

РЕШЕНИЕ
по делу № 06-12/18-108

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена «03» сентября 2018 года
В полном объеме решение изготовлено «06» сентября 2018 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсова Н.М. – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области, при участии председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации г. Оленегорска и подведомственной территории – <...>,

в присутствии члена комиссии по приватизации муниципальных предприятий, объектов недвижимости, расположенных в г. Оленегорске и подведомственной территории – <...>,

при участии представителя <...> – <...> (по доверенности),

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту решения – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (далее по тексту – <...>, Заявитель) на действия Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации г. Оленегорска и подведомственной территории (далее по тексту – КУМИ г. Оленегорска, Организатор торгов) при проведении электронного аукциона, извещение: 160718/0036553/02 (далее по тексту – Электронный аукцион, торги),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 27 августа 2018 года обратился <...> с жалобой на действия Организатора торгов при проведении торгов.

Из существа жалобы следует, что заявка <...>, поданная для участия в торгах, была отклонена комиссией КУМИ г. Оленегорска, так как не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

Заявитель с таким отклонением не согласен и считает, что Организатор

торгов нарушил положения Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», а также статью 17 Закона о защите конкуренции.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен и считает, что его действия соответствовали требованиям действующего законодательства.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС России начато в 11 часов 30 минут 03 сентября 2018 года.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы заявителя, возражения Организатора торгов, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок. Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов. Необходимым условием является установление нарушений порядка организации и проведения торгов, порядка заключения договоров, установленных федеральными законами и иными правовыми актами.

Рассматриваемые торги проведены Организатором торгов в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее по тексту – Закон о приватизации государственного и муниципального имущества).

Продажа государственного или муниципального имущества на аукционе регламентирована статьей 18 Закона о приватизации государственного и муниципального имущества.

В соответствии с частью 6 статьи 18 Закона о приватизации государственного и муниципального имущества для участия в аукционе претендент вносит задаток в размере 20 процентов начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества.

Документом, подтверждающим поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является выписка с этого счета.

Согласно части 8 статьи 18 Закона о приватизации государственного и муниципального имущества претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- представленные документы не подтверждают право претендента быть

- покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного или муниципального имущества на аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации;
 - заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;
 - не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

Перечень оснований отказа претенденту в участии в аукционе является исчерпывающим.

Не урегулированные настоящей статьей и связанные с проведением аукциона отношения регулируются Правительством Российской Федерации (часть 16 статьи 18 Закона о приватизации государственного и муниципального имущества).

Согласно подпункту «б» пункта 3 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 585 (далее по тексту - Положение) продавец в соответствии с законодательством Российской Федерации при подготовке и проведении аукциона осуществляет следующие функции: определяет размер, срок и условия **внесения** задатка физическими и юридическими лицами, намеревающимися принять участие в аукционе (далее именуются - претенденты), а также иные условия договора о задатке

Условия участия в аукционе регламентированы разделом II Положения.

Пунктом 6 Положения установлено, что для участия в аукционе претендент вносит задаток в размере 20 процентов начальной цены, указанной в информационном сообщении о проведении аукциона, на счета, указанные в информационном сообщении о проведении аукциона (в случае продажи приватизируемого федерального имущества - на счет территориального органа Федерального казначейства, на котором учитываются операции со средствами, поступающими во временное распоряжение Федерального агентства по управлению государственным имуществом либо его территориального органа). В случае если функции продавца осуществляют агент или юридические лица, указанные в [абзаце третьем пункта 2](#) настоящего Положения, задаток вносится на один из счетов агента или указанных юридических лиц соответственно, указанных в информационном сообщении и открытых в 2 и более кредитных организациях, соответствующих требованиям, установленным [статьей 2](#) Федерального закона «Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Информационное сообщение о проведении аукциона наряду со сведениями, предусмотренными Федеральным [законом](#) «О приватизации государственного и муниципального имущества», должно содержать сведения о размере задатка, сроке и порядке **его внесения**, назначении платежа, реквизитах счета, порядке возвращения задатка, а также указание на то, что данное сообщение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со [статьей 437](#) Гражданского кодекса Российской Федерации, а подача претендентом заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным в письменной форме.

Документом, подтверждающим поступление задатка на счет продавца, является выписка со счета продавца, а в случае продажи приватизируемого федерального имущества - выписка с лицевого счета Федерального агентства по управлению государственным имуществом либо его территориального органа. В случае если функции продавца осуществляют агент или юридические лица, указанные в [абзаце третьем пункта 2](#) настоящего Положения, документом, подтверждающим поступление задатка, является выписка со счета агента или указанных юридических лиц соответственно.

Порядок проведения аукциона и оформление его результатов регламентирован разделом III Положения.

В соответствии с пунктом 11 Положения решения продавца о признании претендентов участниками аукциона оформляется протоколом.

В протоколе о признании претендентов участниками аукциона приводится перечень принятых заявок с указанием имен (наименований) претендентов, перечень отозванных заявок, имена (наименования) претендентов, признанных участниками аукциона, а также имена (наименования) претендентов, которым было отказано в допуске к участию в аукционе, с указанием оснований отказа.

В день определения участников аукциона, указанный в информационном сообщении о проведении аукциона, продавец рассматривает заявки и документы претендентов, *устанавливает факт **поступления** от претендентов задатков на основании выписки (выписок) с соответствующего счета*. По результатам рассмотрения документов продавец принимает решение о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске претендентов к участию в аукционе (пункт 12 Положения).

Согласно пункту 13 Положения претенденты, признанные участниками аукциона, и претенденты, не допущенные к участию в аукционе, уведомляются о принятом решении не позднее следующего рабочего дня с даты оформления данного решения протоколом путем вручения им под расписку соответствующего уведомления либо направления такого уведомления по почте заказным письмом.

Информация об отказе в допуске к участию в аукционе размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и на сайте продавца государственного или

муниципального имущества в сети Интернет в срок не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия указанного решения.

В информационном сообщении, опубликованном на сайте <https://torgi.gov.ru> указано: Задаток от начальной цены ЛОТа отдельно вносится единовременным платежом на счет Продавца – УФК по Мурманской области (Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией Мурманской области) путём безналичного перевода. Расчётный счет № 40302810200003000080 (лицевой счет № 05493436890), БИК 044705001 в Отделение Мурманск, г.Мурманск. ИНН 5108900461, КПП 510801001, ОКТМО 47717000. Назначение платежа: задаток за участие в аукционе по продаже муниципального имущества - нежилое помещение, общей площадью 51,3 кв. м, расположенное по адресу: Мурманская область, Оленегорский район, н.п. Высокий, улица Гвардейская, д. 8, пом. 2. Последняя дата перечисления задатка **15 августа 2018 года**. Документом, подтверждающим поступление задатка на счет продавца, является выписка со счета продавца.

Согласно протоколу заседания комиссии по приватизации муниципальных предприятий, объектов недвижимости, расположенных в г. Оленегорске и подведомственной территории от 21 августа 2018 года на момент окончания приема заявок на участие в продаже имущества, т.е. по состоянию на 17 часов 17 августа 2018 года зарегистрированы заявки ООО «Развитие» и <...>. <...> не был допущен к участию в торгах. В обоснование принятого решения комиссия по приватизации муниципальных предприятий, объектов недвижимости, расположенных в г. Оленегорске и подведомственной территории указала: не допускается к участию в аукционе по основанию, предусмотренному абз.4 п.8 ст.18 Закона о приватизации государственного и муниципального имущества, а именно не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

Согласно выписке из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств №05493436890 от 17.08.2018 и платежного поручения от 17.08.2018 №254125 сумма задатка поступила в банк плательщика 17.08.2018, списана со счета плательщика 17.08.2018, поступила на счет КУМИ г. Оленегорска 17.08.2018.

По условиям аукциона денежные средства, используемые в качестве задатка, должны быть внесены претендентом на счет продавца, не позднее даты указанной в информационном сообщении – 15 августа 2018 года и считаются внесенными с их момента их зачисления на счет продавца.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив фактические обстоятельства дела, установила следующее.

Заявка <...> поступила в КУМИ г. Оленегорска 16 августа 2018 года.

Согласно выписке из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств №05493436890 от 17.08.2018 и платежного поручения от 17.08.2018 №254125, задаток перечислен 17 августа 2018 года.

Подача заявок осуществлялась до 17 августа 2018 года в 17 часов 00 минут. Согласно информационному сообщению определение участников аукциона (рассмотрение заявок и документов претендентов, установление факта поступления от претендентов задатков на основании выписок со счёта), признание претендентов участниками аукциона или принятие решения об отказе в допуске претендентов к участию в аукционе назначается **на 21 августа 2018 года в 12 часов 00 минут**.

Как было указано ранее, часть 8 статьи 18 Закона о приватизации государственного и муниципального имущества содержит исчерпывающий перечень оснований для отказа претенденту в участии в аукционе, в том числе: не подтверждено **поступление** в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

В силу пункта 12 Положения в день определения участников аукциона, указанный в информационном сообщении о проведении аукциона, продавец рассматривает заявки и документы претендентов, *устанавливает факт **поступления** от претендентов задатков на основании выписки (выписок) с соответствующего счета*. По результатам рассмотрения документов продавец принимает решение о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске претендентов к участию в аукционе.

Следовательно, днем определения участников аукциона являлось 21 августа 2018. Организатору торгов необходимо было установить факт **поступления** от претендента – <...> задатка именно на эту дату.

Отказав <...> в допуске к участию в торгах, комиссия по приватизации муниципальных предприятий, объектов недвижимости, расположенных в г. Оленегорске и подведомственной территории нарушила часть 8 статьи 18 Закона о приватизации государственного и муниципального имущества.

Однако Комиссией Мурманского УФАС России принято решение предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать, так как по результатам торгов допущен должен быть только один участник, и данный Электронный аукцион признан несостоявшимся.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации г. Оленегорска и подведомственной территории (далее по тексту – КУМИ г. Оленегорска, Организатор торгов) при проведении электронного аукциона, извещение: 160718/0036553/02 обоснованной.
2. Предписание не выдавать

- может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии
Мурманского УФАС России:
И.Н. Попова

Члены комиссии
Мурманского УФАС России:
Н.А. Калитина
Н.М. Фирсова