90 °С, что является значимым при стирке белья из синтетических, шерстяных и прочих волокон.

При этом Комиссия считает, что инструкция по заполнению первой части заявки в доступной форме позволяла участникам закупки правильно составить первую часть заявки на участие в электронном аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия считает правомерным отказ ООО «ГРИН» в допуске к участию в электронном аукционе по основанию, указанному в протоколе

рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 31.07.2017, в связи с чем признает жалобу заявителя **необоснованной**.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать **необоснованной** жалобу ООО «ГРИН» на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клиническая психиатрическая больница имени Н.Н. Солодникова» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку порошка стирального (извещение № 0352200032617000264).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>:

<...>

<...>