

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), рассмотрев жалобу ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» от 10.01.2018 г. исх. № 25 (вх. № 306 от 19.01.2018 г.), на действия Заказчика – ПАО «Квадра»-Генерирующая компания» при проведении закупки у единственного источника на право заключения договора на оказание услуг по разработке нормативно-технической документации (НТД) по топливоиспользованию Дягилевской ТЭЦ (извещение № 31805989627), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг», представители уведомлены надлежащим образом, на заседание не явились,

Со стороны Заказчика – ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания»:

Бортников Андрей Евгеньевич - представителя по доверенности от 22.01.2018г. № ИА-01/2018-ЦГ-64,

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» от 10.01.2018 г. исх. № 25 (вх. № 306 от 19.01.2018 г.), на действия Заказчика – ПАО «Квадра»-Генерирующая компания» при проведении закупки у единственного источника на право заключения договора на оказание услуг по разработке НТД по топливоиспользованию Дягилевской ТЭЦ (извещение № 31805989627).

Согласно жалобе ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» от 10.01.2018 г. исх. № 25 (вх. № 306 от 19.01.2018 г.) позиция Заявителя состоит следующем.

Заказчиком 09.01.2018 в единой информационной системе на www.zakupki.gov.ru было опубликовано (в действующей редакции) извещение № 31805989627 о проведении закупки у единственного источника

на право заключения договора на оказание услуг по разработке НТД по топливоиспользованию Дягилевской ТЭЦ (извещение № 31805989627). В связи со сжатыми сроками проведения закупки у единственного источника на право заключения договора на оказание услуг по разработке НТД по топливоиспользованию Дягилевской ТЭЦ (извещение № 31805989627) ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» не имело возможности подать заявку на участие. Также Заявитель считает, что способ закупки у единственного источника выбран Заказчиком – ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» неправомерно.

Представитель по доверенности ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» представил письменные возражения от 29.01.2018 г. исх. № АН-1135/0190 (вх. № 470 от 30.01.2018 г.) по доводам жалобы ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» от 10.01.2018 г. исх. № 25 (вх. № 306 от 19.01.2018 г.) и пояснил следующее.

При закупке товаров, работ, услуг ПАО «Квадра» (далее –Заказчик) руководствуется требованиями, в том числе пунктом 5.1.1 (е) Положения о закупках для нужд ПАО «Квадра», которым предусмотрено проведение закупок способом «у единственного источника».

Как пояснил представитель ПАО «Квадра» в соответствии с Положением о закупках, закупки у единственного источника могут осуществляться на основании утвержденного плана закупок или решения Центральной закупочной комиссии (далее –ЦЗК) Заказчика. Проведение указанной закупки у единственного источника было принято решением ЦЗК Общества (протокол №65 от 25.12.2017), в связи с тем, что Заказчику необходимо было осуществить в кратчайшие сроки перемаркировку блока ПГУ -115 Дягилевской ТЭЦ с целью увеличения установленной мощности с 113,564 МВт до 126,5 МВт.

Расчетное увеличение платы за мощность по результатам реализации комплекса мероприятий (разработка НТД по топливоиспользованию Дягилевской ТЭЦ, перемаркировка ПГУ-115 Дягилевской ТЭЦ, внесение изменений в Реестр фактических параметров генерирующего оборудования АО «СО ЕЭС» по ПГУ-115) составляет 140 млн.руб. в год. На основании изложенного, учитывая величину эффекта от реализации мероприятия, а также возможные потери при увеличении срока разработки НТД (за счет проведения открытого запроса предложений), ЦЗК было принято решение о закупке у единственного источника в соответствии с пунктом 6.11.1.1 Положения о закупках.

Кроме того, 11.01.2018 между ПАО «Квадра» и ООО «ГЦЭ-энерго» заключен договор №1235 на оказание услуг по разработке НТД по топливоиспользованию Дягилевской ТЭЦ.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав участника, Комиссия пришла к следующим выводам по доводам жалобы.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра» (далее - Положение о закупках), утверждено Советом директоров ПАО «Квадра» Протоколом от 29.12.2016 года № 11/247.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупках, является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) [способы](#) закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно части 5.1.1 (е) Положения о закупках, предусмотрены способы закупки, в том числе закупка у единственного источника.

Решение о закупке у единственного источника принимается в соответствии с пунктом 6.11.1.1 Положения о закупках на основании утвержденного плана закупки или решения ЦЗК Общества, в том числе, в следующем случае, наличие срочной потребности в продукции, в связи с чем, на проведение закупки иным способом нет времени (только по решению ЦЗК).

Приказом генерального директора ПАО «Квадра» от 16.10.2017 года № 252 О внесении изменений в приказ от 05.10.2017 №243 «О составе Центральной Закупочной комиссии ПАО «Квадра»» утвержден состав Закупочной комиссии ПАО «Квадра» (ЦЗК).

Выписка из протокола №65 от 25.12.2017 заседания ЦЗК ПАО «Квадра» содержит решение о согласовании филиалу ПАО «Квадра»-«Центральная генерация» неплановой закупки «Оказание услуг по разработке НТД по топливоиспользованию для производственного подразделения «Дягелевская ТЭЦ», со способом закупки у единственного источника - ООО «Предприятие группы «Городской центр экспертиз».

Выписка из протокола №67 от 29.12.2017 заседания ЦЗК ПАО «Квадра» содержит решение о согласовании плана закупок товаров, работ, услуг ПАО «Квадра» под потребность 2018 года, в том числе порядковый №837 - оказание услуг по разработке НТД по топливоиспользованию на сумму 5 450 000 руб., способ закупки у единственного источника.

Документация о закупке у единственного источника на право заключения договора на оказание услуг по разработке НТД по топливоиспользованию Дягитевской ТЭЦ была утверждена председателем закупочной комиссии Рябых А.Н.

09.01.2018 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в сети Интернет было опубликовано извещение и документация о закупке у единственного источника на право заключения договора на оказание услуг по разработке НТД по топливоиспользованию Дягитевской ТЭЦ (извещение № 31805989627).

Начальная (максимальная) цена договора составила 5 450 000,00 руб. без НДС.

09.01.2017 на официальном сайте опубликован протокол от 09.01.2018 по итогам проведения закупки у единственного источника №31805989627, в соответствии с которым на основании протокола №65 ЦЗК от 25.12.2017 принято решение об осуществлении закупки у единственного источника: ООО «Предприятие группы «Городской центр экспертиз», соответствующего требованиям, установленным документацией об осуществлении закупки у единственного источника, с ценой договора -5 450 000,00 руб. без НДС.

В соответствии с пунктом 5.8.1. части 5.8 Положения о Закупках, закупка у единственного источника - один из способов закупки, осуществляемый Заказчиком.

В зависимости от инициативной стороны закупка у единственного источника может осуществляться путем направления предложения о заключении договора конкретному лицу, либо принятия предложения о заключении договора от одного лица без рассмотрения иных предложений.

Извещение о закупке товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и документация о закупке носят исключительно уведомительный характер и не предполагают при их размещении в ЕИС и/или иных сайтах подачу со стороны участников закупки каких-либо заявок, документов и сведений, не предусматривают обязанности Заказчика предоставлять документацию о закупке участникам закупки и разъяснения документации о закупке участникам закупки.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что в действиях ПАО «Квадра» отсутствуют нарушения требований Закона о закупках и Положения о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» от 10.01.2018 г. исх. № 25 (вх. № 306 от 19.01.2018 г.), на действия Заказчика – ПАО «Квадра»-Генерирующая компания» (ИНН6829012680, ОГРН1056882304489) при проведении закупки у единственного источника на право заключения договора на оказание услуг по разработке НТД по топливоиспользованию Дягитевской ТЭЦ (извещение № 31805989627) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.