

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 105
о назначении административного наказания

29.05.2018

ДЕЛО № 14832-К/06-2018

г. Ульяновск

Заместитель руководителя - начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области <...>, рассмотрев материалы дела о совершении **обществом с ограниченной ответственностью Строительная компания «Фундамент»** (далее - ООО СК «Фундамент»), ОГРН 1027301482922, ИНН 7327020008, зарегистрированным в качестве юридического лица 28.11.1997 Администрацией Засвияжского района г. Ульяновска, расположенным по адресу: 432029, г. Ульяновск, ул. Камышинская, д. 19б, правонарушения, предусмотренного **частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**, в присутствии генерального директора ООО СК «Фундамент» <...> (выписка из ЕГРЮЛ, паспорт <...> представителя общества Шариповой К.Р. (доверенность б/н от 28.05.2018, паспорт),

УСТАНОВИЛ:

В Ульяновское УФАС России поступили заявления общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Дом-Сервис» (далее - ООО «УК «Дом-Сервис»), ОГРН 1077327003269, ИНН 7327042386 (исх. № 1309 от 02.09.2016, вх. № 5276 от 05.09.2016; исх. № 235 от 06.02.2017, вх. № 771 от 09.02.2017; исх. № 651 от 21.03.2017, вх. № 1970 от 23.03.2017), и <...> (вх. № 356/ог от 05.10.2016), в которых указывается на признаки недобросовестной конкуренции со стороны ООО СК «Фундамент», выразившейся в создании ООО «УК «Дом-Сервис» препятствий в осуществлении управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузоватовская, д. 11.

Ульяновским УФАС России по заявлениям ООО «УК «Дом-Сервис» и <...> приказом от 29.03.2017 № 55 возбуждено дело № 14034/06-2017 по признакам нарушения ООО СК «Фундамент» ст. 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - *Федеральный закон «О защите конкуренции»*).

Решением Ульяновского УФАС России от 29.01.2018 (резолютивная часть решения объявлена 15.01.2018) по делу № 14034/06-2017 действия ООО СК «Фундамент» по созданию препятствий в осуществлении управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузоватовская, д. 11, и уклонению от передачи из управления указанного многоквартирного дома, признаны недобросовестной конкуренцией, нарушением ст. 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции». Материалы дела переданы уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.3 настоящего Кодекса и частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместителем руководителя - начальником отдела Ульяновского УФАС России <... > вынесено определение от 16.04.2018 о возбуждении в отношении ООО СК «Фундамент» дела об административном правонарушении № 14832-К/06-2018 по ч. 1 ст. 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Составление протокола об административном правонарушении назначено в Ульяновском УФАС России на 14.05.2018 в 14 час. 00 мин. Определение от 16.04.2018 (исх. № 1673-06 от 16.04.2018) направлено ООО СК «Фундамент» по адресу места нахождения юридического лица, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц (432029, г. Ульяновск, ул. Камышинская, д. 19б), заказным письмом с уведомлением № 43206822635030 от 16.04.2018, которое получено 17.04.2018.

ООО СК «Фундамент» заявлено ходатайство о приостановлении производства по делу об административном правонарушении № 14832-К/06-2018 (исх. № 273 от 10.05.2018, вх. № 2331 от 10.05.2018), в связи с рассмотрением в Арбитражном суде Ульяновской области дела № А72-6427/2018 по исковому заявлению общества о признании незаконным решения Ульяновского УФАС России от 29.01.2018 по делу № 14034/06-2017 (предварительное судебное заседание назначено на 30.05.2018), до рассмотрения спора в суде и вступления решения суда в законную силу. Заместителем руководителя - начальником отдела Ульяновского УФАС России <... > определением от 10.05.2018 (исх. № 2126-06 от 10.05.2015) указанное ходатайство оставлено без удовлетворения, поскольку оно не содержит правовых оснований для приостановления производства по делу об административном правонарушении № 14832-К/06-2018, при том, что Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не предусматривает процедуру приостановления производства по делу об административном правонарушении.

Документы, запрошенные определением от 16.04.2018 по делу № 14832-К/06-2018 (за исключением письменных пояснений), ООО СК «Фундамент» представлены (исх. № 273 от 10.05.2018, вх. № 2331 от 10.05.2018).

На основании ст.ст. 28.1 - 28.3, 28.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях заместителем руководителя - начальником отдела Ульяновского УФАС России <...> в отношении ООО СК «Фундамент», в присутствии генерального директора общества <...>, составлен протокол об административном правонарушении № 89 от 14.05.2018 по ч. 1 ст. 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Копия протокола об административном правонарушении № 89 от 14.05.2018 и определение от 14.05.2018 о назначении рассмотрения дела № 14832-К/06-2018 в Ульяновском УФАС России на 29.05.2018 в 14 час. 00 мин. (исх. № 2160-06 от 14.05.2018) 14.05.2018 вручены генеральному директору ООО СК «Фундамент» <...>

ООО СК «Фундамент» в Ульяновское УФАС России представлены письменные пояснения, а также бухгалтерский баланс общества на 31.12.2017 и отчет о

финансовых результатах за январь - декабрь 2017 года (исх. № 317 от 29.05.2018, вх. № 2729 от 29.05.2018).

Из письменных пояснений ООО СК «Фундамент» следует, что общество выражает своё несогласие к привлечением к административной ответственности.

Вынесенное решение нарушает права и законные интересы ООО СК «Фундамент» по следующим основаниям.

Признаками недобросовестной конкуренции являются:

1) осуществление субъектом или группой лиц каких-либо действий (законодатель указывает на неправомерный характер именно активной позиции хозяйствующего субъекта);

2) эти действия нарушают нормы российского законодательства, а также противоречат обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;

3) действия направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности;

4) действия субъекта рынка привели или могли привести к негативным результатам для конкурентов (причинить им убытки или нанести вред их деловой репутации).

В действиях ООО СК «Фундамент» отсутствуют признаки, свидетельствующие о нарушении антимонопольного законодательства.

Управляющая компания не уклонялась от передачи технической документации.

После вступления в законную силу решения Арбитражного суда Ульяновской области от 31.10.2016 по делу № А72-11270/2016 вся имеющаяся документация на жилой дом по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузоватовская, д. 11 была передана представителям ООО «УК «Дом-Сервис» в полном объеме, без каких-либо претензий с их стороны, о чём имеется соответствующая запись в акте приёма-передачи. ООО «УК «Дом-Сервис» не обращалось в суд с требованием восстановления технической документации, отсутствие которой, по мнению общества, препятствует управлению домом.

После передачи технической документации и включения дома в реестр лицензий ООО «УК «Дом-Сервис» в установленном законом порядке приступило к управлению домом в полном объеме, без каких-либо препятствий со стороны ООО СК «Фундамент».

В письменных пояснениях в контрольные и надзорные органы ООО СК «Фундамент» неоднократно указывало, что не уклоняется от передачи технической документации, однако, в нарушение ч. 1 ст. 46 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ), инициаторами проведения общего собрания не были направлены в адрес управляющей компании бюллетени, инициаторы уклонялись от их направления. Только в рамках рассмотрения судебного дела Арбитражным судом Ульяновской области по запросу суда были истребованы копии протокола и решения собственников у представителей ООО «УК «Дом-Сервис». По запросу

суда инициаторы проведения собрания документы направили в адрес ООО СК «Фундамент».

При анализе бюллетеней ООО СК «Фундамент» были выявлены многочисленные нарушения, о которых обществом было направлено письмо в Прокуратуру Ульяновской области. В ООО СК «Фундамент» поступил ответ Прокуратуры Засвияжского района г. Ульяновска о перенаправлении обращения в УМВД России по г. Ульяновску. В настоящее время следственными органами проводится проверка по фактам, изложенным в обращении, до настоящего времени ответ о результатах проверки не поступил.

В ООО СК «Фундамент» поступали многочисленные письменные и устные обращения жителей дома с просьбой не передавать техническую документацию, ввиду нарушения процедуры голосования на общем собрании. Протокол общего собрания не содержит сведений о нарушении со стороны ООО СК «Фундамент» условий договора управления домом, так как в повестке дня собрания отсутствовал вопрос о расторжении договора управления, поэтому договор продолжает действовать.

В ходе рассмотрения дела в судебных органах ООО СК «Фундамент» осуществляло управление домом в полном объеме.

На момент получения письменного предупреждения Ульяновского УФАС России техническая документация на дом уже была передана в полном объеме представителям ООО «УК «Дом-Сервис» в присутствии судебного пристава-исполнителя. ООО «УК «Дом-Сервис», несмотря на неоднократные письменные запросы комиссии, при рассмотрении дела № 14034/06-2017 не представлены доказательства причинения убытков, а также причинения вреда деловой репутации действиями ООО СК «Фундамент».

Арбитражным судом Ульяновской области принято к производству заявление ООО СК «Фундамент» о признании незаконным решения Ульяновского УФАС России от 29.01.2018 по делу № 14034/06-2017.

ООО СК «Фундамент» просит прекратить производство по делу об административном правонарушении.

29.05.2018 на рассмотрении дела № 14832-К/06-2018 представители ООО СК «Фундамент» поддержали вышеприведенные доводы.

Из материалов дела о нарушении антимонопольного законодательства № 14034/06-2017 и дела об административном правонарушении № 14832-К/06-2018 усматривается следующее.

В Ульяновское УФАС России поступили заявления ООО «УК «Дом-Сервис» (исх. № 1309 от 02.09.2016, вх. № 5276 от 05.09.2016; исх. № 235 от 06.02.2017, вх. № 771 от 09.02.2017; исх. № 651 от 21.03.2017, вх. № 1970 от 23.03.2017) и <...> (вх. № 356/ог от 05.10.2016), в которых указывается на признаки недобросовестной конкуренции со стороны ООО СК «Фундамент», выразившейся в создании ООО «УК «Дом-Сервис» препятствий в осуществлении управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузоватовская, д. 11.

ООО СК «Фундамент» оказывало услуги по управлению указанным

многоквартирным домом. Общим собранием собственников многоквартирного дома (протокол № 1 от 13.01.2016) было принято решение о переходе под управление ООО «УК «Дом-Сервис» и заключении договора на управление с вновь избранной управляющей организацией с 01.02.2016. ООО «УК «Дом-Сервис» исх. № 109 от 30.01.2016 уведомило ООО СК «Фундамент» о необходимости передать техническую документацию.

Главной государственной инспекцией регионального надзора Ульяновской области (далее - *Главрегионнадзор Ульяновской области*) по заявлению ООО «УК «Дом-Сервис» проведена внеплановая документарная проверка, по результатам которой в действиях ООО СК «Фундамент» (лицензия № 073-000010 от 07.04.2015) установлены нарушения требований ЖК РФ, обществу предписано в срок до 01.05.2016 в установленном законодательством порядке передать техническую документацию на многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузоватовская, д. 11.

Согласно решению Арбитражного суда Ульяновской области от 31.10.2016 по делу № А72-11270/2016, оставленному в силе постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 24.01.2017 и постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 13.04.2017, ООО СК «Фундамент» обязано передать ООО «УК «Дом-Сервис» техническую документацию на многоквартирный дом по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузоватовская, д. 11.

Однако ООО СК «Фундамент» препятствовало ООО «УК «Дом-Сервис» в управлении указанным многоквартирным домом и не передало всю необходимую документацию по дому вновь избранной управляющей компании.

В соответствии с п. 9 ст. 161 ЖК РФ многоквартирный дом может управляться только одной управляющей компанией.

Согласно ч. 8.1 ст. 162 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме в одностороннем порядке вправе отказаться от исполнения договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, предусмотренного частями 4 и 13 статьи 161 настоящего Кодекса, по истечении каждого последующего года со дня заключения указанного договора в случае, если до истечения срока действия такого договора общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме принято решение о выборе или об изменении способа управления этим домом.

В соответствии с ч. 8.2 ст. 162 ЖК РФ право на односторонний отказ от исполнения договора управления домом возникает у собственников помещений и при условии неисполнения либо ненадлежащего исполнения управляющей организацией принятого на себя обязательства.

Согласно п. 3 ст. 161 ЖК РФ способ управления многоквартирным домом выбирается на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме и может быть выбран и изменен в любое время на основании его решения. При этом решение общего собрания о выборе способа управления является обязательным для собственников помещений в многоквартирном доме.

Исходя из положений ст.ст. 46, 161, 162 ЖК РФ, решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме является основанием для

изменения способа управления домом и смены управляющей организации.

С учетом положений жилищного законодательства, решения общего собрания собственников помещений многоквартирного дома, принятые по вопросам их компетенции, являются оспоримыми и обязательны для всех собственников помещений в доме до признания их недействительными судом.

Управляющая компания не наделена правом самостоятельно устанавливать незаконность решения общего собрания собственников помещений.

Протокол № 1 от 13.01.2016 общего собрания собственников помещений многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузоватовская, д. 11, в порядке, предусмотренном ч. 6 ст. 46 ЖК РФ, оспорен не был.

Между собственниками помещений многоквартирного дома по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузоватовская, д. 11 и ООО «УК «Дом-Сервис» заключен договор управления многоквартирным домом от 01.02.2016 (договор подписан собственниками 42 квартир из 72).

В соответствии с ч. 7 ст. 162 ЖК РФ, если иное не установлено договором управления многоквартирным домом, управляющая организация обязана приступить к выполнению такого договора не позднее чем через тридцать дней со дня его подписания.

Согласно п. 10.1 договора управления многоквартирным домом № 11 от 01.02.2016, заключенного между ООО «УК «Дом-Сервис» и собственниками помещений многоквартирного дома по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузоватовская, д. 11, договор вступает в силу с 01.02.2016.

Приступить в полном объеме к управлению указанным домом и заключить договоры с ресурсоснабжающими организациями ООО «УК «Дом-Сервис» смогло лишь с 05.04.2017.

П. 10 ст. 162 ЖК РФ установлено, что управляющая организация за 30 дней до прекращения договора управления многоквартирным домом обязана передать техническую документацию на многоквартирный дом и иные связанные с управлением таким домом документы вновь выбранной управляющей организации.

В соответствии с ч.ч. 2 и 3 ст. 198 ЖК РФ в случае изменения перечня многоквартирных домов, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат, в связи с расторжением договора управления многоквартирным домом лицензиат в течение трех рабочих дней со дня расторжения указанного договора обязан разместить эти сведения в системе, а также направить их в орган государственного жилищного надзора. Орган государственного жилищного надзора после получения сведений, указанных в части 2 настоящей статьи, вносит изменения в реестр лицензий субъекта Российской Федерации.

ООО «УК «Дом-Сервис» исх. № 109 от 30.01.2016 направило ООО СК «Фундамент» уведомление о необходимости передать техническую документацию. Уведомление в адрес ООО СК «Фундамент» направлено заказным письмом с уведомлением, которое обществом не получено, по истечении срока хранения в отделении почтовой связи № 45 г. Ульяновска указанное письмо 10.03.2016

возвращено в ООО «УК «Дом-Сервис».

Согласно пояснениям ООО СК «Фундамент» (исх. № 297 от 24.04.2017, вх. № 2639 от 24.04.2017) общество не передало техническую документацию ООО «УК «Дом-Сервис» по причине того, что инициатором проведения собрания собственников помещений многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузоватовская, д. 11, в установленные сроки в ООО СК «Фундамент» не были представлены документы, предусмотренные ч. 1 ст. 46 ЖК РФ, а именно, копии протокола № 1 от 13.01.2016 и решения собственников. Протокол № 1 от 13.01.2016 получен ООО СК «Фундамент» только 07.04.2016, а указанные решения собственников общество получило в августе 2016 года.

В материалах дела № 14034/06-2017 имеется решение Арбитражного суда Ульяновской области от 15.09.2016 по делу № А72-9418/2016 об отказе в удовлетворении заявления ООО СК «Фундамент» к Главрегионадзору Ульяновской области об отмене постановления № 1006/16-ЖН от 02.06.2016 о наложении на общество административного штрафа по ч. 1 ст. 7.23.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 19.12.2016 решение Арбитражного суда Ульяновской области от 15.09.2016 по делу № А72-9418/2016 оставлено в силе.

Из решения Арбитражного суда Ульяновской области от 15.09.2016 по делу № А72-9418/2016 следует, что собственники помещений многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузоватовская, д. 11, неоднократно направляли, в том числе нарочно, копии протокола и решений общего собрания, однако ООО СК «Фундамент» не принимало указанные документы.

В соответствии с п. 106 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» допускается возможность предъявления самостоятельных исков о признании недействительным ничтожного решения собрания; споры по таким требованиям подлежат разрешению судом в общем порядке по заявлению любого лица, имеющего охраняемый законом интерес в таком признании.

Кроме того, в ч. 1 ст. 46 ЖК РФ не указано какой управляющей организации (бывшей или вновь выбранной) инициатор собрания обязан направить протокол и решения общего собрания собственников помещений многоквартирного дома.

Согласно разделу V Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416, в случае принятия собранием решения о смене способа управления многоквартирным домом или досрочного расторжения такого договора уполномоченное собранием лицо в течение 5 рабочих дней направляет организации, ранее управлявшей таким домом, уведомление о принятом на собрании решении с приложением копии этого решения. Указанное уведомление должно содержать наименование организации, выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме для управления этим домом, ее адрес (п. 18 Правил).

ООО СК «Фундамент» (ОГРН 1027301482922) зарегистрировано в качестве

юридического лица 28.11.1997 Администрацией Засвияжского района г. Ульяновска. Общество осуществляет деятельность по управлению многоквартирными домами - лицензия на управление многоквартирными домами № 073-000010 от 07.04.2015.

ООО «УК «Дом-Сервис» (ОГРН 1077327003269) в качестве юридического лица зарегистрировано 01.08.2007 ИФНС России по Засвияжскому району г. Ульяновска. Общество также осуществляет деятельность по управлению многоквартирными домами - лицензия на управление многоквартирными домами № 073-000027 от 09.04.2015.

Согласно п. 7 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно п. 9 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно ст. 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1-14.7 настоящего Федерального закона.

Недобросовестная конкуренция со стороны ООО СК «Фундамент» выразилась в создании хозяйствующему субъекту (конкуренту) - ООО «УК «Дом-Сервис» - препятствий в осуществлении управления многоквартирным жилым домом, расположенным по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузоватовская, д. 11. Действия ООО СК «Фундамент» создали ООО «УК «Дом-Сервис» препятствия в осуществлении управления домом, что существенным образом негативно повлияло на деловую репутацию ООО «УК «Дом-Сервис». При этом, ООО «УК «Дом-Сервис», которое более года не смогло приступить к управлению домом из-за действий ООО СК «Фундамент», понесло убытки в виде упущенной выгоды.

Решением Ульяновского УФАС России от 29.01.2018 (резолютивная часть решения объявлена 15.01.2018) по делу № 14034/06-2017 действия ООО СК «Фундамент» по созданию препятствий в осуществлении управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузоватовская, д. 11, и уклонению от передачи из управления указанного многоквартирного дома, признаны недобросовестной конкуренцией, нарушением ст. 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно ч. 1 ст. 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.3 настоящего Кодекса и частью 2 настоящей статьи, влечет наложение

административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, ООО СК «Фундамент» совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Доводы ООО СК «Фундамент» об отсутствии в действиях общества признаков недобросовестной конкуренции не могут быть приняты, исходя из следующего.

Действия ООО СК «Фундамент», хозяйствующего субъекта, отвечают всем признакам недобросовестной конкуренции. Указанные действия противоречат нормам жилищного законодательства, обычаям делового оборота. В результате действий ООО СК «Фундамент» получило необоснованное преимущество на рынке управления многоквартирными домами: общество с февраля 2016 года по апрель 2017 года получало доход от управления домом по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузоватовская, д. 11. Поскольку договор на управление домом с ООО СК «Фундамент» по решению собственников был расторгнут, согласно указанному решению управлять домом должно было ООО «УК «Дом-Сервис», получая доход. В свою очередь, ООО «УК «Дом-Сервис» получило убытки в виде упущенной выгоды; также деловой репутации общества был нанесён вред, поскольку ожидания собственников того, что услуги по управлению домом будут оказываться новой управляющей компанией, не оправдались.

Непредставление ООО «УК «Дом-Сервис» доказательства причинения убытков, а также причинения вреда деловой репутации действиями ООО СК «Фундамент» не является основанием непризнания в действиях последнего недобросовестной конкуренции, поскольку п. 9 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» предполагает не только фактическое причинение убытков, оцененных в конкретных суммах, доказанных документами, но и возможность причинения подобных убытков («причинили или могут причинить»). Аналогично, по вреду деловой репутации («нанесли или могут нанести»).

Действия общества по передаче ООО «УК «Дом-Сервис» дома совершались не добровольно, в установленные законом сроки, а только после вмешательства контролирующих органов, рассмотрения судебных дел. При этом, ООО СК «Фундамент» не исполнялось даже вступившее в законную силу решение арбитражного суда, что потребовало вмешательства судебного пристава-исполнителя. Решение Арбитражного суда Ульяновской области от 31.10.2016 по делу № А72-11270/2016 вступило в законную силу 24.01.2018, а документация была передана только 05.04.2017.

Из решения Арбитражного суда Ульяновской области от 15.09.2016 по делу № А72-9418/2016 следует, что собственники помещений многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузоватовская, д. 11, неоднократно направляли, в том числе нарочно, копии протокола и решений общего собрания, однако ООО СК «Фундамент» не принимало указанные документы.

ООО СК «Фундамент» утверждает, что на момент получения предупреждения Ульяновского УФАС России (исх. № 930-06 от 01.03.2017) техническая документация на дом уже была передана в полном объеме ООО «УК «Дом-Сервис», что не

соответствует действительности. Указанное предупреждение, со сроком исполнения - до 17.03.2017, ООО СК «Фундамент» получено 03.03.2017. Документация ООО «УК «Дом-Сервис» передана 05.04.2017, что подтверждается актом приёма-передачи технической документации. Дело № 14034/06-2017 возбуждено приказом Ульяновского УФАС России от 29.03.2017 № 55, поскольку на тот момент предупреждение антимонопольного органа не было исполнено.

Согласно ч. 3 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. У ООО СК «Фундамент» имелась возможность для соблюдения ст. 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции». В частности, общество в установленные законом сроки могло передать ООО «УК «Дом-Сервис» многоквартирный дом по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузоватовская, д. 11 (передать техническую и иную документации, исключить дом из перечня многоквартирных домов, находящихся на обслуживании лицензиата, и др.), однако не сделало этого. Следовательно, ООО СК «Фундамент» виновно в совершении административного правонарушения.

Основания для квалификации правонарушения в качестве малозначительного отсутствуют, поскольку правонарушение, совершенное ООО СК «Фундамент», несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в сфере защиты конкуренции, пресечения недобросовестной конкуренции на рынке услуг по управлению многоквартирными домами.

Согласно п.п. 18, 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Аналогичная правовая позиция закреплена в п. 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах,

возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Указанные обстоятельства исключают применение в данном случае ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельства, признаваемые смягчающими и отягчающими административную ответственность, не усматриваются.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Из отчета о финансовых результатах за январь - декабрь 2017 года, представленного ООО СК «Фундамент» в Ульяновское УФАС России, следует, что убыток общества за 2016 год составил 11 850,0 тыс. руб., за 2017 год - 27 002,0 тыс. руб. Данное обстоятельство свидетельствует о тяжелом финансовом положении лица, в отношении которого рассматривается дело об административном правонарушении.

Назначение административного наказания по схеме, предусмотренной п. 4 примечаний к ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ($100\ 000 + (500\ 000 - 100\ 000) / 2 = 300\ 000$ рублей), с учетом финансового положения ООО СК «Фундамент», в данном случае будет носить карательный характер.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 4.3, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях **общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Фундамент»**, ОГРН 1027301482922, ИНН 7327020008, наличие состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить **обществу с ограниченной ответственностью Строительная компания «Фундамент»**, ОГРН 1027301482922, ИНН 7327020008, административное наказание в виде штрафа в размере **100 000 (Сто тысяч) рублей**.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством Российской Федерации в течение десяти дней со дня получения копии постановления.

Согласно [ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ](#) постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ (в редакции закона от 05.04.2013 № 49-ФЗ) административный штраф должен быть уплачен **не позднее шестидесяти дней** после истечения срока на обжалование постановления либо со дня истечения срока отсрочки (рассрочки) уплаты штрафа.

Штраф уплачивается по следующим реквизитам:

Получатель платежа: УФК по Ульяновской области (Управление Федеральной антимонопольной службы, л/сч 0468125894).

Налоговый орган: ИНН 7325002331.

Код КПП 732501001.

Номер счета получателя платежа: 40101810100000010003 в ОТДЕЛЕНИИ УЛЬЯНОВСК, г. Ульяновск, БИК 047308001.

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140.

ОКТМО 73701000.

Наименование платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).
С указанием номера дела и номера постановления.

Об уплате штрафа необходимо сообщить Ульяновскому УФАС России, представив надлежащим образом заверенную **копию платежного документа**.

При неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ, копия постановления о наложении административного штрафа направляется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Заместитель руководителя управления -

начальник отдела

<...>