

РЕШЕНИЕ
по делу №АМ323-06/18

28 июня 2018 года

г. Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

заместителя председателя комиссии: А.С. Кудзиевой – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, членов комиссии: В.Е. Джигоевой – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, Ж.И. Сугаровой - ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок (далее Комиссия),

в присутствии:

- Министра жилищно-коммунального хозяйства топлива и энергетики РСО – Алания Сокурова А.З.

представителей:

- Министерства жилищно-коммунального хозяйства топлива и энергетики РСО Алания П.И. С. (по доверенности б/н от 28.06.18 г. исх.№ 01-07/1078) ,

- ОАО «Завод по переработке бытовых и промышленных отходов» Г.Т.Н. (по доверенности б/н от 28.06.18 г.)

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу ОАО «Завод по переработке бытовых и промышленных отходов» на действия организатора открытого конкурса – Министерство жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики РСО-Алания (далее – Министерство ЖКХТ и Э РСО-Алания) при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в РСО-Алания (далее Конкурс, Торги),

УСТАНОВИЛА:

21 июня 2018 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ОАО «Завод по переработке бытовых и промышленных отходов»

(далее – Заявитель) на действия организатора Конкурса – Министерство ЖКХТ и Э РСО-Алания при проведении Конкурса.

Заявитель считает, что Министерство ЖКХТ и Э РСО-Алания нарушила порядок организации и проведения Торгов.

Из жалобы следует, что Конкурсная документация для проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Республике Северная Осетия-Алания в зоне деятельности № 1 (далее - документация об отборе) содержит Приложение № «Проект соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории зона 1 РСО-Алания» (далее - Проект соглашения).

В соответствии с пп. 2.1.36., 2.1.38. и 2.1.37. п. 2 Проекта соглашения, региональный оператор обязан:

«2.1.36. Разработать и направить в уполномоченный орган исполнительной власти Республики Северная Осетия - Алания на утверждение не позднее 30.11.201 инвестиционную программу в части обеспечения строительства объектов обработки

обезвреживания и захоронения ТКО с соответствующей проектно-сметной документацией и заключением государственной экспертизы проектной документации.

2.1.38. Обеспечить начало подготовительных работ к строительству объектов обработки, обезвреживания и захоронения ТКО с момента заключения данного соглашения.

2.1.37. Обеспечить начало строительных работ объектов обработки, обезвреживания и захоронения ТКО предусмотренных инвестиционной программой с момента ее утверждения, а завершение не позднее шести месяцев.»

Согласно п. 1.1 документации об отборе, предметом конкурсного отбора является присвоение статуса регионального оператора по обращению с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Зоне 1 Республики Северная Осетия - Алания.

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»: региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный оператор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 2 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Заявитель просит проверить правомерность включения Министерством жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики РСО-Алания в обязанности регионального оператора обязательств по разработке инвестиционной программы и строительству объектов по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО.

Министерство ЖКХ Т и Э РСО-Алания в своем объяснении указало что, в соответствии с положениями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Министерство жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия - Алания, как орган государственной власти Республики Северная Осетия - Алания, уполномоченный в сфере выработки региональной политики в области обращения с твердыми коммунальными отходами, объявило конкурсные процедуры по выбору регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в зоне деятельности № 1.

Подготовка конкурсной документации осуществлялась в соответствии с Примерной документацией для проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - Примерная документация), размещенной на официальном сайте Минстроя России (<http://www.minstroyrf.ru/docs/12719/>).

По существу, обжалуемых действий пояснило, что:

В соответствии с разделом 10 «Заключение соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами» Примерной документацией указано, что Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается исключительно с победителем конкурсного отбора. При этом в соответствии с пунктом 10. Примерной документации победитель конкурсного отбора, с которым заключается соглашение, в случае наличия разногласий по проекту соглашения, направляет

организатору конкурсного отбора подписанный протокол разногласий. При этом победитель конкурсного отбора, с которым заключается соглашение, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта соглашения, не соответствующим документации об отборе заявке на участие, с указанием соответствующих положений данных документов.

Также в соответствии со статьёй 3 Федерального закона от 24 июня 1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства» к основным принципам и приоритетам направления государственной политики в области обращения с отходами относится:

- комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;
- использование наилучших доступных технологий при обращении с отходами;
- использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их хозяйственный оборот.

Министерство ЖКХ Т и Э РСО-Алания в качестве обязанности будущего регионального оператора прописано в проекте соглашения необходимость разработать и направить в уполномоченный орган исполнительной власти Республики Северная Осетия - Алания на утверждение не позднее 30.11.2018 инвестиционную программу в части обеспечения строительства объектов обработки обезвреживания и захоронения ТКО с соответствующей проектно-сметной документацией и заключением государственной экспертизы проектно-сметной документации. Обеспечить начало подготовительных работ к строительству объектов обработки, обезвреживания и захоронения ТКО с момента заключения данного соглашения. Обеспечить начало строительных работ объектов обработки обезвреживания и захоронения ТКО предусмотренных инвестиционной программой с момента ее утверждения, а завершение - не позднее шести месяцев.

Также жалоба ОАО «Завод по переработке бытовых и промышленных отходов» является не первой. Очередная жалоба была подана в последний день приёма заявок на участие в конкурсном отборе 21 июня 2018 года, а конкурсная документация с указанными положениями была размещена 10 апреля 2018, таким образом действия ОАО «Завод по переработке бытовых и промышленных отходов» могут быть расценены Министерством ЖКХ Т и Э РСО-Алания как попытка искусственно затянуть процесс определения регионального оператора в РСО-Алания, при этом само ОАО «Завод по переработке бытовых и промышленных отходов» заявки на участие в конкурсе не подает и на статус регионального оператора не претендует.

Таким образом, включение в проект соглашения положений о необходимости разработать и направить в уполномоченный орган исполнительной власти Республики Северная Осетия -Алания на утверждение не позднее 30.11.2018 инвестиционную программу в части обеспечения строительства объектов обработки обезвреживания и захоронения ТКО, само строительство объектов обработки обезвреживания и захоронения ТКО, как считает Министерство ЖКХ Т и Э РСО-Алания не ущемляют права участников конкурсного отбора и права ОАО «Завод по переработке бытовых и промышленных отходов».

Выслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Северского Осетинского УФАС России пришла к следующим выводам:

10.04.2018 года на сайте www.torgi.gov.ru Министерство ЖКХ Т и Э РСО-Алания (далее-Министерство) разместило Извещение о проведении конкурсного отбора на право заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО (далее – Конкурс, Торги), а также Документацию по указанному Конкурсу

утвержденную 10.04.2018 года (далее – Документация об отборе).

Указанный Конкурсный отбор Министерством ЖКХ Т и Э РСО-Алания осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее- Закон об отходах), в сфере выработки региональной политики в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно Приложению № 9 Документации об отборе «Проект соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории зона 1 РСО-Алания», региональный оператор обязан:

«2.1.35. Разработать и направить в уполномоченный орган исполнительной власти Республики Северная Осетия - Алания на утверждение не позднее 30.11.201 инвестиционную программу в части обеспечения строительства объектов обработки обезвреживания и захоронения ТКО с соответствующей проектно-сметной документацией и заключением государственной экспертизы проектно-сметной документации.

2.1.38. Обеспечить начало подготовительных работ к строительству объектов обработки, обезвреживания и захоронения ТКО с момента заключения данного соглашения.

2.1.37. Обеспечить начало строительных работ объектов обработки обезвреживания и захоронения ТКО предусмотренных инвестиционной программой с момента ее утверждения, а завершение не позднее шести месяцев».

Согласно п. 1.1 Документации об отборе, предметом конкурсного отбора является присвоение статуса регионального оператора по обращению с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Зоне 1 Республики Северная Осетия - Алания.

Согласно статье 1 Закона об отходах под региональным оператором понимается юридическое лицо, осуществляющее деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, которое обязано заключить договор

на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии с частью 1 статьи 24.6 Закона об отходах сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Юридическому лицу присваивается статус регионального и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правилами.

Таким образом, Законом об отходах предусмотрена обязанность регионального оператора обеспечить сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории конкретной зоны деятельности в соответствии с региональной программой и территориальной схемой.

Согласно абз. «з» п.12. Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами утвержденных ПП РФ №881 от 05.09.16 года (далее-Правила) документация об отборе содержит обязанности регионального оператора, в том числе:

– обязанности по заключению договоров с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющими объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов, использования которых предусмотрено схемой обращения с отходами;

– обязанности по обеспечению обращения с твердыми коммунальными отходами, ранее размещенными в зоне деятельности регионального оператора на земельных участках, не предназначенных для этих целей и указанных в документации об отборе, с указанием источника финансирования (при необходимости);

– обязанности по созданию и (или) содержанию контейнерных площадок с указанием их мест нахождения и источника финансирования (при необходимости);

– иные обязанности, установленные законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

При этом Министерство ЖКХ Т и Э РСО-Алания не пояснило, на основании каких нормы законодательства в проект соглашения включены условия о разработке инвестиционной программы в части обеспечения строительства объектов обработки, обезвреживания и захоронения ТКО, обеспечения начала строительных работ объектов обработки, обезвреживания и захоронения ТКО и обеспечения начала строительных работ объектов обработки, обезвреживания и захоронения ТКО предусмотренных инвестиционной программой с момента ее утверждения.

То есть положениями Правил и Закона об отходах не предусмотрена обязанность регионального оператора по разработке инвестиционной программы в части обеспечения строительства объектов обработки, обезвреживания и захоронения ТКО.

Действия должностного лица Министерства ЖКХ Т и Э РСО-Алания по проведению предварительного отбора, выразившиеся в нарушении процедуры и порядка проведения конкурсного отбора, предусмотренного п.п. «з» п.12 Правил содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

1. Признать обоснованной жалобу ОАО «Завод по переработке бытовых и промышленных отходов» на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики РСО-Алания при проведении конкурсного отбора на право заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО.

2. Признать Министерство жилищно-коммунального хозяйства топлива и энергетики РСО – Алания нарушившим требования пп «з» п.12 Правил при проведении конкурсного отбора.

3. Выдать Министерству жилищно-коммунального хозяйства топлива и энергетики РСО – Алания предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения конкурсного отбора на право заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО.

4. Передать материалы дела №АМ323-06/18 в отдел контроля закупок Северо-Осетинского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц Министерства жилищно-коммунального хозяйства топлива и энергетики РСО – Алания, виновных в совершении выявленных правонарушений, к административной

ОТВЕТСТВЕННОСТИ.

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

меститель председателя комиссии

А.С. Кудзиева

ны комиссии

В.В. Джигоева

Ж.Г. Сугарова

ПРЕДПИСАНИЕ
о совершении действий, направленных на
устранение нарушений порядка организации и проведения торгов
по делу №АМ323-06/18

28 июня 2018 года

г. Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

заместителя председателя комиссии: А.С. Кудзиевой – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, членов комиссии: В.В. Джигоевой – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, Ж.Г. Сугаровой - ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок,

на основании решения Северо-Осетинского УФАС России по делу №АМ323-06/18 от 28.06.2018г., принятого по итогам рассмотрения в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобы ОАО «Завод по переработке бытовых и промышленных отходов» на действия организатора открытого конкурса – Министерство жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики РСО-Алания при проведении конкурсного отбора на право заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО (далее – Конкурс, Торги),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству ЖКХТ и Э РСО-Алания в трехдневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение порядка проведения конкурсного отбора на право заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО (извещение №100418/27056751/01 от 10.04.2018 года) для чего:

1) отменить все Протоколы составленные в ходе проведения Конкурса;

2) привести Документацию о проведении Конкурса в соответствие с требованиями законодательства РФ, в том числе с учетом решения Северо-Осетинского УФАС России по делу №АМ323-06/18 от 28.06.2018г. и разместить указанные изменения на официальном сайте www.torgi.gov.ru;

4) продлить срок подачи заявок на участие в Торгах не менее чем на 30 дней со дня внесения в Документацию о проведении Торгов соответствующих изменений. При этом, поданные ранее заявки на участие в Конкурсе вернуть участникам Торгов с уведомлением о прекращении действия данных заявлений и возможности подать новые заявления;

5) дальнейшую процедуру Торгов провести в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ

2. Министерству ЖКХТ и Э РСО-Алания **до 14 июля 2018 года** представить в Северо-Осетинское УФАС России подтверждение исполнения пункта 1 настоящего предписания.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет административную ответственность.

меститель председателя комиссии

А.С. Кудзиева

эны комиссии

В.В. Джиева

Ж.Г. Сугарова