

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 05-45А

о назначении административного наказания

20 сентября 2017 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Камнева Наталья Петровна, рассмотрев протокол № 05-45А от 09.08.2017 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении юридического лица Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт автоматике и электрометрии Сибирского отделения Российской академии наук (далее – ИАиЭ СО РАН; пр. Академика Коптюга, д. 1, г. Новосибирск, 630090; ОГРН 1025403647807, ИНН 5408100032, КПП 540801001), в присутствии Высочина Валерия Владимировича (по доверенности от 28.04.2017 года № 16), в соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

ИАиЭ СО РАН проведена закупка в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора добровольного медицинского страхования сотрудников, извещение № 31704833309 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчиком утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт автоматике и электрометрии СО РАН (далее – Положение о закупке) и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru под номером № 1140051156.

Согласно пункту 4.4 Положения о закупке в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Положением.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

При этом ИАиЭ СО РАН при проведении закупки № 31704833309 в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора добровольного медицинского страхования сотрудников разместило на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в разделе «Документация по закупке» два документа:

1. А.Док. 201ЭА.doc (размещен 27.02.2017 года, недействующая редакция).
2. А.Док. 201ЭА изм1.doc (размещен 02.03.2017 года, действующая редакция).

Указанные документы содержат только Документацию об открытом аукционе в электронной форме, извещение отсутствует.

В соответствии с частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

ИАиЭ СО РАН, не разместив в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru при проведении закупки № 31704833309 в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора добровольного медицинского страхования сотрудников извещение о проведении закупки, обязательное для публикации в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

При составлении протокола представитель ИАиЭ СО РАН не согласился с квалификацией правонарушения, поскольку событие правонарушения отсутствует.

Позднее были представлены следующие объяснения по делу.

Новосибирское УФАС России письмом от 11.08.2017 года № 05-8552 уведомило о возбуждении производства по делу об административном правонарушении по части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ в отношении ИАиЭ СО РАН.

09.08.2017 года Новосибирским УФАС России протокол об административном правонарушении №05-45А (далее - Протокол). Согласно Протоколу Новосибирское УФАС России вменяет в вину ИАиЭ СО РАН не размещение в единой информационной системе (ЕИС) извещения о закупке в нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Извещение о закупке размещается в ЕИС на сайте <http://zakupki.gov.ru/223/> путем формирования экранных форм документа по следующим разделам: «Общая информация»; «Список лотов»; «Документы закупки»; «Сведения о лоте №1»; «Изменения и разъяснения». Средствами ЕИС ведется «Журнал событий». Порядок заполнения экранных форм Извещения регулируется правилами работы в ЕИС по разделу 223-ФЗ (http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/document/view.html?sectionId=366&pageNo=2&categories=on&categories=FZ223&_categories=on&categories=on&categories=FZALL&_categories=on), а также документами «Руководство пользователя по 223-ФЗ» и «Руководство пользователя. Официальный сайт ЕИС» (http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/document/view.html?sectionId=285&pageNo=1&_categories=on&categories=FZ223&_categories=on&categories=on&categories=FZALL&_categories=on).

Все эти документы имеются в открытом доступе в ЕИС и разработаны на основании Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Представителем ИАиЭ СО РАН В.В. Высочиным ранее произведена распечатка извещения из ЕИС (с сайта <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=6728169&purchaseId=4973094&purchaseMethodType=IS>) последовательно всех разделов по закупке № 31704833309. Распечатки извещения ЕИС уже имеются в материалах дела, ранее были предоставлены ИАиЭ СО РАН в приложениях к объяснению от 16.07.2017 года.

Согласно части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Анализ распечатанной с сайта информации показывает, что вся необходимая информация была размещена ИАиЭ СО РАН в полном объеме и все сведения о закупке, а именно: объем оказываемых услуг, информация о месте оказания услуг, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), имеются в наличии.

Новосибирское УФАС России не рассматривает извещение о закупке, как того требует часть 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», совместно с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения в силу закона.

23.08.2017 года представители ИАиЭ СО РАН ознакомились с материалами дела.

На странице 23 дела в хронологическом порядке описаны события, связанные с размещением закупки № 31704833309. На оборотной стороне страницы 23 первым же по хронологии событием указано: «27.02.2017 20:22 (МСК+3) Размещено извещение о закупке № 31704833309...».

На странице 24 дела находится само извещение о проведении закупки, в котором содержится вся необходимая информация в рамках части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На странице 25 дела указано на размещение 27.02.2017 года извещения о проведении закупки № 31704833309, 02.03.2017 года - на повторное размещение извещения №31704833309 (действующая редакция).

Согласно странице 35 дела Новосибирское УФАС России направило запрос информации разработчикам сайта zakupki.gov.ru (№ 05-5516 от 01.06.2017 года), в котором просило разъяснить, какие из вкладок относятся к извещению и существует ли возможность сформировать «Извещение» отдельным документом. Однако в материалах дела

отсутствует ответ разработчиков.

23.08.2017 года комиссией ИАиЭ СО РАН произведен осмотр сайта zakupki.gov.ru, о чем составлен Протокол осмотра сайта № 1. Осмотр указанного сайта комиссией подтверждает наличие на сайте извещения о закупке.

Таким образом, ИАиЭ СО РАН выполнил требования части 5, части 9, части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в полном объеме.

Исходя из имеющихся фактов, возбуждение административного производства за не размещение информации по части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ является необоснованным в связи с отсутствием события правонарушения (пункт 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ).

Доводы представителя ИАиЭ СО РАН не принимаются по следующим основаниям.

При проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора добровольного медицинского страхования сотрудников (извещение № 31704833309 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru) ИАиЭ СО РАН была заполнена экранная форма извещения, предложенная на данном сайте, при этом в разделе «Документация по закупке» прикреплено два документа:

1. А.Док. 201ЭА.doc (размещен 27.02.2017 года, недействующая редакция).
2. А.Док. 201ЭА изм1.doc (размещен 02.03.2017 года, действующая редакция).

Указанные документы содержат только Документацию об открытом аукционе в электронной форме, извещение отсутствует.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определен перечень сведений, обязательных к указанию в извещении о закупке.

Указание данных сведений обязательно, вне зависимости от предложенных на каком-либо конкретном сайте (например, ЕИС, электронная торговая площадка) форм к заполнению. Извещение о закупке должно быть сформировано в качестве отдельного документа, также как документация о закупке и проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке.

Таким образом, ИАиЭ СО РАН при проведении закупки № 31704833309 в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора добровольного медицинского страхования сотрудников не разместило в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru обязательное для публикации в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» извещение о проведении закупки, тем самым ИАиЭ СО РАН совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – город Новосибирск.

Время совершения административного правонарушения – 27.02.2017 года.

Основания для прекращения производства по делу отсутствуют.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Обстоятельства, смягчающие/отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23.48, частью 5 статьи 7.32.3, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт автоматизации и электрометрии Сибирского отделения Российской академии наук виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Назначить Федеральному государственному бюджетному учреждению науки Институт автоматизации и электрометрии Сибирского отделения Российской академии наук административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (ста тысяч) рублей.