

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 04-45/07-2015

24 марта 2015 год

г. Петрозаводск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе:

<...>

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ИП Данилкина Е.И. (вх. №1246 от 13.03.2015) на действия организатора торгов Государственного комитета Республики Карелия по транспорту (далее – Госкомитет) при проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия,

в присутствии ИП Данилкина Е.И., <...> (доверенность от <...>); <...> (доверенность от <...> №<...>),

в присутствии представителей Госкомитета - заместителя Председателя <...> (доверенность от <...> №<...>) и начальника отдела транспорта <...> (доверенность от <...> №<...>),

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России поступило заявление ИП Данилкина Евгения Ивановича (далее - ИП Данилкин Е.И., Заявитель) (вх. №1246 от 13.03.2015) на действия организатора торгов Государственного комитета Республики Карелия по транспорту (далее – Госкомитет) при проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия

Окончание приема заявок по обжалуемому конкурсу назначено на 31 марта 2015 года, соответственно на момент поступления в антимонопольный орган заявления ИП Данилкина Е.И., подведение итогов конкурса еще не состоялось; одним из требований Заявителя являлось - выдача антимонопольным органом организатору торгов предписания об аннулировании объявленного конкурса.

По правилам статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

Установлено, что на момент рассмотрения жалобы ИП Данилкин Е.И. заявку на участие в обжалуемом конкурсе не подавал.

Часть 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» дает возможность лицу, которое не подавало заявку на участие в торгах, обратиться с жалобой в антимонопольный орган в случае нарушения порядка размещения информации о проведении торгов либо порядка подачи заявок на участие в торгах.

Порядок подачи заявок на участие в торгах устанавливается документацией о торгах и предполагает установление требований к подаваемым заявкам, составу документов, включаемы в состав заявки, срокам и месту, способу подачи заявки и прочее.

Согласно пункту 4.2 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Жалоба ИП Данилкина Е.И. соответствует формальным требованиям статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая данные обстоятельства, заявление ИП Данилкин Е.И. рассматривается как жалоба, в порядке статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции». Торги - конкурс на право осуществления пассажирских перевозок по расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№04-45/07-2015/1102 от 16.03.2015) направлено Заявителю и организатору торгов (конкурсной комиссии) по электронной почте. Заседание Комиссии Карельского УФАС России было назначено на 20.03.2015 в 16 часов 00 минут.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Заявитель, Данилкин Евгений Иванович, является индивидуальным предпринимателем, ведет деятельность в сфере перевозок пассажиров автомобильным транспортом в городском и пригородном сообщении с 2002 года, имеет Лицензию на осуществление деятельности по регулярным перевозкам пассажиров в городском и пригородном сообщении АСС-10-226432 от 30.12.2009; владеет на праве собственности 8 автобусами средней вместимости, а также имеет в собственности автовокзал в г.Кондопога.

ИП Данилкин Е.И. отмечает, что Госкомитет издал приказ №32 от 06.03.2015 «О конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок по расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия» (далее – Приказ №32).

Приказ, которым объявлен рассматриваемый конкурс, предусматривает всего четыре лота (Северное с потребностью 36 автобусов, Суоярвское с потребностью 17 автобусов, Сортавальское с потребностью 22 автобуса, Восточное с потребностью 25 автобусов).

Заявитель отмечает, что ранее, при объявлении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок, формировалось большее количество лотов, и участие в конкурсе могли принять перевозчики, имеющие разное количество автобусов, например: на конкурс в 2010 году (на период 2010-2011 годов) было сформировано 103 лота; на конкурс в 2011 году (на период 2011-2014 годов) - 99 лотов. По итогам конкурса, состоявшегося в 2011 году, были признаны победителями 28 перевозчиков, - хозяйствующие субъекты, которые имели право осуществлять деятельность по перевозке пассажиров по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия в период с 1 ноября 2011 года по 28 октября 2014 года.

В течение этого периода и по настоящее время ИП Данилкин Е.И. осуществляет перевозку пассажиров по 13 рейсам межмуниципального маршрута №133Э «Кондопога – Петрозаводск» и по 1 рейсу маршрута №133 «Кондопога - Шуйская - Шуя – Петрозаводск».

ИП Данилкин Е.И. полагает, что Приказ №32 направлен на ограничение конкуренции со стороны перевозчиков, на ограничение доступа на рынок услуг по осуществлению регулярных пассажирских перевозок и на раздел рынка пассажирских перевозок по территориальному принципу.

В заключении Заявитель отметил, что в случае, невозможности его участия в конкурсе на право осуществления межмуниципальных пассажирских перевозок по маршруту «Кондопога - Петрозаводск», он будет вынужден прекратить свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя и соответственно закрыть единственный автовокзал в г. Кондопога. По его мнению, каждый маршрут должен быть представлен как отдельный лот, чтобы как можно большее количество перевозчиков могли принять участие в конкурсе.

Учитывая вышеизложенное, Заявитель просит отменить проведение рассматриваемого конкурса, возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства, дать соответствующую оценку Приказу №32 на соответствие требованиям антимонопольного законодательства с последующей выдачей Госкомитету предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

На рассмотрении жалобы Заявитель и его представитель полностью поддержали доводы, изложенные в жалобе; пояснили, что ИП Данилкин Е.И. заинтересован в оказании услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения, является потенциальным участником обжалуемого конкурса, желает принять в нем участие, однако у него отсутствует такая возможность, так как он не имеет количества автобусов, соответствующее условиям конкурса; более того Заявитель подчеркивает, что в силу п.1.6 конкурсной документации «заявление, поданное на часть лота, не рассматривается».

Представители Госкомитета с доводами Заявителя не согласны; на рассмотрении жалобы пояснили следующее.

Действующее законодательство Российской Федерации не устанавливает ограничений при формировании лотов (нормативные правовые акты, устанавливающие порядок формирования лотов, отсутствуют). В связи с чем, Госкомитет в целях бесперебойного транспортного сообщения исходил из принципа соблюдения баланса интересов: потребностей населения и перевозчиков.

Перечень лотов при его формировании соответствует утверждённому Госкомитетом расписанию движения автомобильного транспорта, основывается на прогнозируемой рентабельности маршрутов таким образом, чтобы конкурс состоялся по каждому маршруту, а каждый лот предполагал возможность извлечения прибыли, отвечающей цели предпринимательской деятельности.

Преследуя цель сохранить маршрутную сеть, и тем самым обеспечить транспортную доступность самых малонаселённых и отдалённых населённых пунктов, Госкомитетом было принято решение объединить экономически привлекательные и убыточные маршруты. При этом, исходя из сложившейся сети автодорог республики, которая имеет два ярко выраженных направления с юга на север, а также с востока на запад, лоты сформированы, и соответствии с вышеперечисленными принципами, по направлениям движения: Северное, Суоярвское-Западное, Сортавальское-Южное, Восточное, при этом в состав каждого лота включены маршруты, находящиеся в одном направлении по пути следования.

В составе конкурсной документации утверждены четыре лота. В каждый из лотов включены маршруты, имеющие большую протяженность и низкий пассажиропоток, что в совокупности с неудовлетворительными дорожными условиями делает их (маршруты) экономически не

привлекательными для любого из перевозчиков. Весьма уязвимые с точки зрения транспортного обеспечения маршруты распределены между 4 лотами пропорционально (по 7-8 в каждом), чем обеспечивается баланс между экономическими интересами участников конкурса и стремлением организатора конкурса обеспечить транспортное обслуживание населения по маршрутам с низким пассажиропотоком. Кроме того, определено, что в случае дробления имеющейся маршрутной сети на большее количество лотов, нежели четыре, возникнет дисбаланс между рентабельными и нерентабельными маршрутами, характеризующийся значительным снижением финансовых показателей от их эксплуатации, вероятность отказа перевозчика от выполнения отдельных нерентабельных маршрутов.

С целью недопущения закрытия маршрутов неоднократно пресекались попытки со стороны перевозчиков, обслуживающих указанные маршруты, прекратить транспортное обслуживание данных маршрутов по причине нерентабельности деятельности. В данной ситуации перевозчик мог безнаказанно отказаться от экономически невыгодных маршрутов без риска потерять имеющиеся у него высокодоходные направления, поскольку все маршруты были распределены в разные лоты и, соответственно, в разные договоры на право осуществления пассажирских перевозок, заключаемые по итогам конкурса 2011 года. Сохранение прежнего подхода формирования лотов на фоне сохраняющейся тенденции снижения пассажиропотока на всех маршрутах, входящих в состав маршрутной сети Республики Карелия, может привести к разрушению (деградации) существующей маршрутной сети.

Представители Госкомитета подчеркнули, что данный подход имеет и большое социальное значение: при поломке автобуса на линии пассажиру не придётся второй раз оплачивать свой проезд к месту назначения, так как он воспользуется для продолжения поездки транспортным средством того же перевозчика.

Выслушав пояснения сторон, Комиссия Карельского УФАС России пришла к выводу о необходимости получения дополнительных пояснений от организатора торгов, в связи с чем объявила перерыв рассмотрения настоящего дела до 15 часов 00 минут 24 марта 2015 года. Возражений от присутствующих на заседании комиссии лиц не поступало. Антимонопольный орган обязал Госкомитет представить пояснения относительно формирования лотов (проводился ли какой-либо мониторинг, изучался пассажиропоток, состояние дорог и т.п.); сведения о том, каким образом хозяйствующий субъект, не имеющий необходимого количества транспортных средств может принять участие в торгах; какие хозяйствующие субъекты, ранее осуществляющие аналогичную деятельность (перевозки пассажиров), могут подать заявку на участия в обжалуемых торгах с учетом укрупнения лотов.

Рассмотрения дела №04-45/07-2015 продолжилось 24 марта 2015 года в назначенное время. Заявитель и его представитель полностью поддержали ранее изложенную позицию и требования в отношении организатора торгов.

Письмом исх. от 23.03.2015 №1098/11.3-13/ГКТРКи Госкомитет представил письменные пояснения по делу, в которых дополнительно указал следующее.

Расписание движения автомобильного транспорта и маршрутная сеть Республики Карелия разрабатывались и формировались на протяжении ряда лет, на основании сбора информации во взаимодействии с перевозчиками, учитывая сведения органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия о потребностях жителей населённых пунктов районов. Органы местного самоуправления самостоятельно устанавливают порядок предоставления сведений в Госкомитет. Пассажиропоток специализированными организациями из-за отсутствия бюджетного финансирования в настоящее время не рассчитывался, какой-либо мониторинг не проводился.

Относительно довода Заявителя о невозможности подачи хозяйствующим субъектом

заявки на какой-либо из 4 лотов ввиду отсутствия достаточного количества транспортных средств, организатор торгов пояснил, что несмотря на то, что подача совместных заявок двух и более субъектов предпринимательской деятельности для участия в конкурсе конкурсной документацией не предусмотрена, любой из действующих перевозчиков вправе обеспечить свое участие в конкурсе путем консолидации автобусных парков двух или более перевозчиков путем передачи автобусов в аренду одному из них, который сможет выступить в качестве участника конкурса.

Более того, организатор торгов отметил, что по предыдущему конкурсу ИП Данилкин Е.И. не имел правоотношений с Госкомитетом; при этом оказывал услуги по перевозке пассажиров посредством заключения договоров с победителями конкурсов по отдельным маршрутам. Соответственно неподача заявки на участие в конкурсе не препятствовала ИП Данилкину Е.И. осуществлять соответствующую деятельность.

Приказ Государственного комитета от 06.03.2015 №31 «О внесении изменений в приказ Государственного комитета Республики Карелия по транспорту от 30.07.2014 №79 «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом» предусматривает следующие положения:

п. 3.: в конкурсе могут принимать участие индивидуальные предприниматели и юридические лица, владельцы транспортных средств, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, имеющие намерения участвовать в обслуживании населения перевозками (далее - претенденты).

п. 9.: для участия в конкурсе претенденты представляют в Комитет следующие документы: г) номер лота, в соответствии с которым претендент выражает намерение осуществлять пассажирские перевозки по расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам, с указанием перечня транспортных средств (с указанием марки, государственного номера, года выпуска, даты первой постановки транспортного средства на регистрационный учет в органах ГИБДД, с предоставлением копий документов, в том числе копий ПТС (паспорт транспортного средства), подтверждающих **право собственности (владения или пользования)** на транспортные средства, в том числе резервными) по каждому заявленному лоту, с использованием которых предполагается осуществлять пассажирские перевозки на маршрутах.

В п.1.3 (Договора на право осуществления пассажирских перевозок) Приказа Госкомитета №32 установлено, что перевозчик осуществляет предоставление услуг, предусмотренных п.п.1.1., 1.2. настоящего Договора, самостоятельно с использованием своего подвижного состава либо **с привлечением подвижного состава третьих лиц.**

Учитывая данные положения, организатор торгов полагает, что условия и положения конкурсной документации не носят персонифицированный характер; все хозяйствующие субъекты, желающие принять участие в конкурсе, находятся в равном положении.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения сторон по делу, Комиссия Карельского УФАС России установила следующие обстоятельства по делу.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа отнесено к вопросам местного значения городского округа.

Решение данных вопросов взаимосвязано с полномочиями по обеспечению безопасности дорожного движения, возложенными на соответствующие органы в соответствии с пунктом 4 статьи 6 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного

движения».

Согласно п.1 Положения о Госкомитете от 05.08.2013 №242П, Госкомитет является органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере транспорта и дорожной деятельности. Комитет является правопреемником Министерства строительства РК и Министерства экономического развития РК по функциям, переданным Комитету (п.5).

Распоряжением Госкомитета №7-р от 06.03.2015 утверждено расписание движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия на 2015-2020 годы.

В целях организации обслуживания населения автомобильным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Республики Карелия в период с 01 мая 2015 года по 30 апреля 2020 года и во исполнении приказа Государственного комитета Республики Карелия по транспорту от 30 июля 2014 года №79 «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом» (далее Приказ №79), на основании Приказа Госкомитета №32 от 06.03.2015 (далее – Приказ №32) был объявлен конкурс на право на право осуществления пассажирских перевозок по расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия (далее - конкурс) и утверждена конкурсная документация (приложения №1 и №2 к приказу).

Информационное сообщение о проведении рассматриваемого конкурса было размещено 11.03.2015 на официальном интернет-портале органов власти Республики Карелия по адресу http://www.gov.karelia.ru/gov/News/2015/03/0311_04.html в разделе «конкурсы, форумы, семинары» с размещением дополнительных ссылок в разделе «транспорт» и «новости комитета».

Дата, время начала и окончания приема заявлений и документов для участия в конкурсе: с 12.03.2015 по 31.03.2015 (в раб.дни с 9-00 до 13-00 и с 14-00 до 17-00).

Дата, время проведения конкурса: 15.04.2015 в 11.00.

Заключение договора: победителю конкурса в течение 10 рабочих дней со дня утверждения конкурсной комиссией протокола о заключении договоров на осуществление пассажирских перевозок на весь период действия расписания движения автомобильного транспорта по маршрутам, утвержденным Комитетом, передается проект договора.

Договор должен быть подписан победителем конкурса не позднее 3 рабочих дней с момента получения им проекта договора.

Предмет конкурса – право осуществления пассажирских перевозок **в рамках заявленного лота** по утвержденному расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия на весь период действия расписания движения автобусов.

Пункт 1.2 конкурсной документации - Техническое задание. Перечень лотов на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия (Приложение №2). Согласно Приложению №2 конкурсной документации организатором торгов сформировано 4 лота:

Лот **№1**, направление Северное, сообщение пригородное, междугородное, количество автобусов 36 (большой вместимости 24, средней – 5, малой – 7);

Лот **№2**, направление Суоярвское, сообщение пригородное, междугородное, количество

автобусов 17 (большой вместимости 5, средней – 12, малой – не предусмотрено);

Лот №3, направление Сортавальское, сообщение пригородное, междугородное, количество автобусов 22 (большой вместимости 7, средней – 13, малой – 2);

Лот №4, направление Восточное, сообщение пригородное, междугородное, количество автобусов 25 (большой вместимости 10, средней – 10, малой – не предусмотрено);

Согласно части 1.5 конкурсной документации, к участию в открытом конкурсе приглашаются все юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров автомобильным транспортом.

Каждый заявитель может подать заявления по числу лотов, указанных в конкурсной документации, по одному заявлению по каждому лоту (п.1.6.1. конкурсной документации).

Заявление, поданное на часть лота, не рассматривается (п. 1.6.3 конкурсной документации).

В соответствии с п.1.15.3-1.15.5 рассмотрение документов осуществляется по каждому лоту в отдельности; результаты конкурса оцениваются по бальной системе, исходя из оценочных показателей, установленных в пункте 2 раздела 1 конкурсной документации. Победителем конкурса признается претендент, набравший в ходе проведения конкурса наибольшую сумму баллов по всем оценочным показателям, определенным в конкурсной документации.

Для участия в конкурсе претенденты представляют в Госкомитет заявление с указанием среди прочего номера лота, в соответствии с которым претендент выражает намерение осуществлять пассажирские перевозки по расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам, с указанием перечня транспортных средств (с указанием марки, государственного номера, года выпуска, даты первой постановки транспортного средства на регистрационный учет в органах ГИБДД, с предоставлением копий документов, в том числе копий ПТС (паспорт транспортного средства), подтверждающих право собственности (владения или пользования) на транспортные средства, в том числе резервными) по каждому заявленному лоту, с использованием которых предполагается осуществлять пассажирские перевозки на маршрутах (п.1.10.3.4 конкурсной документации).

В п.1.3 (Договора на право осуществления пассажирских перевозок) Приказа Госкомитета №32 установлено, что перевозчик осуществляет предоставление услуг, предусмотренных п.п.1.1., 1.2. настоящего Договора, самостоятельно с использованием своего подвижного состава либо **с привлечением подвижного состава третьих лиц.**

Пункт 2 раздела 1 конкурсной документации содержит перечень критериев конкурсного отбора заявлений и документов об участии в конкурсе.

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

ФЗ «О защите конкуренции» определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Согласно пункту 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями

каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации установлен запрет на принятие актов и (или) осуществление действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В рамках рассмотрения жалобы ИП Данилкина Е.И. Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что в порядке статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» жалоба с целью оперативного реагирования рассматривается только на предмет организации и проведение торгов, антимонопольный орган оценивает действия организатора торгов с точки зрения соблюдения порядка размещения информации о проведении торгов либо порядка подачи заявок на участие в торгах.

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что информация о проведении обжалуемого конкурса размещена на официальном интернет-портале органов власти Республики Карелия по адресу http://www.gov.karelia.ru/gov/News/2015/03/0311_04.html в разделе «конкурсы, форумы, семинары» с размещением дополнительных ссылок в разделе «транспорт» и «новости комитета». К извещению прикреплены ссылки на Приказы №32 и №79, в которых содержится полная информация о порядке проведения конкурса, в том числе, установлены требования к подаваемым заявкам, составу документов, включаемым в состав заявки, срокам и месту, способу подачи заявки; условия участия в конкурсе, порядок принятия решения о допуске к участию в конкурсе, критерии оценки участника конкурса, перечень оценочных показателей для определения победителя конкурса, порядок заключения договора.

Поскольку несоответствие участника конкурса отдельным критериям конкурса **не является основанием для отказа в допуске на участие в нем**, правовая оценка данным показателям с точки зрения соответствия требованиям антимонопольного законодательства при рассмотрении настоящей жалобы не давалась.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Карельского УФАС России не усматривает в действиях организатора торгов нарушения порядка размещения информации о проведении торгов либо порядка подачи заявок на участие в торгах, оценка которых осуществляется в рамках рассмотрения жалобы в порядке статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Также Комиссия Карельского УФАС России отмечает следующее.

Конкурсная документация содержит перечень лотов для проведения конкурса, в котором каждый лот включает в себя ряд маршрутов.

Организатор торгов пояснил, что формирование 4 лотов путем объединения маршрутов преследовало цель сохранения маршрутной сети, и тем самым обеспечение транспортной доступности самых малонаселённых и отдаленных населенных пунктов, при этом Госкомитет **не представил** аргументированных объяснений о технологической и функциональной связи транспортных маршрутов, находящихся в разных районах; материалы анализа

пассажиropотока, проведенного в целях определения потребности населения в пассажирских перевозках, рентабельность/нерентабельность маршрутов, обеспечения безопасности дорожного движения с учетом состояния дорог.

Исходя из вышеизложенного следует, что Госкомитет не проводил соответствующий мониторинг; отсутствует документальное подтверждение необходимости формирования именно 4 лотов из 98 маршрутов, а не 8 или, например, 12.

Отсутствие документального обоснования необходимости включения ряда маршрутов в одну группу (лот) не позволяет сделать вывод о правильности формирования лотов; не исключает возможности включения нерентабельных маршрутов в большее количество лотов (например, не по 2 в каждый из 4 лотов, а по 1 нерентабельному в каждый из 8 лотов).

По мнению Комиссии Карельского УФАС России, в рассматриваемом случае действия организатора торгов по укрупнению лотов может привести к ограничению конкуренции, поскольку при укрупнении лота увеличивается количество требуемых транспортных средств, что лишает потенциальных перевозчиков – участников отбора, имеющих ограниченное количество транспортных средств, бороться на равных условиях с крупными автопредприятиями.

Таким образом, в действиях Госкомитета содержатся **признаки** нарушения статей 15 и 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, по мнению ФАС России, изложенном в письме от 19.02.2015 №АЦ/7404/15 «О направлении разъяснений по применению норм ФЗ «О защите конкуренции», в случае обнаружения в рамках рассмотрения жалобы в порядке статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» **признаков** нарушения статей 15 и 17 ФЗ «О защите конкуренции» комиссия антимонопольного органа вправе отразить такой факт в мотивировочной части (без констатации в резолютивной части) и передать материалы жалобы в соответствующее структурное подразделения для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с главой 9 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Данилкина Е.И. на действия организатора торгов - Государственного комитета Республики Карелия по транспорту при проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карели необоснованной.

2. Передать материалы жалобы ИП Данилкина Е.И. должностному лицу Карельского УФАС России для проведения проверки приказа Госкомитета №32 в части укрупнения лотов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства в порядке, определенном Главой 9 ФЗ «О защите конкуренции» и административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении

антимонопольного законодательства, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 №339.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его прин