

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 54-14.3ч.1/17

об административном правонарушении

01 ноября 2017 года г. Челябинск

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России), <...>, рассмотрев материалы административного дела № 54-14.3ч.1/17, возбужденного в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Завод железобетонных изделий «Урал» (ОГРН 1157746121280, ИНН 7708247713, КПП 770801001, зарегистрированное Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве 19.02.2015 года по адресу: 101000, г. Москва, пер. Бобров, д. 8, корп. 1А) (далее – ООО «Завод ЖБИ «Урал»)) по факту распространения рекламы ООО «Завод ЖБИ «Урал» со сведениями: «Бетон от производителя Завод ЖБИ Урал С нами стоять будет долго! www.gbiural.ru г. Миасс, Динамовское шоссе, тел: (351*) **-**-19, 57-**-05 Бетон всех марок ЖБИ изделия Доставка», размещаемой на средствах стабильного территориального размещения по адресу: Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4 с нарушением части 6 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

в отсутствие представителя лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, извещенного о месте, времени рассмотрения дела, что подтверждается возвратом телеграммы ,

в присутствии специалиста-эксперта отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией Челябинского УФАС России <...> ,

исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛ:

Челябинским УФАС России при исполнении полномочий по государственному контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлено, что на рекламной конструкции, расположенной по адресу: Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4 размещается наружная реклама ООО «Завод ЖБИ «Урал» со сведениями: «Бетон от производителя Завод ЖБИ Урал С нами стоять будет долго! www.gbiural.ru г. Миасс, Динамовское шоссе Бетон всех марок ЖБИ изделия Доставка», размещаемой на средствах стабильного территориального размещения по адресу: Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4, а также визуальные женские образы в нижнем белье.

Челябинским УФАС России направлен запрос Администрации Миасского городского округа о предоставлении документов и информации о лице, которое обратилось в орган местного самоуправления с заявлением на выдачу разрешения на установку рекламной конструкции, размещенной возле Завода ЖБИ «Урал» по адресу: Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4.

Согласно сведениям, представленным Администрацией Миасского городского округа, лицо, обратившееся с заявлением на выдачу разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции – <...> (далее – <...>), генеральный директор Общества с ограниченной ответственностью «Инвест-недвижимость», юридический адрес: 456304, Челябинская обл., г. Миасс, Динамовское шоссе, д. 4 (далее – ООО «Инвест-недвижимость»).

Согласно выписке из реестра Российской системы и плана нумерации, размещенной на официальном сайте Федерального агентства связи, телефонные номера +7-351-***-**-19, +7-351-***-**-05 входят в ресурс нумерации оператора связи ПАО «Ростелеком».

ПАО «Ростелеком» представило письменные пояснения, согласно которым данные телефонные номера предоставлены в пользование абоненту – ООО «Завод ЖБИ «Урал» по договору на оказание услуг связи № 7059982 от 30.05.2016.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте АНО «Координационный центр национального домена сети Интернет», регистратором доменного имени gbiural.ru является АО «РСИЦ».

На запрос Челябинского УФАС России АО «РСИЦ» представило письменные пояснения, согласно которым администратором домена второго уровня gbiural.ru с 18 февраля 2010 года по настоящее время, является Общество с ограниченной ответственностью «Завод железобетонных изделий «Урал».

На запрос Челябинского УФАС России от ООО «Инвест-недвижимость» поступили письменные пояснения (вх. № 681 от 23.01.2017) согласно которым, ООО «Инвест-недвижимость» является организацией, основным видом деятельности которой является аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом. На рекламной конструкции, расположенной по адресу: г. Миасс, Динамовское шоссе, 4, не размещается реклама ООО «Инвест-недвижимость», т.к. последнее не является изготовителем или продавцом рекламируемого товара (бетона), Общество не определяло самостоятельно объект рекламирования либо содержание размещенной рекламы, не являлось инициатором рекламного процесса по продвижению товара бетона, не заключало договоры на изготовление баннеров с рекламой. Соответственно, ООО «Инвест-

недвижимость» не обладает признаками рекламоателя, установленными в п. 5 ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Более того, ООО «Инвест-недвижимость» не участвует в процессе размещения рекламы бетона на вышеуказанной рекламной конструкции, т.е. не совершает каких-либо действий, непосредственно направленных на размещение рекламы бетона, в связи с тем, что рекламная конструкция передана в аренду третьему лицу (копия договора аренды № 6 от 01.11.2016 прилагается).

Также в результате визуального осмотра, проведенного работниками ООО «Инвест-недвижимость» в конце ноября 2016, баннер с рекламой, указанной в определении УФАС, на рекламной конструкции отсутствует (распечатка фото прилагается).

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.п. «а» п. 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508, просят прекратить производство по делу № 86-08/2016 в связи с не подтверждением наличия фактов нарушения законодательства о рекламе со стороны ООО «Инвест-недвижимость».

ООО «Инвест-недвижимость» является собственником рекламной конструкции, но не лицом, изготовившим баннер или определившим его содержание. Баннер содержал информацию, в том числе адрес, телефоны, сайт, не относящуюся и не принадлежащую ООО «Инвест-недвижимость».

Согласно договору № 6 аренды рекламной конструкции от 01.11.2016 рекламная конструкция, расположенная по адресу Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4 предоставлена в аренду ООО «Завод ЖБИ «Урал».

Согласно статье 3 Федерального закона «О рекламе» под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В силу части 6 статьи 5 Закона «О рекламе» в рекламе не допускается использование бранных слов, непристойных и оскорбительных образов, сравнений и выражений, в том числе в отношении пола, расы, национальности, профессии, социальной категории, возраста, языка человека и гражданина, официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов), религиозных символов, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия..

Слово «непристойный» в соответствии с Толковым словарем русского языка С.И. Ожегова означает «неприличный, бесстыдный». Слово «Бесстыдный» согласно вышеуказанному словарю означает противоречащий общественной морали, непристойный. «Неприличный» - противоречащий правилам приличия. «Приличие» - правило поведения, благопристойность.

Слово «двусмысленный» в соответствии с Толковым словарем русского языка Д.Н. Ушакова означает: двойственный, лишенный прямоты, уклончивый;

содержащий неприличный, нескромный намек. Реклама ООО «Завод ЖБИ «Урал» со сведениями: «С нами стоять будет долго!» вызывает у потребителей ассоциации, не связанные с предоставлением услуг по производству бетона и железобетонных конструкций.

К непристойным образам, могут быть отнесены такие образы и выражения, которые нарушают общепринятые модели и принципы поведения в обществе с точки зрения морали и нравственности. В общепринятых общественных отношениях (социуме) не принято открыто демонстрировать людей в нижнем белье.

Присутствующие в рекламе ООО «Завод ЖБИ «Урал» визуальные женские образы в нижнем белье в совокупности с выражением: «С нами стоять будет долго!» вызывает у потребителей ассоциации, не связанные с предоставлением услуг по производству бетона и железобетонных изделий и также являются непристойными, так как демонстрация таких образов и выражений в общественных местах для широкого публичного обозрения противоречит общепринятой модели поведения, иными словами, является безнравственным.

Таким образом, используемые в рекламе бетона и железобетонных изделий образы людей в совокупности с недвусмысленным слоганом: «С нами стоять будет долго!» являются непристойными.

Важным обстоятельством является тот факт, что способ распространения рекламы, для которой использована рекламная конструкция, ограничивает потенциального потребителя рекламы в возможности ее игнорировать.

- реклама была рассмотрена 27 апреля 2017 года на Экспертном совете при Челябинском УФАС России (далее – Экспертный совет).

Перед экспертами поставлен вопрос: «С Вашей точки зрения, в рекламе ООО «Завод ЖБИ «Урал» используются непристойные образы и выражения?»

Согласно протоколу № 1 заседания Экспертного совета по применению законодательства о рекламе от 27 апреля 2017 года в голосовании приняло участие 19 человек, из них 16 проголосовали за то, что реклама содержит непристойные образы и выражения, 3 – против.

С учетом изложенного, реклама ООО «Завод ЖБИ «Урал», в которой присутствуют непристойные образы и выражения нарушает часть 6 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

На основании части 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 6 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» несет рекламодатель.

Согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Согласно договору № 6 аренды рекламной конструкции от 01.11.2016 рекламная конструкция, расположенная по адресу Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4 предоставлена в аренду ООО «Завод ЖБИ «Урал».

В соответствии с пунктом 1.3 договора № 6 аренды рекламной конструкции

от 01.11.2016 объект передается арендатору для размещения своей рекламы либо рекламы третьих лиц.

ООО «Завод ЖБИ «Урал» доказательств распространения ненадлежащей рекламы иным лицом на рекламной конструкции по адресу: Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4 в адрес антимонопольного органа не представлено.

Рекламодателем следует признать ООО «Завод ЖБИ «Урал», как лицо, являющееся арендатором рекламной конструкции в соответствии с договором № 6 аренды рекламной конструкции от 01.11.2016.

Из содержания рекламной информации можно сделать вывод о том, что реклама со сведениями: «Бетон от производителя Завод ЖБИ Урал С нами стоять будет долго! www.gbiural.ru г. Миасс, Динамовское шоссе, тел: (351*) **-**-19, 57-**-05 Бетон всех марок ЖБИ изделия Доставка», размещаемая на средствах стабильного территориального размещения по адресу: Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4 распространяется в интересах ООО «Завод ЖБИ «Урал», поскольку указано коммерческое обозначение «Завод ЖБИ Урал», Интернет-ресурс www.gbiural.ru, принадлежащий ООО «Завод ЖБИ «Урал».

Распространение ненадлежащей рекламы также установлено решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 03 мая 2017 года.

Действия ООО «Завод ЖБИ «Урал», выразившиеся в распространении рекламы со сведениями: «Бетон от производителя Завод ЖБИ Урал С нами стоять будет долго! www.gbiural.ru г. Миасс, Динамовское шоссе, тел: (351*) **-**-19, 57-**-05 Бетон всех марок ЖБИ изделия Доставка», размещаемой на средствах стабильного территориального размещения по адресу: Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4, нарушают требования части 6 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» и являются административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-5 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятьсот рублей; должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста до пятисот тысяч рублей.

- соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.3 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня совершения административного правонарушения.

14 ноября 2016 года специалистами Челябинского УФАС России зафиксировано распространение ненадлежащей рекламы ООО «Завод ЖБИ «Урал», соответственно, срок привлечения к административной ответственности, рекламодателя данной рекламы, ООО «Завод ЖБИ «Урал» истекает 14 ноября 2017 года.

Статья 1.5. КоАП РФ устанавливает, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Статьей 2.1 КоАП РФ установлено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В силу пункта 16.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 июня 2004 г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» форма вины (статья 2.2 КоАП РФ) юридического лица в КоАП РФ не выделяется. Следовательно, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Материалами дела установлено, что ООО «Завод ЖБИ «Урал» в отсутствие объективно непреодолимых препятствий, имело возможность выполнить мероприятия по контролю за распространением рекламы со сведениями: «Бетон от производителя Завод ЖБИ Урал С нами стоять будет долго! www.gbjur.ru г. Миасс, Динамовское шоссе, тел: (351*) *-**-19, 57-**-05 Бетон всех марок ЖБИ изделия Доставка», размещаемой на средствах стабильного территориального размещения по адресу: Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4, однако ООО «Завод ЖБИ «Урал» не были приняты соответствующие меры, что доказывает факт наличия у ООО «Завод ЖБИ «Урал» вины в совершении вменяемого обществу нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Вина ООО «Завод ЖБИ «Урал» выразилась в ненадлежащем исполнении обязанности по соблюдению требований рекламного законодательства при размещении на рекламной конструкции по адресу: Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4 рекламы со сведениями: «Бетон от производителя Завод ЖБИ Урал С нами стоять будет долго! www.gbjur.ru г. Миасс, Динамовское шоссе Бетон всех марок ЖБИ изделия Доставка», в результате чего были нарушены требования части 6 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

Наличие обстоятельств, объективно препятствующих надлежащему соблюдению ООО «Завод ЖБИ «Урал» требований законодательства РФ о рекламе, Челябинским УФАС России не выявлено.

У ООО «Завод ЖБИ «Урал» отсутствовали препятствия, и имелась возможность для соблюдения законодательства Российской Федерации о

рекламе, а именно – для соблюдения требований части 6 статьи 5 Федерального закона «О рекламе». ООО «Завод ЖБИ «Урал» не приняло необходимых и достаточных мер по соблюдению законодательства Российской Федерации о рекламе.

При таких обстоятельствах ООО «Завод ЖБИ «Урал» признается виновным в совершении административного правонарушения по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, исключающих вину ООО «Завод ЖБИ «Урал» в совершении данного административного правонарушения, а также обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении при совершении данного административного правонарушения, не установлено.

Федеральным законом от 03.07.2016 N 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» статья 4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнена статьей 4.1.1, устанавливающей, что являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://rmsp.nalog.ru>) сведений об ООО «Завод ЖБИ «Урал» не содержит.

Таким образом, у Челябинского УФАС России основания для замены административного штрафа на основании статьи 4.1.1. КоАП РФ на предупреждение, отсутствуют.

С учетом изложенного, ему может быть назначено наказание, предусмотренное санкцией части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно – административный штраф в размере ста тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, а также статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Завод железобетонных изделий «Урал» (ОГРН 1157746121280, ИНН 7708247713, КПП 770801001, зарегистрированное Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве 19.02.2015 года по адресу: 101000, г. Москва, пер. Бобров, д. 8, корп. 1А) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к ООО «Завод ЖБИ «Урал» административное наказание в виде административного штрафа за нарушение требований части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере **100 000 (сто тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумма штрафа должна быть перечислена в доход федерального бюджета по следующим реквизитам: КБК 16111626000016000140, ОКТМО 75701000 на счет органа федерального казначейства: УФК по Челябинской области (для Челябинского УФАС России), отделение Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001.

В силу части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным

законодательством. Кроме того, должностное лицо составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

- соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

После уплаты штрафа копии документов, свидетельствующих об уплате административного штрафа, просим представить в Челябинское УФАС России по факсу (351) 263-18-39 либо по адресу г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59, каб. 320.