

РЕШЕНИЕ № 08-01-243

«29» июня 2016 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Заргаров А.М. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Соловьев А.О. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в отсутствие представителей подателя жалобы – ИП Захаренкова Н.А., уведомлен надлежащим образом,

в присутствии представителя Октябрьского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области: <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ИП Захаренкова Н.А. на действия администрации Октябрьского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству водозаборной скважины в п. Хабаровский Краснозерского района Новосибирской области (извещение № 0151300012516000005), начальная (максимальная) цена контракта 5 873 194, 90 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратился ИП Захаренков Н.А. с жалобой на действия администрации Октябрьского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству водозаборной скважины в п. Хабаровский Краснозерского района Новосибирской области.

Суть жалобы заключается в следующем.

Податель жалобы считает, что заказчик при описании объекта закупки нарушил ст.33 ФЗ № 44-ФЗ.

Заказчик в описании объекта закупки установил следующие требования к применяемым при выполнении работ трубам стальным бесшовным. Трубы стальные бесшовные горячедеформированные общего назначения из стали марки 20, изготовленной по группе «В» в соответствии с ГОСТ 8731-74. Размер труб, мм: диаметр 133, толщина стенки не менее 4 (масса 1 м труб, кг, не менее 12,73), диаметр 219, толщина стенки не менее 9 (масса 1 м труб, кг, не менее 46,61), диаметр 325, толщина стенки не менее 9 (масса 1 м труб, кг, не менее 70,14). Трубы точности изготовления обычной; длины мерной или не мерной, кривизна любого участка трубы на 1 м длины не должна превышать: 1,5 мм. Однако в п.1.2 стр.2

проектной документации «Шифр: 14/16-Крсн.Х», том 1 указан диаметр труб 325 мм с толщиной стенки 8 мм. Толщина стенки, равная 8 мм, подтверждается в таблице 4 пункта 2.2 проектной документации «Шифр: 14/16-Крсн.Х», том 1 «Пояснительная записка» и в «ГТР», «ОПД Хабаровский».

Согласно ГОСТ 8732-78 масса 1м труб $D=325$ мм с толщиной стенки 8 мм составляет 62,54 кг (заказчик указал, что масса 1 м труб, кг, не менее 70,14), так же масса 1м труб равная 62,54 кг указана и в приложении «ГТР», «ОПД Хабаровский» к проектной документации «Шифр: 14/16-Крсн.Х».

Кроме того, заказчик вводит в заблуждение участников аукциона, ссылаясь на трубы стальные бесшовные горячедеформированные общего назначения по ГОСТ 8731-74, т.к. в приложении «ГТР», «ОПД Хабаровский» к проектной документации «Шифр: 14/16-Крсн.Х» указано, что трубы $D=219$ мм и 325 мм применяются по ГОСТ 8732-78.

Кроме того, заказчик в описании объекта закупки установил следующие требования к применяемой при выполнении работ горячекатаной арматурной стали. Горячекатаная арматурная сталь, предназначенная для армирования обычных и предварительно напряженных железобетонных конструкций, круглая, гладкая, в мотках или стержнях, класса «А-I», диаметром 6-8 мм, с теоретической массой 1 м профиля 0,222-0,395 кг. По химическому составу - арматурная углеродистая сталь марки СтЗкп.

Однако в приложении 4.12 к проектной документации «Шифр: 14/16-Крсн.Х», таблица: «Спецификация железобетонных элементов для фундамента и колодца», указано, что помимо арматурной стали класса «А-I» диаметром 6 мм, так же используется арматурная сталь класса «А-III» диаметром 12 мм с теоретической массой 1 м профиля 0,888 ($\approx 0,9$) кг.

Кроме того, заказчик в описании объекта закупки указал товары, которые отсутствуют в проектной документации: катанка из углеродистой стали обыкновенного качества марки Ст0 в мотках диаметром 6,3 или 6,5 мм и шурупы класса точности «В» с полукруглой головкой.

На основании изложенного, податель жалобы просит выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На жалобу от заказчика поступили возражения, в которых указано следующее.

Заказчик не согласен с доводами подателя жалобы.

Применение труб стальных бесшовных диаметром 325 мм и толщиной стенки 8 мм не исключает применение в отдельных случаях трубы диаметром 325 мм и толщиной стенки 9 мм. В описании объекта закупки характеристики трубы диаметром 325 мм, толщиной стенки 9 мм и весом 1 п.м. 70,14 кг не противоречат проектной документации, а дополняют ее.

Указание ГОСТ 8731-74 не противоречит указанию ГОСТ 8732-78, т.к. эти ГОСТ являются взаимодополняющими. В п. 10 ГОСТ 8732-78 указано «Технические требования по ГОСТ 8731». В документации об электронном аукционе в описании объекта закупки указаны и ГОСТ 8731-74, и ГОСТ 8732-78.

Арматурная сталь класса А-I диаметром 8 мм используется в сетке «С 63» для армирования железобетонных элементов колодца для водоподготовки (стр.44 типового проекта серии 3-900-1-14-VI).

Проволока горячекатаная в мотках диаметром 6,3-6,5 мм используется при установке блочно-модульной станции водоподготовки, а именно, согласно государственным элементным сметным нормам ГЭСН 06-01-001-22 при устройстве ленточных фундаментов железобетонных при ширине по верху до 1000 мм применяется вышеуказанная катанка (локальный сметный расчет № 03-00-05 «Установка блочно-модульной станции водоподготовки», п. 10). Также, ГЭСН 06-01-005-01 «Устройство бетонных фундаментов общего назначения объемом»: до 5 м³ (локальный сметный расчет № 02-00-02 «Бурение скважины глубиной 140м» п.44).

Шурупы с полукруглой головкой согласно ГЭСН 16-07-001-01 используются при установке кранов пожарных диаметром 50 мм (локальный сметный расчет № 02-00-04, устройство павильона над скважиной и электрооборудования, п.11).

На основании изложенного, заказчик просит признать жалобу ИП Захаренкова Н.А. необоснованной.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу п.1 ч.1 ст.64 ФЗ № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) ФЗ № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 ФЗ № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами. Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно п.5 информационной карты аукционной документации содержание, объем, функциональные, технические и качественные характеристики к выполняемым работам установлены в «Описании объекта закупки», прилагаемом к документации об электронном аукционе. Работы, являющиеся предметом муниципального контракта, должны быть выполнены в полном объеме, указанном в «Описании объекта закупки». Согласно п.3 описания объекта закупки работы должны быть выполнены, в том числе, с учетом требований проектной документации.

Заказчик в описании объекта закупки установил следующие требования к применяемым при выполнении работ трубам стальным бесшовным. Трубы стальные бесшовные горячедеформированные общего назначения из стали марки 20, изготовленной по группе «В» в соответствии с ГОСТ 8731-74. Размер труб, мм: диаметр 133, толщина стенки не менее 4 (масса 1 м труб, кг, не менее 12,73), диаметр 219, толщина стенки не менее 9 (масса 1 м труб, кг, не менее 46,61), диаметр 325, толщина стенки не менее 9 (масса 1 м труб, кг, не менее 70,14). Трубы точности изготовления обычной; длины мерной или не мерной, кривизна любого участка трубы на 1 м длины не должна превышать: 1,5 мм.

В проектной документации указаны следующие параметры труб: . В таблице 4 пункта 2.2 проектной документации «Шифр: 14/16-Крсн.Х», том 1. «Пояснительная записка» и в «ГТР», «ОПД Хабаровский» указана толщина стенки 8 мм. Кроме того, согласно п.13 локального сметного расчета № 02-00-02, являющегося частью проектной документации, труба диаметром 325 толщиной 9 мм используется при выполнении работ.

Заказчик представил копию письма, полученного от проектной организации, разработавшей проектную документацию данной закупки, согласно которому труба диаметром 325 толщиной 9 мм применяется для укрепления части кондуктора, выступающего на тридцать см над уровнем земли.

Из положений описания объекта закупки следует, что трубы диаметром 325 толщиной 8 мм применяются длиной 6,3 м. При этом, согласно п.13 локального сметного расчета № 02-00-02 трубы диаметром 325 толщиной 9 мм применяются также длиной 6,3 м. Однако, согласно письма, полученного от проектной организации, разработавшей проектную документацию данной закупки, следует, что трубы диаметром 325 толщиной 9 мм применяются в объеме 30 см в длину.

Комиссия Новосибирского УФАС России, изучив вышеуказанные и иные положения описания объекта закупки, пришла к выводу, что при выполнении работ применяются как трубы диаметром 325 толщиной 9 мм, так и трубы диаметром 325 толщиной 8 мм. Однако, по мнению Комиссии, возможно при разработке проектной документации были допущены разночтения относительно применения данных труб и объемов их применения. Комиссия Новосибирского УФАС России не уполномочена на внесение изменений (уточнений) в проектную документацию, прошедшую государственную экспертизу в установленном законом порядке и получившую положительное заключение. В связи с этим, данный довод подателя жалобы необоснован.

В описании объекта закупки заказчик указал ГОСТ 8732-78 и ГОСТ 8731. В свою очередь, согласно п.1.1 ГОСТ 8731 размеры труб и предельные отклонения должны соответствовать, в том числе, показателям, указанным в ГОСТ 8732. Таким образом,

данный довод подателя жалобы необоснован.

Относительно арматурной стали класса А-I диаметром 8 мм Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что она используется в сетке «С 63» для армирования железобетонных элементов колодца для водоподготовки (стр.44 типового проекта серии 3-900-1-14-VI). В связи с этим, данный довод подателя жалобы не нашел своего подтверждения.

Относительно катанки Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что согласно государственным элементным сметным нормам ГЭСН 06-01-001-22 при устройстве ленточных фундаментов железобетонных при ширине по верху до 1000 мм применяется вышеуказанная катанка (локальный сметный расчет № 03-00-05 «Установка блочно-модульной станции водоподготовки», п. 10). Также, ГЭСН 06-01-005-01 «Устройство бетонных фундаментов общего назначения объемом»: до 5 м3 (локальный сметный расчет № 02-00- 02 «Бурение скважины глубиной 140м» п.44). Таким образом, данный довод подателя жалобы необоснован.

Кроме того, установлено, что шурупы с полукруглой головкой согласно ГЭСН 16-07-001-01 используются при установке кранов пожарных диаметром 50 мм (локальный сметный расчет № 02-00-04, устройство павильона над скважиной и электрооборудования, п.11). Таким образом, данный довод подателя жалобы необоснован.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данного электронного аукциона нарушений законодательства о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Захаренкова Н.А. на действия района Новосибирской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству водозаборной скважины в п. Хабаровский Краснозерского района Новосибирской области (извещение № 0151300012516000005) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.