

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе: <...>.

в присутствии представителей:

– Организатора торгов - Администрации муниципального образования «Беломорский муниципальный район» – <...>. (доверенность в материалах жалобы);

– ООО «МОЙ ДОМ» - <...>. (доверенность в материалах жалобы).

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «МОЙ ДОМ» (далее – Заявитель, Общество) на действия организатора торгов – Администрации муниципального образования «Беломорский муниципальный район» (далее – Администрация, организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (извещение № 020317/0050933/03);

установила:

В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО «МОЙ ДОМ» (вх. №1902 от 14.04.2017) (далее – Заявитель, Общество).

Жалоба подана в порядке статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Торги - открытый конкурс на право заключения договора управления многоквартирным домом.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№ 04-45/44 -2017) направлено Заявителю и организатору торгов (конкурсной комиссии) по электронной почте. Рассмотрение жалобы 04-45/44-2017 назначено на 21.04.2017 в 12 часов 10 минут, состоялось в указанное время.

Доводы жалобы ООО «МОЙ ДОМ» сводятся к следующему.

Администрация объявила конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Беломорского муниципального района (всего 75 лотов) (извещение о проведении торгов № 020317/0050933/03).

12.04.2017 организатором торгов составлены Протоколы рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, в соответствии с которыми ООО «МОЙ ДОМ» не

допущено к участию в конкурсе.

Основанием для отклонения заявок ООО «МОЙ ДОМ» послужило не соблюдение претендентом подпунктов 1, 3 пункта 18 Постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Правила).

Заявитель полагает, что заявки ООО «МОЙ ДОМ» были отклонены неправомерно, поскольку документы, необходимые для участия в конкурсе, были направлены Обществом в полном объеме и соответствовали пунктам 52-53 Правил.

На основании изложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и обязать Администрацию допустить ООО «МОЙ ДОМ» к участию в открытом конкурсе и продолжить конкурсные процедуры по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Беломорского муниципального района.

Администрация письмом от 19.04.2017 исх. №01-1633/18 представила возражения на жалобу, просит признать жалобу необоснованной.

Организатор торгов пояснил, что ООО «МОЙ ДОМ» подало 59 заявок на участие в обжалуемом конкурсе, при этом 27 заявок были возвращены участнику в связи с отказом организатора торгов от проведения конкурса по 27 лотам (на основании пункта 39 Правил). Остальные заявки (32) Общества не были допущены к участию в конкурсе по причине их несоответствия пунктам 52 и 53 Правил, что отражено в Протоколах рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 12.04.2017.

Подпункт 2 пункта 53 Правил требует от претендента предоставления документов, подтверждающих соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, в том числе: копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период. В заявке претендента ООО «МОЙ ДОМ» представлен бухгалтерский баланс на 31.12.2015, то есть последним отчетным периодом являлся 2015 календарный год (данный факт подтверждает аудиозапись вскрытия конвертов).

Так как информация о проведении конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом опубликована в 2017 году, следовательно, последним отчетным периодом, за который участник конкурса должен был предоставить бухгалтерский баланс – 2016 год.

ООО «МОЙ ДОМ» не были представлены документы, установленные подпунктом 2 пункта 53 Правил, подтверждающие соответствие претендента установленным подпунктами 2, 3, 4, 5 пункта 15 Правил, или заверенные в установленном порядке копии таких документов.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

Организатор торгов - Администрация муниципального образования «Беломорский муниципальный район».

Форма торгов - открытый конкурс.

Извещение № 020317/0050933/03, на сайте www.torgi.gov.ru

Предмет торгов - право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами.

Дата окончания приема заявок - 03.04.2017

Дата подведения итогов - 11.04.2017

Количество лотов: 48 (75 до отмены конкурса по 27 лотам).

Заслушав доводы представителей Заявителя, Организатора торгов, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Порядок проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее - Правила).

Глава VI Правил регламентирует порядок подачи заявок на участие в конкурсе. Согласно пункта 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам.

Согласно пункту 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1. сведения и документы о претенденте;
- 2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, в том числе: **копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;**
- 3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных п. 53 Правил, не допускается.

В соответствии с пунктом 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Пунктом 68 Правил предусмотрено, что конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и пункту 15 настоящих Правил.

В пункте 6 «Требования к участникам конкурса» конкурсной документации установлено:

- отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов **претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период.**

Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

- отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости **активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период;**

В пунктах 4 и 5 приложения 3 «Заявка на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» конкурсной документации, установлено, что заявка должна содержать: копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, в случае если федеральным законом установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом; **утвержденный бухгалтерский баланс за последний год.**

Данное требование также отражено и в пункте 2 приложения №4 «Инструкция по заполнению формы заявки на участие в открытом конкурсе по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами» конкурсной документации.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе Организатором торгов (конкурсной комиссией) принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника и признании участника, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса, либо об отказе в допуске такого участника в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены пунктами 18 Правил.

Согласно протоколов рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от

12.04.2017 ООО «МОЙ ДОМ», отказано в допуске на участие в конкурсе по основаниям, предусмотренным подпунктами 1, 3 пункта 18 Правил.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что в составе конкурсной заявки ООО «МОЙ ДОМ» представлена копия **утвержденного бухгалтерского баланса за 2015 год.**

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ) отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно.

Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона № 402-ФЗ годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним.

Согласно статье 2 Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О рынке ценных бумаг» завершенный отчетный период - отчетный период, в отношении которого истек установленный срок представления бухгалтерской (финансовой) отчетности или бухгалтерская (финансовая) отчетность за который составлена до истечения установленного срока ее представления.

Извещение о проведении рассматриваемого конкурса опубликовано 02.03.2017. Срок окончания приема заявок - 31 марта 2017.

Вскрытие конвертов состоялось - 11.04.2017.

Исходя из вышеизложенного, требование о предоставлении копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период означает предоставление бухгалтерского баланса за 2016 год. Представленная в составе заявки ООО «МОЙ ДОМ» копия бухгалтерского баланса за 2015 год не соответствует требованиям, установленным подпунктом 2 пункта 53 Правил, подпунктом 5 пункта 6 раздела «Конкурсная документация» и в пункте 5 приложения №3 «Заявка на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» к конкурсной документации.

На заседании Комиссии Карельского УФАС России ООО «МОЙ ДОМ» был представлен сформированный бухгалтерский баланс за 2016 год, что свидетельствует о том, что Общество, подавая заявки на участие в конкурсе, имело возможность предоставления надлежащего документа. Срок предоставления бухгалтерского баланса (финансовой) отчетности в налоговый орган и государственные органы статистики до 31.03.2017 не означает, что закрытие отчетного периода для годовой финансовой отчетности приходится на 31.03.2017. Более того, Правила не предусматривают какие-либо требования к бухгалтерскому балансу, в том числе о необходимости его принятия налоговым органом.

Таким образом, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу, что Организатор торгов, руководствуясь требованиями пунктов 18, 52 и 53 Правил, обоснованно отклонил заявки ООО «МОЙ ДОМ» от участия в торгах по обжалуемым лотам.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ о защите конкуренции, Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МОЙ ДОМ» на действия Организатора торгов - Администрации муниципального образования «Беломорский муниципальный район» при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, г. Петрозаводск (извещение № 020317/0050933/03, на сайте <https://torgi.gov.ru>) необоснованной.