

ГАУЗ "Брянская городская
больница №4"

ул. Бежицкая, д.30, г. Брянск,
241023

ООО «ТД «Винар-М»

ул. Краснобогатырская, 2 г.
Москва, 107564

АО «Единая электронная торговая
площадка»

info@roseltorg.ru

Решение по жалобе №3-51

**ООО «ТД «Винар-М» на действия заказчика и организатора в одном лице –
ГАУЗ "Брянская городская больница №4" при проведении открытого
аукциона в электронной форме на поставку расходного материала
(стеритесты, тест-полоски) для ГАУЗ "Брянская городская больница №4" во 2
полугодии 2018 года (извещение №31806575368), в части установления в
документации об открытом аукционе в электронной форме требований,
которые ограничивают конкуренцию между участниками торгов, путем
включения в состав лотов товаров, технологически и функционально не
связанных с товарами поставки, которые являются предметом аукциона.**

«05» июля 2018 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а

также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: Селяниной Н.Н. - заместителя руководителя управления;

Членов комиссии:

Лагуновой И.В. - начальника отдела товарных и финансовых рынков;

Заварзиной М.О. – главного государственного инспектора отдела товарных и финансовых рынков;

Симоновой Е.В. – специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

В присутствии:

представителя заказчика ГАУЗ "Брянская городская больница №4" Яшиной В.Н., действующей на основании доверенности №1/2018 от 02.07.2018 г.;

представителя заказчика ГАУЗ "Брянская городская больница №4" Сычевского В.А., действующего №2/2018 от 02.07.2018 г.;

в отсутствие заявителя - ООО «ТД «Винар-М», уведомленного надлежащим образом. рассмотрев жалобу ООО «ТД «Винар-М» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ "Брянская городская больница №4" при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходного материала (стеритесты, тест-полоски) для ГАУЗ "Брянская городская больница №4" во 2 полугодии 2018 года (извещение №31806575368),

установила:

27.06.2018 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «ТД «Винар-М» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ "Брянская городская больница №4" при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходного материала (стеритесты, тест-полоски) для ГАУЗ "Брянская городская больница №4" во 2 полугодии 2018 года (извещение №31806575368), (далее – открытый аукцион в электронной форме).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, заявитель считает, что заказчиком нарушены требования пункта 11.2.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №4», согласно которого не допускается объединение в предмет закупки товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных между собой товаров, работ, услуг.

В нарушение статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" N 135-ФЗ от 26.07.2006 г. и пункта 11.2.2. Положения о закупках, Заказчиком неправомерно объединены в объект закупки товары, различные по своему функциональному назначению и не имеющие технологической связи между собой.

Заказчиком в Приложении №2 к документации об открытом аукционе заявлено:

1 .Индикаторы (поз. 1-7) - код ОКПД2 -20.59.52.192; ОКВЭД 2 -20.59

Тест-полоски (поз.8-10) - код ОКПД 2 - 21.20 (препараты лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях)

Объективным критерием технологического и функционального единства может выступать обоснование того, что оказание одних услуг (выполнение работ, поставка товара) невозможно, затруднительно или нецелесообразно без одновременного или последовательного оказания других услуг (выполнения работ, поставки товара).

ГАУЗ «Брянская городская больница №4» несогласно с доводами заявителя.

Из представленных пояснений, вх.№5033 от 02.07.2018г. следует, что при составлении технического задания на поставку расходного материала (стеритесты, тест-полоски) для ГАУЗ «Брянская городская больница №4» на 2 полугодие 2018 года, Заказчик при выборе кода ОКПД2 руководствовался справочником кодов ОКПД2 в соответствии с регистрационным удостоверением № ФСР 2010/07835 от 24.05.2010, № ФСЗ 2010/07858 от 08.09.2010, № ФСЗ 2008/01305 от 31.03.2008г (копии прилагаются), а именно тест-полоски позиция 8-10 технического задания Заказчика не относятся к лекарственным препаратам, а являются расходным материалом.

Все позиции технического задания Заказчика являются индикаторами, которые применяются в медицинских целях.

Таким образом, Заказчиком в предмет закупки были объединены товары технологически и функционально связанные, что не противоречит п. 11.2.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская

городская больница №4» и статье 17 Федерального закона "О защите конкуренции" N 135-ФЗ от 26.07.2006 г.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с [частью 2 статьи 1](#) Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее Закон о закупках) заказчик ГАУЗ «Брянская городская больница №4» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным [законом](#).

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №4» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №4», утвержденным председателем наблюдательным советом ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» (Протокол №6 от 08.08.2016 г.) (далее Положение).

Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме установлен Разделом 18 Положения.

06.06.2018 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №4» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходного материала (стеритесты, тест-полоски) для ГАУЗ «Брянская городская больница №4» во 2 полугодии 2018 года (извещение №31806575368).

Согласно техническому заданию Приложение №2 к документации об открытом аукционе в электронной форме следует, что потребностью заказчика являются индикаторы для паровой химической стерилизации (п.1-п.7), а так же тест – полоски, предназначенные для экспресс - анализов.

В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме заказчиком установлена классификация поставляемого расходного материала – ОКПД 2 -20.59.52.192

В рамках рассмотрения жалобы заказчиком представлены Регистрационные удостоверения на медицинские изделия, согласно которых индикаторы химические для контроля процесса паровой и воздушной стерилизации; индикаторы паровой стерилизации химические одноразовые на бумажно-пленочной основе с липким слоем м без; индикатор воздушной стерилизации химический одноразовый относятся к ОКП 93 9854.

Согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности" "ОК 034-2014 (КПЕС 2008) установлено, что ОКП

939854 относится к ОКПД 2 -21.20.23.190.

Регистрационные удостоверения на тест-полоски для анализов мочи, полоски индикаторные для определения глюкозы, белка и Ph в моче относятся к ОКП 93 9816.

Согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности "ОК 034-2014 (КПЕС 2008) установлено, что ОКП 939816 относится к ОКПД 2 -21.20.23.110.

Из Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности "ОК 034-2014 (КПЕС 2008) следует, что раздел 21.20.23- Реагенты диагностические и прочие фармацевтические препараты делятся на 2 группы:

21.20.23.110 – Реагенты дианостические, имеющая 3 дочерних кода (21.20.23.111- препараты диагностические; 21.20.23.112 – вещества контрастные; 21.20.23.113- средства радиофармацевтические диагностические);

21.20.23.190- Препараты фармацевтические прочие, имеющая 6 дочерних кодов (21.20.23.191 – аллергены; 21.20.23.192 –продукты терапевтические прочие; 21.20.23.193 – средства питания; 21.20.23.194- средства радиотерапевтические; 21.20.23.195 – средства хирургической десмургии; 21.20.23.199 – средства нелечебные прочие.

Индикаторы для паровой стерилизации предназначены для визуального контроля за процессом стерилизации неупакованных изделий. При определенных условиях (температура, наличие насыщенного водяного пара) индикатор меняет цвет. Это позволяет оперативно контролировать все этапы подготовки медицинских инструментов и материалов.

Тест-полоски предназначены для экспресс - диагностирования уровня содержания глюкозы, белка, лейкоцитов в крови и моче человека.

Таким образом, заказчиком в нарушение пункт 11.2.2. Положения о закупках, в состав лотов включены товары, технологически и функционально не связанные с товарами, которые являются предметом аукциона.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1.Жалобу ООО «ТД «Винар-М» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №4» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходного материала (стеритесты, тест-полоски) для ГАУЗ "Брянская городская больница №4" во 2 полугодии 2018 года (извещение №31806575368), в части установления в документации об открытом аукционе в электронной форме требований, которые ограничивают конкуренцию между участниками торгов, путем включения в состав лотов товаров, технологически и функционально не связанных с товарами, которые являются предметом аукциона, обоснованной.

2. В действиях заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №4» признать нарушение пункта 11.2.2. Положения о закупках, в части включения в состав лотов товаров, технологически и функционально не связанных с товарами поставки, которые являются предметом аукциона.

3.Выдать ГАУЗ "Брянская городская больница №4" предписание об устранении выявленных нарушений требований пункта 11.2.2. Положения о закупках, путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме на поставку расходного материала.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Председатель комиссии:

Н.Н. Селянина

Члены комиссии:

И.В. Лагунова

М.О. Заварзина

Е.В. Симонова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

05 июля 2018 г.
г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

«.,»

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 05.07.2018 г. по жалобе 3-51 ООО «ТД «Винар-М» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ "Брянская городская больница №4" при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходного материала (стеритесты, тест-полоски) для ГАУЗ "Брянская городская больница №4" во 2 полугодии 2018 года (извещение №31806575368), в части установления в документации об открытом аукционе в электронной форме требований, которые ограничивают конкуренцию между участниками торгов, путем включения в состав лотов товаров, технологически и функционально не связанных с

товарами, которые являются предметом аукциона,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГАУЗ "Брянская городская больница №4" в срок до «18» июля 2018 года устранить нарушение Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем совершения следующих действий:

- аннулирования открытого аукциона в электронной форме поставку расходного материала (стеритесты, тест-полоски) для ГАУЗ "Брянская городская больница №4" во 2 полугодии 2018 года (извещение №31806575368);
- направления сведений об аннулирования открытого аукциона в электронной форме (извещение № 31806516625) оператору электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка»

2.Оператору электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка»

- обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания, в том числе вернуть участникам закупки поданные заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и уведомить их об аннулирования открытого аукциона в электронной форме (извещение № 31806575368).

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.