

4 октября 2017 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского У ФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;

Студеникин Д.Е. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

Можейкин М.А. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей:

от подателя жалобы - ООО «Звено»: не явились (уведомлено надлежащим образом);

от заказчика - ФГБОУ ВО «НГПУ»: <...> (по доверенности);

рассмотрев жалобу ООО «Звено» на действия котировочной комиссии заказчика - ФГБОУ ВО «НГПУ» при проведении запроса котировок № 0351100009817000035 на оказание услуг по техническому обслуживанию систем автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре, системы автоматического дымоудаления, системы внутреннего пожарного водопровода, систем пожаротушения комплекса зданий ФГБОУ ВО "НГПУ", размещен в ЕИС 15.09.2017 16:04, начальная (максимальная) цена контракта 66000,00 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское У ФАС России обратилось ООО «Звено» с жалобой на действия котировочной комиссии заказчика - ФГБОУ ВО «НГПУ» при проведении запроса котировок № 0351100009817000035 на оказание услуг по техническому обслуживанию систем автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре, системы автоматического дымоудаления, системы внутреннего пожарного водопровода, систем пожаротушения комплекса зданий ФГБОУ ВО "НГПУ".

Суть жалобы заключается в следующем.

ООО «Звено» обжалует действия котировочной комиссии, а именно, отклонение заявки подателя по основанию, предусмотренному ч. 7 ст 78 ФЗ № 44-ФЗ - не представление декларации о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Заявитель полагает, что заказчик не имеет права требовать такую декларацию в составе заявки на участие в запросе котировок, поскольку ч. 4 ст. 73 ФЗ № 44-ФЗ устанавливает прямой запрет требовать какие-либо документы и информацию, за исключением предусмотренных ч. 3 настоящей статьи. Участником была

представлена о себе вся необходимая информация, в том числе ИНН, по которому заказчик мог установить принадлежность ООО «Звено» к субъектам малого предпринимательства.

На жалобу ООО «Звено» от заказчика - ФГБОУ ВО «НГПУ» поступили следующие возражения.

Заказчик считает, что проводя закупку для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, заказчик правомерно установил ограничение в соответствии с ч. 3 ст. 30 ФЗ № 44-ФЗ. Котировочная комиссия поступила правомерно, отклонив заявку ООО «Звено» на основании ч. 7 ст. 78 ФЗ № 44-ФЗ, поскольку последним не была представлена декларация о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям, требование к представлению которой установлено законодательно п. 5 ч. 3 ст. 73 ФЗ № 44-ФЗ.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

22.09.2017г. был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок. Заявки № 3 и № 4 были отклонены по одному основанию, предусмотренному ч. 7 ст. 78 ФЗ № 44-ФЗ, в связи с непредставлением в составе заявки декларации о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

П. 5 извещения о проведении запроса котировок № 0351100009817000035 не содержит требования к составу заявки о представлении декларации о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям. Из чего Комиссия Новосибирского УФАС России делает вывод, что, так как такое требование в составе извещения о проведении запроса котировок не установлено, котировочная комиссия заказчика не вправе была отклонять заявки участников на этом основании.

Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что единственный довод жалобы ООО «Звено» нашел свое подтверждение в ходе рассмотрения жалобы по существу.

При проведении внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ данного запроса котировок выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Требования, предъявляемые к участникам в п. 4 извещения о проведении запроса котировок, установлены заказчиком в противоречии с п. 1 ч. 1 ст. 73 ФЗ № 44-ФЗ, согласно которому, требовать от участника запроса котировок соответствия иным пунктам, кроме п. 1 ч. 1 ст. 31 ФЗ № 44-ФЗ, заказчик не вправе.

Также предъявленные заказчиком требования к участникам запроса котировок не коррелируют с требованиями к составу заявки этих участников, а именно, установив ограничение о принадлежности участников к субъектам малого предпринимательства, заказчик в п. 5 извещения о проведении запроса котировок

не затребовал в числе необходимых документов соответствующую декларацию, чем нарушил п. 5 ч. 3 ст. 73 ФЗ

№ 44-ФЗ. В связи с чем, решение котировочной комиссии в части отклонения заявок ООО «Парнас» и ООО «Звено», является неправомерным.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Новосибирского УФАС России был установлен факт неправомерного установления в проекте контракта заказчиком размера ответственности для победителя запроса котировок № 0351100009817000035 в размере 10% цены контракта, что, в соответствии с п.п. а) п. 4 Постановления Правительства РФ № 1042 от 30.08.2017г., не отвечает требованиям ч. 8 ст. 34 ФЗ № 44-ФЗ. Указанным пунктом настоящего Постановления Правительства РФ № 1042 от 30.08.2017г установлен размер штрафа для исполнителя - 3% цены контракта.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15, п. 2 ч. 22 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО «Звено» на действия котировочной комиссии заказчика - ФГБОУ ВО «НГПУ» при проведении запроса котировок № 0351100009817000035 на оказание услуг по техническому обслуживанию систем автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре, системы автоматического дымоудаления, системы внутреннего пожарного водопровода, систем пожаротушения комплекса зданий ФГБОУ ВО "НГПУ", обоснованной.

2) Признать заказчика нарушившим п. 1 ч. 1, п. 5 ч. 3 ст. 73; ч. 8 ст. 34 ФЗ № 44-ФЗ.

3) Выдать заказчику и котировочной комиссии заказчика предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-368

04 октября 2017 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского У ФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;

Студеникин Д.Е. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

Можейкин М.А. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

на основании своего решения № 08-02-368 от 04.10.2017г. по жалобе ООО «Звено» на действия котировочной комиссии заказчика ФГБОУ ВО «НГПУ» при проведении запроса котировок на оказание услуг по техническому обслуживанию систем автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре, системы

автоматического дымоудаления, системы внутреннего пожарного водопровода, систем пожаротушения комплекса зданий ФГБОУ ВО "НГПУ", извещение № 0351100009817000035,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Для устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок заказчику ФГБОУ ВО «НГПУ» - необходимо:

1. Прекратить нарушение п. 1 ч. 1, п. 5 ч. 3 ст. 73; ч. 8 ст. 34 Федерального

закона № 44-ФЗ, а именно, прекратить устанавливать в извещении требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным пп. 3-7.1 и 9 ч. 1 ст. 31 ФЗ № 44-ФЗ; прекратить не устанавливать требования о представлении в составе заявки декларации о принадлежности участников к субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям; прекратить устанавливать в контракте размер ответственности участника в противоречие с п.п. а) п. 4 Постановления Правительства РФ № 1042 от 30.08.2017г.

2. Внести изменения в извещение о проведении запроса котировок в соответствии с решением Новосибирского УФАС России № 08-01-368 от 04 октября 2017г. и настоящим предписанием.

3. Продлить сроки подачи котировочных заявок.